

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О присвоении статуса «Новгородский врач»

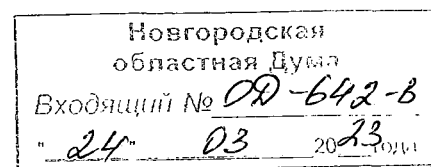
По проекту областного закона «О присвоении статуса «Новгородский врач» (далее - законопроект) имеются следующие замечания.

Исходя из концепции законопроекта, предметом его регулирования является присвоение ограниченному количеству медицинских работников по результатам конкурсного отбора статуса «Новгородский врач» в целях предоставления им мер социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты.

1. Как указано в комментарии к статье 2 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Жеребцов А.Н., Пешкова (Белогорцева) Х.В., другие) правовой статус лечащего врача определяется в статье 70 комментируемого Федерального закона (т.е. един для всех врачей).

Термин «статус» по своему смыслу предполагает совокупность прав и обязанностей, установленных действующим законодательством, то есть применительно к рассматриваемому случаю статусом могут обладать все лица, которые подпадут под условия, наличие которых дает лицу право носить статус «Новгородский врач» без установления какой-либо квоты. Законопроектом предлагается присвоить статус «Новгородский врач» не более, чем 55 медицинским работникам. Более того, представляется, что введение звания, связанного с профессиональным статусом и, одновременно, с местом нахождения, не может носить временный характер (законодательство должно быть предсказуемым), кроме того, должен быть определен порядок присвоения соответствующего статуса (звания), понятный для граждан, которых он может касаться. В ином случае, может усматриваться наличие коррупциогенного фактора в виде необоснованной широты дискреционных полномочий для правоприменителя, в том числе отсутствие или неопределенность условий или оснований для принятия решения, выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан по усмотрению органов государственной власти (их должностных лиц), отсутствие или неполноту административных процедур - отсутствие порядка совершения органами государственной власти (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого

Петухова Ирина Валерьевна
ип 23.03.2023
тел. 738-150 доб.5



порядка (подпункты «в», «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 (далее - Методика).

Предлагается законопроект доработать с учетом указанного замечания.

2. Наличие конкурсного отбора, по результатам которого предусматривается единовременная денежная выплата как мера социальной поддержки, предполагает наличие цели конкурса, а также конкретные заслуги и достижения, послужившие основанием для участия в конкурсном отборе. В преамбуле и тексте законопроекта цель проведения конкурсного отбора, а также наличие каких-то заслуг и достижений в профессии, которые могут послужить основанием для участия в конкурсном отборе, не указаны. Неопределенность условий может породить социальную напряженность. Предлагается законопроект доработать с учетом указанного замечания.

3. В преамбуле с целью конкретизации концепции законопроекта формулировки «медицинские работники», «специалисты с высшим (профессиональным) медицинским образованием (врачи)» целесообразно заменить формулировкой применительно к слову «врач» с учетом того, что для врачей Минздравом России утверждены Квалификационные требования к медицинским и фармацевтическим работникам с высшим образованием по направлению подготовки «Здравоохранение и медицинские науки» (приказ от 08.10.2015 №707н), также Профессиональные стандарты, согласно которых указанные специалисты могут быть только с высшим образованием - специалитет по одной из специальностей, например «Лечебное дело», «Педиатрия» и т.д.

4. В статье 1 законопроекта:

в абзаце втором формулировку «узкопрофильных должностей медицинских работников» необходимо уточнить, поскольку в законодательстве такое понятие отсутствует, то есть имеет место юрико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера, что является коррупциогенным фактором, предусмотренным подпунктом «в» пункта 4 Методики;

в абзаце третьем формулировку «на момент» необходимо уточнить, поскольку носит неопределенный характер применительно к определению даты обращения с заявлением на участие в конкурсном отборе;

абзац пятый включает обязательство работника отработать в медицинской организации не менее трех лет на основании договора, заключенного с органом власти области, при этом договорные отношения с федеральными государственными медицинскими организациями, работники которых также вправе участвовать в конкурсном отборе (абзац второй), не усматриваются, соответственно данное обязательство может быть трудновыполнимым для работника.

В целом статью 1 законопроекта необходимо доработать в целях устранения внутреннего противоречия абзацев между собой, а именно, по смыслу

абзаца первого правом на присвоение статуса имеют прошедшие конкурсный отбор работники при соблюдении условий, в том числе, указанных в абзацах четвертом и пятом (заключение договора о предоставлении единовременной денежной выплате, принятие на себя обязательства по договору), вместе с тем, эти условия по своему смыслу являются результатом подведения итогов конкурсного отбора, поскольку выплата предоставляется только тем, кому уже присвоен статус (статья 3 законопроекта).

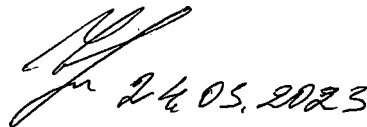
5. Статью 2 законопроекта предлагается доработать с учетом замечаний, изложенных в пунктах 1 и 2 настоящего заключения.

Следует обратить внимание, что по смыслу абзаца первого части 1 статьи 2 законопроекта для присвоения статуса достаточно пройти конкурсный отбор, что не согласуется со статьей 1 законопроекта, которая также включает ряд условий.

6. Принятие законопроекта с учетом настоящего заключения повлечет существенную его доработку, включая уточнение заголовка, в котором целесообразно указать также на предоставление мер социальной поддержки медицинских работников в соответствии с частью 2 статьи 72 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

7. По законопроекту имеются правки редакционного и юридико-технического характера, которые могут быть устранены при подготовке документа на выпуск.

Председатель комитета



24.05.2023

С.В.Кротова