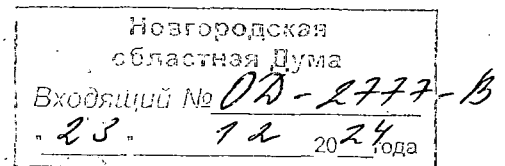


Проект
вносит депутат Новгородской
областной Думы Королёв В.Е.

Российская Федерация
НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От №
Великий Новгород

**О законодательной инициативе
Новгородской областной Думы по
внесению проекта федерального закона
«О внесении изменений в статью 31
Федерального закона «Об автомобильных
дорогах и о дорожной деятельности в
Российской Федерации и о внесении
изменений в отдельные законодательные
акты Российской Федерации»**



В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Новгородская областная Дума **п о с т а н о в л я е т** :

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации прилагаемый проект федерального закона «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2. Направить законодательную инициативу Новгородской областной Думы по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Правительство Российской Федерации для заключения.

3. Назначить официальным представителем Новгородской областной Думы при рассмотрении законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» заместителя председателя Новгородской областной Думы Королёва В.Е.

Проект подготовил и завизировал:

Заместитель председателя
Новгородской областной Думы

Завизировал:

Председатель комитета
правового обеспечения и мониторинга
областного законодательства аппарата
Новгородской областной Думы

В.Е.Королёв

С.В.Кротова

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Статья 1

Внести в статью 31 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5553; 2008, № 30, ст. 3616, 2014, № 6, ст. 566, 2015, № 29, ст. 4374; № 48, ст. 6723; 2016, № 1, ст. 74; № 27, ст. 4190; 2019, № 31, ст. 4429; 2020, № 9, ст. 1131; № 30, ст. 4765; 2021, № 27, ст. 5164; 2022, № 16, ст. 2594; 2023, № 18, ст. 3249) следующие изменения:

в части 2 после слов «для ликвидации их последствий,» дополнить словами «транспортных средств, осуществляющих транспортирование твердых коммунальных отходов,»;

в части 4 после слов «для ликвидации их последствий,» дополнить словами «транспортных средств, осуществляющих транспортирование твердых коммунальных отходов,».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

Пояснительная записка

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Пунктом 3 части 1 статьи 29 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ) пользователям автомобильными дорогами запрещено осуществлять движение по автомобильным дорогам на тяжеловесных транспортных средствах, осуществляющих перевозки грузов, не являющихся неделимыми, за исключением движения на тяжеловесных транспортных средствах при международной перевозке товаров в контейнере в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита разными видами транспорта, а также на тяжеловесных транспортных средствах, масса которых с грузом или без груза и (или) нагрузка на ось которых не более чем на десять процентов превышает допустимую массу транспортного средства и (или) допустимую нагрузку на ось.

Исходя из понятий «тяжеловесное транспортное средство» и «неделимый груз», определенных статьей 3 Федерального закона № 257-ФЗ, транспортные средства, осуществляющие транспортирование твердых коммунальных отходов, по своим характеристикам относятся к тяжеловесным транспортным средствам, осуществляющим перевозки грузов, не являющихся неделимыми, движение которых по автомобильным дорогам допускается при наличии специального разрешения.

Проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предлагается изменить статью 31 в целях исключения транспортных средств, осуществляющих транспортирование твердых коммунальных отходов, из видов тяжеловесных транспортных средств, масса которых с грузом или без груза и (или) нагрузка на ось которых не более чем на десять процентов превышает допустимую массу транспортного средства и (или) допустимую нагрузку на ось.

Перечень поставщиков, выпускающих специализированную технику в виде мусоровозов ограничен, а сама конструкция указанной специализированной техники обладает рядом конструктивных особенностей, не учтенных на настоящий момент действующим законодательством Российской Федерации. Конструкция используемых мусоровозов устроена таким образом, что даже в отсутствии загруженных твердых коммунальных отходов, предельная нагрузка на ось мусоровоза с учетом плиты для прессования может быть превышена более чем на десять процентов. При

погрузке твердых коммунальных отходов морфологический состав отходов и конструкция мусоровоза (наличие прессующей установки) не позволяют распределить перевозимый груз по шасси автомобиля в нужных пропорциях.

Указанные конструктивные особенности специализированных тяжеловесных транспортных средств значительно затрудняют оформление специальных разрешений, указанных в части 2 статьи 31 Федерального закона № 257-ФЗ.

В случае, если передвижение по автомобильным дорогам тяжеловесных транспортных средств, масса которых с грузом превысит допустимую массу транспортного средства, рассчитать которую заранее в силу особенностей перевозимого груза невозможно, будет производиться без специального разрешения, выявление каждого такого факта повлечет за собой риски привлечения собственника к административной ответственности и взыскания ущерба, причиненного автомобильным дорогам.

Уменьшение объемов перевозимых коммунальных отходов либо приобретение специализированных транспортных средств, масса которых с грузом или без груза и (или) нагрузка на ось которого не будут превышать допустимую массу транспортного средства и (или) допустимую нагрузку на ось, может повлечь существенное увеличение издержек региональных операторов, осуществляющих транспортирование твердых коммунальных отходов, что в свою очередь повлечет увеличение тарифов на оказание услуг по вывозу твердых коммунальных отходов для потребителей.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 31
Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной
деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в
отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Принятие предлагаемого проекта федерального закона может повлечь риск возникновения выпадающих доходов федерального бюджета в результате уменьшения поступлений доходов от уплаты государственной пошлины, установленной статьей 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации за выдачу специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, размер которой составляет 1 600 рублей. По данным ППК «Российский экологический оператор» в 2022 году на территории Российской Федерации в отрасли обращения с твердыми коммунальными отходами были задействованы порядка 22773 транспортных средства, включая 15451 мусоровоз. Специальное разрешение выдается на срок до 135 дней. Прогнозируемый выпадающий доход федерального бюджета может составить порядка 67-98 млн. рублей ежегодно.

Кроме того, имеется риск уменьшения объемов поступления в бюджетную систему Российской Федерации от платы, вносимой в счет возмещения вреда, который будет причинен тяжеловесным транспортным средством автомобильным дорогам. Оценить объем таких поступлений затруднительно, так как плата в счет возмещения вреда рассчитывается применительно к каждой автомобильной дороге (ее участку), по которой проходит маршрут транспортного средства и определяется с учетом протяженности автомобильных дорог (их участков), по которым проходит маршрут каждого транспортного средства.

**Перечень
федеральных законов, подлежащих принятию, изменению,
приостановлению или признанию утратившими силу, в связи
с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в
статью 31 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о
дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении
изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу иных федеральных законов.

Потребуется внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2021 № 1732 «Об утверждении Правил организации движения по автомобильным дорогам транспортных средств органов федеральной службы безопасности, а также специальных транспортных средств, оборудованных устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов и используемых для осуществления деятельности пожарной охраны, аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований в целях оперативного реагирования, предупреждения чрезвычайных ситуаций и для ликвидации их последствий».
