

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ

**ПО ИТОГАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2017 ГОДУ
И ПЕРСПЕКТИВАМ НА 2018 ГОД**

СОДЕРЖАНИЕ

ДОКЛАД «О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2017 ГОДУ»

1. Вступление	4
2. Анализ деятельности Уполномоченного по правам человека в Новгородской области по рассмотрению обращений граждан и мониторингу соблюдения прав и свобод человека на территории Новгородской области	5
2.1. Количественный анализ	5
2.2. Мониторинг соблюдения прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания	10
2.3. Примеры содействия восстановлению нарушенных прав граждан.....	18
3. Содействие совершенствованию законодательства о правах человека и гражданина	23
4. Правовое просвещение	24
5. Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Новгородской области по вопросам прав и свобод граждан с органами власти и различными организациями	29
5.1. Взаимодействие с российскими уполномоченными по правам человека.....	29
5.2. Взаимодействие с территориальными органами федеральных органов власти	32
5.3. Взаимодействие с общественными объединениями, иными институтами гражданского общества	35
6. Заключение	36

ПРИЛОЖЕНИЯ

1. Итоги деятельности Уполномоченного по правам человека в Новгородской области в 2017 году в цифрах и фактах	39
1.1. Тематика обращений граждан к Уполномоченному по правам человека в Новгородской области в 2017 году в разрезе муниципальных районов, городского округа	39
1.2. Соглашения о сотрудничестве, заключённые Уполномоченным по правам человека в Новгородской области в 2017 году	48

1.3. Награды Уполномоченного по правам человека в Новгородской области, учреждённые в 2017 году	53
1.3.1. Благодарственное письмо Уполномоченного по правам человека в Новгородской области	53
1.3.2. Почётная грамота Уполномоченного по правам человека в Новгородской области	55
1.4. Фоторепортаж о деятельности Уполномоченного по правам человека в Новгородской области в 2017 году	57
2. Перспективы деятельности Уполномоченного по правам человека в Новгородской области в 2018 году	63
2.1. План работы Уполномоченного по правам человека в Новгородской области и его аппарата на 2018 год	63
2.2. График работы Уполномоченного по правам человека в Новгородской области в муниципальных образованиях Новгородской области в 2018 году	67
2.3. Список общественных помощников Уполномоченного по правам человека в Новгородской области в муниципальных районах области по состоянию на 1 февраля 2018 года	69

ДОКЛАД «О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2017 ГОДУ»

1. Вступление

Анализируя итоги своей деятельности за 2017 год, следует констатировать, что она была насыщена проблемами, которые поднимали жители Новгородской области, и зависела от событий, произошедших в регионе и государстве.

В Новгородской области прошли выборы Губернатора области. Вместе с избранием нового Губернатора формировалась новая команда управленцев, от которой население ожидает много: в первую очередь, улучшения социально-экономической ситуации, сохранения и улучшения условий жизни, особенно наиболее уязвимых категорий граждан, в том числе пенсионеров, инвалидов.

Значимые направления в деятельности Уполномоченного по правам человека в Новгородской области (далее – Уполномоченный) в 2017 году были связаны с объявленным Президентом Российской Федерации Путиным В.В. Годом экологии и Годом особо охраняемых территорий, 100-летним юбилеем органов записи актов гражданского состояния.

В связи с этим в течение всего 2017 года Уполномоченным осуществлялся мониторинг реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду, проводились мероприятия по правовому просвещению в сфере семейного права, изучалась ситуация с реализацией избирательных прав граждан.

Исходя из обращений и жалоб, поступивших от населения, в целом, и оценивая положение с соблюдением прав человека, следует отметить, что самые актуальные из поднятых вопросов – получение и эксплуатация жилья, содержание лиц в местах лишения свободы, охрана здоровья и лекарственное обеспечение, социальное обеспечение, право на труд и получение за него положенного вознаграждения.

Большинство граждан связывают наличие в Новгородской области Уполномоченного как инстанцию, которая защитит и восстановит нарушенные права и свободы. Поэтому они идут к нему со всеми проблемами, и верят, что именно Уполномоченный наделен особыми полномочиями и может все решить по справедливости и сразу. Это, конечно, заблуждение. И Уполномоченный, и сотрудники его аппарата обязаны строго придерживаться норм действующего федерального и регионального законодательства, и в каждом конкретном случае должны разъяснить человеку возможности защиты своих прав, в том числе самостоятельно. Такая ситуация часто вызывает непонимание и разочарование у заявителя, но в то же время

заставляет его знать и ценить свои права, при этом объединяя наши усилия.

Тем не менее, несмотря на существующие проблемы, в нашем регионе по-прежнему соблюдалась социально-экономическая стабильность, привлекались инвестиции и оказывалась государственная поддержка по целевым программам, развивалась инфраструктура, полностью реализовывались меры социальной поддержки, и продолжалось активное развитие гражданского общества, обновился состав Общественной палаты Новгородской области.

Уполномоченный выражает признательность всем государственным и муниципальным органам, должностным лицам, представителям общественных организаций за сотрудничество, предоставление информации, а самое главное – за содействие в восстановлении нарушенных прав граждан.

Доклад за 2017 год Уполномоченный представляет в соответствии с областным законом от 25.09.2015 №845-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Новгородской области» Губернатору Новгородской области и в областную Думу, для информации и принятия мер направляет его в органы государственной власти и органы местного самоуправления, в территориальные органы федеральных органов власти, библиотеки, высшие учебные заведения, размещает в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Уполномоченный выражает уверенность, что приведённые в настоящем докладе факты, выявленные нарушения прав и свобод граждан, рекомендации по их устранению будут использованы соответствующими органами, службами и ведомствами в целях повышения эффективности предупреждения нарушений конституционных прав, обеспечения их реализации.

2. Анализ деятельности

Уполномоченного по правам человека в Новгородской области по рассмотрению обращений граждан и мониторингу соблюдения прав и свобод человека на территории Новгородской области

2.1. Количественный анализ

Практика деятельности института Уполномоченного показывает, что спектр вопросов, поступающих к Уполномоченному, затрагивает едва ли не все стороны жизнедеятельности нашего общества и отрасли права в отечественном законодательстве.

Всего в 2017 году к Уполномоченному поступило 749 обращений граждан.

457 обращений поступило в устной форме, 292 – в письменном виде, в том числе 62 посредством электронной почты.

Из общего количества обратившихся граждан большинство женщины – 64 %.

Не все заявители сообщали о себе информацию о принадлежности к той или иной категории граждан. Среди заявивших о себе более подробно: 102 инвалида, 1 инвалид Великой Отечественной войны, 252 пенсионера по старости, 265 граждан, занятых трудовой деятельностью, 64 неработающих гражданина трудоспособного возраста, 128 осужденных за совершенные преступления, 71 арестованный, обвиняемый (подозреваемый) в совершении преступлений, 5 обучающихся в образовательных организациях.

В 2017 году к Уполномоченному поступило 9 коллективных обращений граждан. Из них подписано 5-ю и более лицами – 3, остальные 6 – в интересах неопределенного круга лиц.

Вопросы, поднятые в коллективных обращениях в 2017 году:

- качество питьевой воды (Новгородский район);
- закрытие почтового отделения (Новгородский район);
- необходимость строительства сельского клуба и катка (Старорусский район);
- выплаты вкладчикам ООО «Общедоступный кредит» (Чудовский район);
- необходимость ограничения движения автомобилей по дороге, расположенной вдоль населенного пункта (Батецкий муниципальный район);
- проблемы оказания медицинской помощи жителям Батецкого муниципального района.

География обращений в адрес Уполномоченного традиционна: наибольшее количество обращений поступило от жителей Великого Новгорода (46%), Новгородского (10%) и Боровичского (7%) муниципальных районов, далее следуют по 3% каждый – Маловишерский и Старорусский муниципальные районы и т.д.

Количество обращений, поступивших в 2017 году (для сравнения – в 2016 году) к Уполномоченному в разрезе муниципальных образований области, представлено в **таблице 1**.

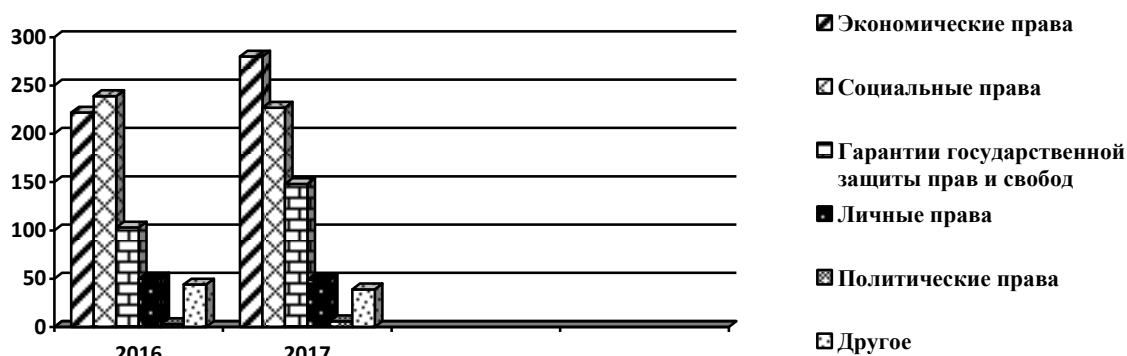
Таблица 1

№ п/п	Муниципальное образование	Количество обращений	
		2016	2017
1.	Городской округ Великий Новгород	270	342
2.	Новгородский муниципальный район	80	78
3.	Боровичский муниципальный район	39	55
4.	Маловишерский муниципальный район	11	24

5.	Старорусский муниципальный район	41	24
6.	Любытинский муниципальный район	2	23
7.	Демянский муниципальный район	10	21
8.	Крестецкий муниципальный район	8	20
9.	Солецкий муниципальный район	20	20
10.	Чудовский муниципальный район	16	19
11.	Батецкий муниципальный район	20	15
12.	Мошенской муниципальный район	2	15
13.	Поддорский муниципальный район	8	14
14.	Валдайский муниципальный район	26	11
15.	Марёвский муниципальный район	7	9
16.	Парфинский муниципальный район	17	8
17.	Хвойнинский муниципальный район	10	8
18.	Шимский муниципальный район	13	7
19.	Окуловский муниципальный район	19	5
20.	Холмский муниципальный район	4	5
21.	Волотовский муниципальный район	5	3
22.	Пестовский муниципальный район	10	2
	Всего	638	728

Кроме того, в адрес Уполномоченного поступило 21 обращение из других субъектов Российской Федерации (Ленинградская область (1 чел.), Московская область (3 чел.), Нижегородская область (1 чел.), Псковская область (1 чел.), город Санкт-Петербург (8 чел.), Тверская область (2 чел.), Чеченская Республика (1 чел.), Ямало-Ненецкий автономный округ (3 чел.) и других стран (Узбекистан – 1 чел.). В 2016 году было 24 обращения из других субъектов Российской Федерации. В основном из указанных регионов обращения поступали в интересах лиц, проживающих или находящихся в местах лишения свободы на территории Новгородской области.

Рисунок 1. Распределение обращений по группам прав



В тематике обращений преобладают вопросы, затрагивающие экономические права (37%), в том числе жилищные вопросы и вопросы жилищно-коммунального хозяйства, социальные права (30%),

за ними следуют вопросы, связанные с гарантиями государственной защиты прав и свобод (20%), куда входят вопросы уголовного права, процесса и условий содержания в местах лишения свободы.

Необходимо отметить, что в своих обращениях граждане часто ставили не один, а ряд вопросов. В данной ситуации Уполномоченный определял наиболее значимую тему обращения, которая и была учтена в структуре обращений. На остальные вопросы заявитель также получил исчерпывающие ответы.

Распределение обращений по группам конституционных прав, поступивших в 2017 году (для сравнения – в 2016 году) к Уполномоченному, следующее.

Таблица 2

Группа конституционных прав и свобод, гарантий	Тематика вопросов, содержащихся в обращениях, по видам прав и свобод, конституционных обязанностей и гарантий	Количество обращений	
		2016	2017
Социальные права	Право на социальное обеспечение	81	89
	Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	71	63
	Права в сфере трудовых отношений	41	23
	Защита материнства, детства, семьи	19	15
	Право на благоприятную окружающую среду	27	37
Экономические права	Право на жилище и качественные жилищно-коммунальные услуги	146	172
	Право собственности на землю, землепользование	33	31
	Банковское право, кредитные правоотношения	8	14
	Налоговое право	10	3
	Права потребителей	17	1
	Право наследования	7	58
	Право на занятие предпринимательской деятельностью	1	1
Политические права	Избирательное право	1	0
	Воинская обязанность и военная служба	2	6
Личные права	Гражданство	23	24
	Межличностные конфликты	27	25
Гарантии государственной защиты прав и свобод	Уголовное право и процесс, уголовно-исполнительное производство	59	83
	Гражданское и административное судопроизводство	17	17
	Деятельность правоохранительных органов	19	23

	Деятельность судебных приставов	8	25
Культурные права	Участие в культурной жизни	0	1
Другое		44	38
Всего		662	749

Уполномоченный в 2017 году провёл приёмы граждан во всех муниципальных районах области в соответствии с утверждённым в начале года графиком.

В 2017 году была продолжена практика осуществления приёмов населения в сельских и городских поселениях. Проведено 23 таких приёма. Итоги приёмов нашли своё отражение на страницах районных средств массовой информации.

Все обращения граждан (заявления, предложения и жалобы) были рассмотрены Уполномоченным, исходя из задач, возложенных на Уполномоченного, его компетенции, установленной областным законом от 25.09.2015 № 845-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Новгородской области», и в соответствии с требованиями Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Рисунок 2 Результативность рассмотрения обращений граждан в 2017 году



В результате рассмотрения обращений, поступивших к Уполномоченному в 2017 году, в 83 случаях (11%) оказано содействие гражданам в реализации и восстановлении своих прав, 187 (25%) обращений переданы для рассмотрения по существу в органы власти, в компетенции которых находится их разрешение, по остальным 479 (64%) обращениям заявителям разъяснены средства, которые те в праве использовать для защиты своих прав и свобод, то есть проведена информационно-разъяснительная работа в рамках правового просвещения граждан.

2.2. Мониторинг соблюдения прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания

В 2017 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Новгородской области поступило 108 обращений от лиц, содержащихся в местах принудительного содержания и в интересах этих лиц. Этот показатель больше по сравнению с данными 2016 года (было – 74).

Таблица № 3

№ п/п	Тематика обращений	Количество обращений
1.	О предоставлении нормативных правовых документов, юридической литературы, адресов органов, учреждений, иной информации	29
2.	Вопросы здравоохранения в пенитенциарной системе	18
3.	Жалобы на условия пребывания, правила содержания, действия сотрудников в следственном изоляторе	8
4.	Несогласие с действиями следственных и судебных органов (одновременно)	8
5.	Жалобы на условия пребывания и правила содержания в исправительных учреждениях	8
6.	Несогласие с решениями, приговорами судов	7
7.	Несогласие с действиями и решениями следственных органов	7
8.	Жалобы на условия пребывания и правила содержания в изоляторах временного содержания	5
9.	Вопросы о мерах социальной поддержки лиц, относящихся ранее к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе и предоставление жилья	4
10.	Вопросы о жилищном обеспечении после освобождения, регистрации по месту жительства	4
11.	Об оказании содействия в защите в ходе следствия и суда	2
12.	О порядке обращения в Европейский Суд по правам человека	2
13.	О порядке и условиях отбывания наказания в местах лишения свободы	1
14.	Вопросы паспортизации	1
15.	О личной встрече с Уполномоченным по правам	1

	человека в Новгородской области	
16.	О порядке условно-досрочного освобождения от отбывания наказания	1
17.	Об исполнении решения суда	1
18.	О прохождении медико-социальной экспертизы в условиях лишения свободы	1
Всего		108

В отличие от прошлого года, в 2017 году на втором месте оказались обращения лиц, находящихся в местах принудительного содержания, связанные с вопросами здравоохранения. Все обращения рассматривались совместно с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Новгородской области (далее – УФСИН России по Новгородской области).

Обращения касались следующих вопросов в области здравоохранения:

1. В федеральном казённом учреждении «Исправительная колония №7» УФСИН России по Новгородской области (далее – ФКУ ИК-7):

4 обращения о процедуре и порядке медицинского обеспечения в условиях учреждения,

3 обращения о лекарственном обеспечении.

2. В федеральном казённом учреждении «Исправительная колония №9» УФСИН России по Новгородской области (далее – ФКУ ИК-9):

1 обращение о процедуре направления на лечение в специализированное медицинское учреждение для лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы.

3. В федеральном казённом учреждении «Следственный изолятор №1» УФСИН России по Новгородской области (далее – ФКУ СИЗО-1):

8 обращений о процедуре и порядке медицинского обеспечения в условиях учреждения.

4. По лицам, в отношении которых выбрана мера пресечения, не связанная с лишением свободы:

2 обращения по одному и тому же лицу по вопросу медицинского обеспечения в условиях государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Новгородская областная клиническая больница», учитывая, что он является подсудимым.

По данным Федерального казённого учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть №53 Федеральной службы исполнения наказаний» (далее – ФКУЗ МСЧ-53) за 2017 год

были направлены запросы на госпитализацию 15 осужденных в федеральное казённое лечебно-профилактическое учреждение «Областная больница имени доктора Ф.П. Гааза Управления Федеральной службы исполнения наказаний по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области» (далее – ФКЛПУ ОБ им. Ф.П. Гааза). Однако во второй половине 2017 года Федеральная служба исполнения наказаний Российской Федерации приостановила направление запросов для плановой госпитализации в ФКЛПУ ОБ им. Ф.П. Гааза в связи с проверкой организации медицинского обеспечения подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

В 2017 году поступило 8 обращений с жалобами на условия пребывания, правила содержания, действия сотрудников в ФКУ СИЗО-1. В 2016 году было 6 аналогичных обращений.

Все обращения рассматривались совместно с УФСИН России по Новгородской области в рамках Соглашения, заключённого между Уполномоченным и УФСИН России по Новгородской области 5 апреля 2016 года. Ни одна жалоба на действия сотрудников ФКУ СИЗО-1 не нашла своего подтверждения. Что касается неблагоприятных условий пребывания в ФКУ СИЗО-1 – это отдельная проблема, которая поднималась неоднократно и была подробно описана в докладе о деятельности Уполномоченного за 2016 год.

Как и за прошлые периоды работы Уполномоченного, в 2017 году поступали обращения о несогласии с действиями органов прокуратуры, о несогласии с приговором суда, с решениями и действиями судебных органов. Рассмотрение подобных обращений не входит в компетенцию Уполномоченного, поэтому подобные обращения были переданы в компетентные органы для рассмотрения по существу.

В 2017 году к Уполномоченному поступали обращения с вопросами о мерах социальной поддержки лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе об обеспечении их жильём. В отчётном году поступило 4 обращения от лиц, находящихся в местах лишения свободы, имевших в несовершеннолетнем возрасте статус детей-сирот (в 2016 году таких обращений было 7). По всем обращениям были даны подробные разъяснения о правах указанной категории граждан и механизме их реализации.

Жалобы на условия пребывания и правила содержания в исправительных учреждениях и жалобы на условия пребывания в изоляторах временного содержания территориальных подразделений Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – ИВС), а также на работу сотрудников мест принудительного содержания, поступающие в адрес Уполномоченного, передаются на рассмотрение по компетенции, но всегда остаются на контроле Уполномоченного.

В 2017 году поступило 8 жалоб на условия пребывания, правила содержания, действия сотрудников в исправительных учреждениях (в 2016 году была всего одна такая жалоба), в том числе:

- на ФКУ ИК-7:

2 жалобы в интересах одного лица – на условия пребывания в колонии;

4 жалобы в интересах одного лица – действия сотрудников (водворение в ШИЗО качество отправки корреспонденции, не предоставление свиданий);

- на федеральное казённое учреждение «Лечебно-исправительное учреждение №3» УФСИН России по Новгородской области (далее – ФКУ ЛИУ-3):

1 жалоба по вопросу трудовых правоотношений в условиях отбывания наказания;

- на федеральное казённое учреждение «Исправительная колония №4» УФСИН России по Новгородской области (далее – ФКУ ИК-4):

1 жалоба по вопросу удержания денежных средств осуждённого.

Помимо рассмотрения обращений лиц, находящихся в местах лишения свободы и иных лиц в их интересах, Уполномоченный в 2017 году 8 раз посетил колонии и следственный изолятор УФСИН России по Новгородской области и 10 раз изоляторы временного содержания и 3 раза Центр временного размещения иностранных граждан Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области (далее – УМВД России по Новгородской области). Посещения были проведены как Уполномоченным самостоятельно, так и совместно с членами Общественной наблюдательной комиссии по контролю за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания, сформированной Общественной палатой Российской Федерации на срок с 03.04.2017 до 03.04.2020 (далее – ОНК). Уполномоченным и ОНК 31 мая 2017 года подписано Соглашение о взаимодействии, а также разработан и полностью реализован график проведения мониторинга соблюдения прав человека в местах принудительного содержания на 2017 год.

Информация о планах посещения мест принудительного содержания Уполномоченным размещена заблаговременно на официальном сайте Уполномоченного в информационно-коммуникационной сети «Интернет» (www.ombudsman53.ru).

Во всех исправительных учреждениях Новгородской области осуждённые обеспечены индивидуальными спальными местами и постельными принадлежностями, посудой, столовыми приборами, трёхразовым питанием, санитарно-гигиеническими средствами, а также одеждой и обувью по сезону. Созданы условия для осуществления религиозных обрядов, получения высшего, среднего, основного общего и профессионального образования. На территории учреждений уголовно-исполнительной системы области имеется 7 культовых объектов: 3 храма и 3 молельных комнаты для лиц православного вероисповедования, 1 молельная комната для лиц,

исповедующих ислам. В учреждениях УФСИН России по Новгородской области организована социальная защита осуждённых и ведётся работа по ресоциализации их после освобождения. В учреждениях УФСИН России по Новгородской области отбывают наказание около 200 человек, имеющих право на получение пенсий и социальных пособий. Нарушений в установлении этих пособий и пенсий нет.

По итогам посещений оформлены протоколы, которые направлены в адрес УФСИН России по Новгородской области и УМВД России по Новгородской области в целях информирования руководства и принятия мер по улучшению ситуации с обеспечением соблюдения прав человека в местах принудительного содержания.

Итоги мониторинга соблюдения прав человека в местах принудительного содержания были подведены Уполномоченным 30 июня 2017 года на рабочем совещании, куда были приглашены все заинтересованные лица. Основные проблемы, обозначенные Уполномоченным по итогам мониторинга:

1. Проблема медицинского обеспечения в пенитенциарной системе, нехватка медицинского персонала. Организация лечения больных туберкулёзом в пенитенциарной системе.

2. Трудовая занятость лиц, находящихся в местах принудительного содержания. Проблемы материального ущерба и компенсации морального вреда потерпевшим лицами, находящимися в местах лишения свободы.

Проблема медицинского обеспечения осуждённых, отбывающих наказание в учреждениях УФСИН России по Новгородской области, в 2017 году неоднократно поднималась Уполномоченным. Например, по итогам посещения ФКУ ИК-9 Уполномоченный инициировал совместное совещание с УФСИН России по Новгородской области. На совещании, состоявшемся 19 июня 2017 года в УФСИН России по Новгородской области, с докладом выступила врио начальника ФКУ МСЧ-53 ФСИН России по Новгородской области, доложившая о принимаемых руководством учреждения мерах по кадровому обеспечению медицинской части исправительного учреждения.

26 июля 2017 года в ходе планового инспектирования УФСИН России по Новгородской области инспекторской комиссии ФСИН России полковником внутренней службы Казанцевым В.Ю. была проведена рабочая встреча с участием руководителя аппарата Уполномоченного по правам человека в Новгородской области Самушенковой Т.Г., по итогам которой была дана положительная оценка совместной работы УФСИН России по Новгородской области и Уполномоченного по вопросам, представляющим взаимный интерес, а также отмечено, что взаимоотношения носят конструктивный рабочий характер.

По предложению УМВД России по Новгородской области, в рамках имеющегося Соглашения между УМВД России по Новгородской области и Уполномоченным, в 2017 году уже по

сложившейся практике, как и в прошлые годы, было проведено анкетирование лиц, находящихся в ИВС.

Анкетирование проводилось в октябре 2017 года добровольно и анонимно, при помощи общественных помощников Уполномоченного, которые в районах посещали ИВС и опрашивали лиц, находящихся там на момент посещения.

Итоги анкетирования показали, что большинство опрошенных лиц при поступлении в ИВС, были в полном объёме ознакомлены с правами и обязанностями, режимом содержания, дисциплинарными требованиями, порядком подачи заявлений, жалоб, предложений, отрицали причинение им физических или нравственных страданий со стороны администрации ИВС, а также проявления фактов дискриминации, указали на соответствующие нормативным требованиям условия изоляторов. В анкетах содержались и негативные отзывы. Итоги анкетирования были обобщены и направлены в адрес руководства УМВД России по Новгородской области, которое оперативно отреагировало на отрицательные моменты, указанные при анкетировании, и провело проверки по таким фактам. О результатах проверок Уполномоченный был проинформирован.

В 2017 году Уполномоченный трижды посетил Центр временного содержания иностранных граждан УМВД России по Новгородской области (далее – ЦВСИГ), продолжив мониторинг работы этого подразделения по выявленным ещё в 2016 году проблемам:

1. Невозможность принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии лиц, содержащихся в ЦВСИГ, в связи с тем, что этими лицами не исполнены приговоры судов в части взыскания штрафов как дополнительной меры наказания или имеются неисполненные требования компенсации материального или морального вреда, причинённого преступлением.

Согласно Правилам содержания (пребывания) в специальных учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии, утверждённым Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 №1306, запрещается привлечение иностранных граждан, содержащихся в специальных учреждениях, к трудовой деятельности, в том числе их привлечение к раздаче пищи. Таким образом, не имея правовой возможности работать, а соответственно погасить имеющиеся обязательства, лица, находящиеся в ЦВСИГ, не могут покинуть Российской Федерации.

2. В ЦВСИГ находятся лица без гражданства, чья принадлежность к какому-либо государству не определена, и

выдворять их просто некуда, или государство, являющееся исходным для такого лица, отказывается его принимать.

В силу ч. 4 ст. 35.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», содержание (пребывание) иностранного гражданина в специальном учреждении осуществляется до его административного выдворения за пределы Российской Федерации, таким образом, конкретные сроки пребывания в ЦВСИГ законодательством не установлены, в связи с чем срок пребывания может растянуться на неопределённое время.

Региональные уполномоченные по правам человека неоднократно поднимали имеющуюся проблему на Координационном совете российских уполномоченных, совете, который проводит Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации. Решить данный вопрос можно только с помощью изменения законодательства на федеральном уровне.

Первые шаги к изменению ситуации сделало Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 23.05.2017 № 14-П «По делу о проверке конституционности положений статей 31.7 и 31.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобой лица без гражданства Н.Г.Мсхиладзе» провозгласив, что задержание иностранного гражданина или лица без гражданства на срок, необходимый для выдворения за пределы Российской Федерации, не должно восприниматься как основание для задержания на неопределённый срок даже тогда, когда решение вопроса о выдворении этого лица может затянуться вследствие того, что ни одно государство не соглашается его принять.

Согласно указанному Постановлению Конституционного Суда Российской Федерации федеральному законодателю надлежит незамедлительно внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях изменения, направленные на обеспечение эффективного судебного контроля за сроками содержания подлежащих принудительному выдворению за пределы Российской Федерации лиц без гражданства в специальных учреждениях, предусмотренных Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Впредь до внесения в действующее правовое регулирование надлежащих изменений, вытекающих из настоящего Постановления, лицам без гражданства, помещённым в целях обеспечения исполнения назначенного им административного наказания в виде принудительного выдворения за пределы Российской Федерации в специальные учреждения, предусмотренные Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», при выявлении обстоятельств, свидетельствующих об отсутствии фактической возможности их выдворения, во всяком случае по истечении трёх месяцев со дня принятия постановления о

назначении такого наказания, должно быть предоставлено право на обращение в суд с заявлением о проверке законности и обоснованности дальнейшего содержания в соответствующем специальном учреждении, что не исключает принятие судом решения об отказе в его удовлетворении, если основания для помещения в специальное учреждение сохраняются, а реальная возможность выдворения за пределы Российской Федерации не утрачена.

31 мая 2017 года Уполномоченным было направлено письмо в адрес Управления по вопросам миграции УМВД России по Новгородской области с просьбой о проведении совместно с ЦВСИГ работы с лицами, находящимися в Центре, по разъяснению о праве на обращение в суд с учётом указанного Постановления Конституционного Суда Российской Федерации.

При личном посещении ЦВСИГ 22 июня 2017 года Уполномоченным директору Центра был передан текст Постановления Конституционного Суда Российской Федерации и проведена разъяснительная работа с контингентом.

3. Следующей выявленной Уполномоченным в 2017 году проблемой в ЦВСИГ стал вопрос о работе Управления Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации по Новгородской области (далее – УФССП по Новгородской области), которое отвечает за непосредственное выдворение за пределы Российской Федерации. В 2016 году Уполномоченный уже обозначал проблему нехватки средств в УФССП по Новгородской области на данные функции. В 2017 году вопрос в этой части решён, но обострился вопрос об оперативности отправки иностранных граждан за пределы Российской Федерации.

После посещения 22 июня 2017 года ЦВСИГ Уполномоченный инициировал проведение рабочего совещания на уровне Правительства Новгородской области с привлечением всех заинтересованных федеральных органов, где были приняты решения по ряду вопросов для улучшения качества работы с процессом выдворения иностранных граждан, содержащихся в ЦВСИГ. По данным руководства ЦВСИГ, в 2016 году количество выдворенных лиц за пределы Российской Федерации составило 136 человек, в 2017 году – 195.

По лицам, находившимся в 2017 году в ЦВСИГ и обратившимся в адрес Уполномоченного, вопросы рассматривались в индивидуальном плане, исходя из персональной ситуации каждого обратившегося.

2. 3. Примеры содействия восстановлению нарушенных прав граждан

Одной из основных задач Уполномоченного, установленной областным законом от 25.09.2015 № 845-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Новгородской области», является содействие восстановлению нарушенных прав граждан. Уполномоченный считает, что именно эта задача является приоритетной в его деятельности.

Выполнение этой задачи предусматривает всестороннее и глубокое изучение вопроса, изложенного в обращении гражданина, получение объяснений от органов власти, должностных лиц по существу вопроса, формулировка заключения Уполномоченным и контроль за восстановлением нарушенного права.

В 2017 году обращений, по которым была проведена такая работа, немало. Ряд из них заслуживает особого внимания.

Делаем всё возможное

К Уполномоченному в течение года неоднократно поступали обращения, содержащие вопросы социальной поддержки бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны.

Основную проблему, связанную с обеспечением жильём этой категории граждан, Уполномоченный описывал в своих прошлых докладах, однако меры по её актуализации на федеральном уровне принимались и в 2017 году.

Уполномоченным 20 сентября 2017 года было направлено письмо Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н., где было указано, что в настоящее время в Новгородской области в областном сводном списке граждан, изъявивших желание получить единовременную денежную выплату на строительство или приобретение жилого помещения (далее – ЕДВ), состоят 304 бывших несовершеннолетних узника фашизма. Потребность по обеспечению жильём составляет 375 258 816 рублей. В соответствии с п.3 Правил предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию передаваемых полномочий Российской Федерации по обеспечению жильём ветеранов, инвалидов и семей, имеющих инвалидов, утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2005 года №614, Правительство Новгородской области направляет заявки на предоставление субвенции из федерального бюджета бюджету Новгородской области на реализацию передаваемых полномочий Российской Федерации по обеспечению жильём бывших несовершеннолетних узников фашизма в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства

Российской Федерации, однако на эти цели средства не выделяются. Бывшие несовершеннолетние узники фашизма, возраст которых 75–80 лет, ежегодно обращаются в органы власти и в адрес Уполномоченного с обидой и непониманием, так как на учёт их ставят, а свидетельства на ЕДВ не выдают.

Уполномоченный предложил федеральному омбудсмену принять участие в защите прав указанной категории граждан, тем более, что это типичная ситуация для всех субъектов Российской Федерации. Москалькова Т.Н. поддержала инициативу совместной дальнейшей работы над обозначенной проблемой и в декабре 2017 года на Координационном совете российских Уполномоченных по правам человека было принято решение всем региональным уполномоченным проанализировать эту ситуацию, и вынести этот вопрос на встречу Президента Российской Федерации с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации как важный и системный вопрос правозащитной тематики, затрагивающий интересы многочисленной категории граждан России.

Ещё одна проблема, касающаяся лиц этой категории граждан, была изучена в 2017 году Уполномоченным. К Уполномоченному поступило обращение от гр.М. с вопросом о том, что входит понятие «другие места принудительного содержания, созданные фашистами и их союзниками в период второй мировой войны», и что ему нужно сделать, чтобы доказать свою принадлежность к этой категории граждан.

Для того, чтобы обратившемуся гражданину дать подробные, а главное, действенные разъяснения, вопрос был внимательно изучен Уполномоченным и было установлено следующее.

Согласно Постановлению Минтруда РФ от 07.07.1999 №20 «Об утверждении разъяснения «О порядке и условиях предоставления льгот бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны» Указ Президента РФ от 15.10.1992 №1235 «О предоставлении льгот бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны» распространяется на проживающих на территории Российской Федерации бывших несовершеннолетних граждан, которые в годы второй мировой войны в возрасте до 18 лет содержались или родились в концлагерях, гетто, других местах принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками на территориях Германии и союзных с нею стран, а также на оккупированных ими территориях бывшего СССР и стран Европы.

К «другим местам принудительного содержания» могут относиться:

- а) тюрьмы, лагеря (трудовые, пересыльные, фильтрационные и другие);

- б) специализированные медицинские учреждения, в которых использовали несовершеннолетних граждан в экспериментах;
- в) другие места, специально созданные фашистами и их союзниками в период второй мировой войны с целью принудительного содержания в них людей, аналогичные по тяжести условий содержания в концлагерях, гетто, тюрьмах.

К «другим местам принудительного содержания» не относятся места нахождения несовершеннолетних граждан, эвакуированных или выселенных немецкими властями из мест постоянного проживания в места временного проживания (нахождения) на оккупированные территории бывшего СССР.

Льготы, установленные Указом Президента РФ от 15.10.1992 №1235 «О предоставлении льгот бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны», предоставляются бывшим несовершеннолетним узникам фашизма на основании удостоверения о праве на них.

Удостоверение выдаётся органами социальной защиты населения по месту жительства бывшего несовершеннолетнего узника фашизма на основании любых документов военного времени, подтверждающих факт нахождения в период второй мировой войны в концлагерях, гетто и других местах принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками, а также справок и других документов архивных и иных учреждений, содержащих необходимые сведения. Учитывая, что такие документы имеют юридическое значение и служат основанием для установления гражданам статуса бывших несовершеннолетних узников фашизма, то они выдаются только полномочными на то органами: архивными учреждениями органов МВД России, Минобороны России, ФСБ России, воинскими частями, Российским обществом Красного Креста, Международной службой розыска, музеями, в том числе созданными в местах расположения бывших немецких концлагерей. Кроме того, подтверждающими документами могут служить выписки из книг движения воспитанников детских домов, справки, выданные немецкими властями, например, пропуска на те или иные немецкие предприятия с принудительным использованием труда бывших советских граждан и т.д.

Также факт нахождения граждан в концлагерях, гетто и других местах принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны, может быть установлен в судебном порядке.

Согласно Определению Верховного Суда РФ от 13.04.2010 №КАС10-164, перечень «других мест принудительного содержания» и определение этого понятия в Указе Президента РФ от 15.10.1992 №1235 не приводится.

Однако по смыслу приведённой нормы «другие места принудительного содержания» – это созданные фашистами и их союзниками в период второй мировой войны места принудительного содержания, в которых несовершеннолетние узники содержались в условиях лагерного режима (то есть как в концлагерях, гетто, тюрьмах).

Таким образом, граждане могут установить (в том числе в судебном порядке) факт нахождения в местах принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны, при условии, что эти места принудительного содержания идентичны условиям лагерного режима, а также при наличии любых документов военного времени, подтверждающих данный факт. Все разъяснения обратившийся к Уполномоченному гр.М. получил, высказав за это благодарность.

Удивительно, что спустя такое время после окончания Великой Отечественной войны находятся граждане, которые пытаются установить статус «узника». Этот факт ещё раз показывает, что правовая неграмотность – одна из главных проблем современного российского общества. Незнание собственных прав и неумение отстаивать их в сочетании с нерешительностью – таковы сложности, с которыми сталкиваются граждане в своей повседневной жизни, в том числе и в Новгородской области.

Бывших детей-сирот не бывает

Вопросы, связанные с «выходом во взрослую жизнь» бывших детей-сирот, ежегодно имеются в практике работы Уполномоченного. Возрастной рубеж для многих из этих граждан – это новые проблемы, зачастую сложно разрешимые проблемы.

Гр.М, бывший ребёнок-сирота, окончивший одно из учебных заведений в Великом Новгороде, остался на улице, так как жильё, положенное ему в одном из отдалённых районов области, ещё не предоставили, а из общежития образовательной организации его выселяют. Уполномоченный разобрался в сложившейся ситуации, получил из департамента образования и молодёжной политики Новгородской области информацию о том, что гр.М. включён в список детей-сирот и лиц из числа, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, и решил вопрос о проживании гр.М. в общежитии образовательной организации, которую он окончил, до получения жилой площади либо самостоятельного решения вопроса об аренде жилого помещения в Великом Новгороде.

Оперативно помогли

На личных приёмах в муниципальных районах области, куда Уполномоченный выезжает ежегодно в период с февраля по июнь,

приходят граждане, чьи вопросы на месте решаются сложно, и зачастую самый простой вопрос ставит их в тупик.

В Крестецком районе к Уполномоченному обратилась семейная пара К., которая в течение длительного времени (более полугода) не могла решить вопрос о возврате излишне уплаченных денежных средств ОГИБДД ОМВД России по Крестецкому району. 14 марта 2017 года обращение от гр.К. поступило к Уполномоченному, 15 марта Уполномоченный направил своё обращение в адрес руководства Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области, 27 марта деньги гражданам были возвращены.

К Уполномоченному через Интернет-приёмную на официальном сайте поступил «крик о помощи» из Шимского муниципального района – девушку регулярно избивает отец, а она не знает, что в таком случае необходимо делать. Уполномоченный связался с участковым уполномоченным полиции отделения полиции «Шимский» и решил вопрос с обеспечением обратившейся гражданки номерами мобильных телефонов представителей полиции.

В 2017 году в адрес Уполномоченного продолжали поступать обращения от граждан по вопросу оплаты взносов на капитальный ремонт многоквартирных домов. В большинстве случаев обращения касались выставленных долгов и уточнения размера льгот по оплате.

В п.Кневицы Демянского муниципального района на приём к Уполномоченному пришёл уважаемый ветеран сельского поселения гр.И. с просьбой разъяснить порядок проведения капитального ремонта многоквартирного дома, в котором он проживает. В связи с тем, что заявитель уточнил, что эта информация интересует не только его, но и его соседей, а также пожилых людей, проживающих в соседних домах, Уполномоченный предложил организовать встречу с руководством специализированной некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Новгородской области». Такая встреча была организована в течение недели.

Добиваться решительно

Есть вопросы, с которыми люди к Уполномоченному обращаются только тогда, когда на месте их решить не смогли самостоятельно. Решение проблем этих граждан связано с трудностями финансирования тех или иных работ, которые должны выполнять местные органы власти. К аналогичным вопросам можно отнести вопросы содержания муниципальных жилых помещений.

В течение 2017 года к Уполномоченному неоднократно на приём приезжала гр.К., проживающая в одной из деревень Поддорского муниципального района.

Заявительница проживает в двухквартирном жилом доме, одна из квартир которого по договору социального найма предоставлена её

односельчанке, однако, наниматель фактически в жилье не проживает, за его состоянием не следит. Гр.К. обеспокоена тем, что неудовлетворительное состояние соседней разрушающейся квартиры сказывается на состоянии её квартиры. Уполномоченный обратился к главе Поддорского муниципального района с тем, чтобы квартира, предоставленная по договору социального найма, была обследована межведомственной комиссией. Результат обследования заявителю не удовлетворил, предписанные нанимателю рекомендации были не исполнены. В очередной раз Уполномоченный на личном приеме принял гр.К. и предложил обратиться в областную жилищную инспекцию с просьбой провести обследование квартиры. Обследование было проведено в течение десятидневного срока с выездом специалиста жилищной инспекции на объект. С учётом заключения, межведомственная комиссия Поддорского муниципального района приняла решение о ремонте муниципальной квартиры.

3. Содействие совершенствованию законодательства о правах человека и гражданина

Уполномоченный участвовал в совершенствовании законодательства о правах человека в пределах своей компетенции. Ежедневную деятельность Уполномоченного и сотрудников его аппарата невозможно представить без анализа законодательства о правах человека и гражданина. Каждое обращение в свой адрес Уполномоченный рассматривает через призму соответствия его принципам и нормам права.

Кроме текущей деятельности в течение 2017 года, Уполномоченный, выполняя одну из основных задач – содействие совершенствованию законодательства о правах человека и гражданина и приведению его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права, участвовал в работе комиссий Новгородской областной Думы по осуществлению мониторинга областного законодательства и практики его применения и по проведению антикоррупционной экспертизы. Эту деятельность Уполномоченный считает чрезвычайно важной, так как, исходя из практики, интересы государственных структур представлены в законотворческом процессе органами исполнительной власти, которые являются основными разработчиками законопроектов, а права и интересы человека в этом процессе чаще всего не представлены никем. Вполне очевидно, что, активно сотрудничая с законодательным органом Новгородской области – Новгородской областной Думой через членство в указанных выше комиссиях, а также посредством обязательного участия в заседаниях областной Думы и доступа ко всем законопроектам на стадии их разработки, именно Уполномоченный выполняет функцию защиты прав и интересов граждан.

В 2017 году Уполномоченный направил в комиссию по проведению антикоррупционной экспертизы заключения на 11 проектов областных законов.

К Уполномоченному в прошедшем году из Новгородской областной Думы для представления заключения были направлены проекты федеральных законов:

1) №1102956-6 «О внесении изменения в статью 92 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»;

2) №103511-7 «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «Об общественном контроле и за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» (в части установления порядка дополнительного выдвижения кандидатур в состав общественной наблюдательной комиссии);

3) №269379-7 «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «Об общественном контроле и за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» (в части дополнения перечня мест принудительного содержания, расширения требований, предъявляемых к членам общественных наблюдательных комиссий, а также их правовой защиты).

Два указанных проекта поддержаны Уполномоченным полностью, без предложений и замечаний. Последний проект поддержан Уполномоченным частично.

Также Уполномоченный, встав на защиту прав на пенсионное обеспечение бывших глав муниципальных образований, обратился к Президенту Ассоциации «Совет муниципальных образований Новгородской области» Яковлеву С.А. с предложением о внесении законодательной инициативы об изменении части 51.1 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В рамках подготовки заседаний Координационного совета российских уполномоченных по правам человека и сотрудничества региональных уполномоченных Уполномоченным по правам человека в Новгородской области в 2017 году проведён анализ исполнения законодательства по вопросам соблюдения прав инвалидов и реализации гражданами избирательных прав.

4. Правовое просвещение

Уполномоченный, выполняя функции, установленные областным законодательством, в 2017 году решал важную задачу по правовому просвещению населения и в целом повышению правовой культуры общества.

В этих целях в 2017 году постоянно осуществлялось информирование о деятельности Уполномоченного, распространялись буклеты об Уполномоченном и системе его работы. На личных

приёмах населению разъяснялись положения действующего законодательства и проводились различные мероприятия, к участию в которых приглашались различные категории граждан.

Ориентируясь на аудиторию, проживающую в удалённых от областного центра населённых пунктах, Уполномоченный при поддержке руководства государственного учреждения культуры «Новгородская областная универсальная научная библиотека» провёл в 2017 году конкурс среди сельских библиотек Новгородской области на лучший уголок экологической информации на тему: «Доступ к экологической информации – неотъемлемое право человека». Тема конкурса выбрана Уполномоченным неслучайно, так как Президентом Российской Федерации 2017 год был объявлен Годом экологии и Годом особо охраняемых природных территорий.

Материалы на конкурс представили 40 сельских библиотек. Конкурсная комиссия, в состав которой вошли профессиональные работники библиотек и педагоги во главе с Уполномоченным, оценила конкурсные работы, некоторые уголки были осмотрены Уполномоченным лично.

Результаты конкурса следующие:

- 1 место и премию в размере 3000 рублей получил Вятский сельский филиал муниципального бюджетного учреждения культуры «Пестовская межпоселенческая централизованная библиотечная система»;

- 2 место и премию в размере 2000 рублей – Центральная районная библиотека муниципального учреждения культуры «Межпоселенческая Поддорская Централизованная библиотечная система»;

- 3 место и премия в размере 1000 рублей – Починно-Сопкинская сельская библиотека муниципального учреждения культуры «Межпоселенческая централизованная библиотечная система Боровичского района».

Несомненно, это мероприятие обеспечило широкую трансляцию информации о конституционных правах и обязанностях человека в сфере охраны окружающей среды.

В 2017 году отмечалось 15-летие принятия Мадридского Международного плана по проблемам старения. Также субъектам Российской Федерации было предложено принять участие в реализации проекта «Правовой марафон для пенсионеров», инициированного Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. Поэтому в период с сентября по декабрь 2017 года Уполномоченным были впервые проведены целевые приёмы для пенсионеров совместно с Нотариальной палатой Новгородской области и департаментом здравоохранения Новгородской области, а также организован конкурс эссе для пенсионеров.

Тематика целевых приёмов была определена на основании анализа текущих обращений от лиц пожилого возраста, поступающих

в адрес Уполномоченного. Среди лидирующих – вопросы наследственного права и проблемы оказания медицинской помощи, поэтому целевые приёмы было предложено провести Нотариальной палате Новгородской области и департаменту здравоохранения Новгородской области, руководство которых оперативно откликнулось на инициативу Уполномоченного.

Объявление о приёме Уполномоченного и нотариуса было дано в газетах «Новгород» (бесплатная для населения газета в Великом Новгороде) и «Звезда» (газета Новгородского муниципального района), о приёме Уполномоченного и руководителя департамента здравоохранения Новгородской области только в газете «Звезда».

Целевой приём пенсионеров с нотариусом Кутузовой И.В. Уполномоченный провёл 2 октября 2017 года и стал наиболее масштабным – за 2 часа консультации и помощь получили 17 человек.

13 пенсионеров или лиц в их интересах пришли на целевой приём по здравоохранению, который состоялся 4 октября 2017 года. Большинство вопросов решилось прямо в ходе приёма. Например, для одного из обратившихся сразу было установлено время приёма врачом-маммологом в государственном областном бюджетном учреждении здравоохранения «Областной клинический онкологический диспансер», родственникам граждан, перенёсших инсульт, были даны консультации о местах их возможной госпитализации.

В целом, такие целевые приёмы стали эффективной консультационной площадкой, поэтому Уполномоченным принято решение продолжить практику их проведения, повторив в 2018 году приёмы по наследству и здравоохранению к Дню Победы и расширив спектр тем.

Конкурс эссе, посвящённый 15-летию принятия Мадридского международного плана действий по проблемам старения, был направлен на выполнение следующих задач:

- пропаганда правовых знаний среди пенсионеров;
- привлечение внимания общественности к актуальным вопросам повышения правовой культуры населения;
- развитие связей Уполномоченного по правам человека в Новгородской области с общественными организациями.

Участникам конкурса, информация о котором распространялась через общественные организации, было предложено написать эссе по одной из обозначенных тем:

- «Пенсионер в России – полноправный гражданин общества»;
- «Принципы Организации Объединённых Наций в отношении пожилых людей в России в действии: независимость, уход, реализация внутреннего потенциала, достоинство»;
- «Моя история полноправной жизни в обществе на пенсии»;
- «Мое напутствие будущему пенсионеру: как сохранить «вкус» к жизни».

Всего поступило 26 работ, авторы большинства из них – женщины. География участников следующая: большинство из Великого Новгорода, два человека из Боровичского района, по одному из Окуловского и Поддорского районов.

Из предложенных тем тему «Моя история полноправной жизни в обществе на пенсии» выбрали 19 человек (73% участников), 6 человек (23%) представили своё напутствие будущим пенсионерам, и только одна работа была посвящена принципам ООН в отношении пожилых людей.

Выбрать победителей было сложно – почти у всех описаны истории жизни, достойные самого высокого признания. Однако, учитывая критерии, которые были заложены в положении о конкурсе (соответствие работы выбранной тематике, чёткая и обоснованная авторская позиция, знание и правильное применение юридических терминов, грамотность), авторитетная конкурсная комиссия пришла к единогласному мнению. Большую помощь в проведении конкурса Уполномоченному оказали районные отделения областного Совета ветеранов.

Победителями конкурса признаны:

- 1 место – Павлова Тамара Аверьяновна (премия 1500 рублей);
- 2 место – Колесник Людмила Алексеевна (премия 1200 рублей);
- 3 место – Кокорина Надежда Васильевна (премия 1000 рублей).

Специальные призы «Признание» и «В шаге от победы» получили соответственно Юрченко Надежда Даниловна и Трамберг Светлана Андреевна. Итоги конкурса были подведены на торжественном мероприятии, которое состоялось 7 декабря 2017 года. Все работы изданы в отдельном сборнике и вручены всем участникам конкурса.

Мероприятия в сфере правового просвещения для молодёжи были традиционными.

С 1 апреля по 15 апреля 2017 года прошла благотворительная акция «Право помнить», объявленная Уполномоченным уже во второй раз к Празднику Весны и Труда и Дню Победы. В ходе акции для пожилых граждан, переживших в детском возрасте ужасы Великой Отечественной войны, активно участвовавших в послевоенном восстановлении новгородского края, обучающиеся муниципального автономного образовательного учреждения «Гимназия №2» Великого Новгорода оформили поздравительные открытки и сформировали сладкие подарки. Уполномоченный всем классным коллективам этой образовательной организации лично вручил Благодарственные письма и рассказал о важности знаний о своих правах и обязанностях.

8 декабря 2017 года, в день Единого урока прав человека, в честь Международного дня прав человека и Дня Конституции Российской Федерации, 100-летия органов ЗАГС Уполномоченным был проведён Урок Государственности для обучающихся в 11 классах образовательных организаций области, имеющих успешные

результаты по истории и обществознанию. Торжественное мероприятие прошло в здании Правительства Новгородской области, в нём приняли участие 40 обучающихся из образовательных организаций области и 20 учителей истории и обществознания. В ходе Урока Государственности были освещены вопросы семейного права. На уроке в роли учителей выступили: председатель Новгородской областной Думы Писарева Е.В., заместитель Губернатора Новгородской области Колотилова О.Н., председатель Новгородского областного суда Самылина И.Н., первый заместитель председателя комитета записи актов гражданского состояния и организационного обеспечения деятельности мировых судей Новгородской области Петрова М.А.

В период подготовки Урока Государственности Уполномоченным был объявлен конкурс для обучающихся, приглашённых на мероприятие (своеобразное домашнее задание), на тему: «Семейное право в вопросах и ответах». На большинство вопросов на мероприятии выступающими были даны ответы, лучшие вопросы были отмечены поощрительными призами Уполномоченного и председателя Новгородской областного суда. Ответы на все вопросы размещены на официальном сайте Уполномоченного в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Проведение таких уроков – традиция, заложенная ещё первым Уполномоченным по правам человека в Новгородской области и нашедшая поддержку в Новгородской областной Думе, региональных органах исполнительной власти и Новгородском областном суде.

Уполномоченный в 2017 году широко использовал возможности средств массовой информации (далее – СМИ) для правового просвещения населения.

Формы взаимодействия Уполномоченного и СМИ были традиционными.

Во-первых, Уполномоченный ежеквартально выступал в программе «Диалог» Новгородского областного телевидения по актуальным темам, обозначенным в ходе работы с населением, ежеквартально в прямом эфире подводил итоги деятельности, отвечал на вопросы граждан.

Во-вторых, размещалась информация о результатах работы Уполномоченного в муниципальных образованиях области (приёмов населения, встреч с руководителями органов местного самоуправления, посещений учреждений) в районных газетах.

В-третьих, Уполномоченный комментировал те или иные события в различных средствах массовой информации, в том числе Интернет-изданиях, активно использовал возможности своего официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.ombudsman53.ru).

5. Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Новгородской области по вопросам прав и свобод граждан с органами власти и различными организациями

5.1. Взаимодействие с российскими уполномоченными по правам человека

По-прежнему продолжилось тесное сотрудничество между Уполномоченным и его коллегами, регулярными в 2017 году были обмены актуальной и полезной информацией, аналитическими материалами, специальными тематическими докладами, выпусками журналов и брошюр.

По официальным запросам коллег в целях изучения практического опыта по реализации прав граждан в различных аспектах Уполномоченным проводился мониторинг по ряду правозащитных тем.

Так, в адрес Уполномоченного обратился Уполномоченный по правам человека в Архангельской области с проблемой реализации прав граждан на получение определённых наркотических и психотропных лекарственных препаратов. Родственникам онкологических больных в Архангельской области отказывают в выдаче лекарственных средств без нотариально удостоверенной доверенности.

При изучении данного вопроса на территории Новгородской области выяснилось, что согласно п. 20 Приказа Минздрава России от 11.07.2017 №403н наркотические и психотропные лекарственные препараты списка II, за исключением лекарственных препаратов в виде трансдермальных терапевтических систем, отпускаются при предъявлении документа, удостоверяющего личность, лицу, указанному в рецепте, его законному представителю или лицу, имеющему оформленную в соответствии с законодательством РФ доверенность на право получения таких наркотических и психотропных лекарственных препаратов.

Согласно п. 4 Письма Минздрава России от 27.09.2017 № 2853/25-4 указанные препараты могут получать:

- пациенты, которым выписаны указанные лекарственные препараты;
- их законные представители (если пациентами являются несовершеннолетние или недееспособные);
- иные лица при наличии доверенности от пациента, оформленной в соответствии с законодательством РФ.

В отношении доверенности от пациента на получение наркотических и психотропных лекарственных препаратов отмечено, что она оформляется в простой письменной форме (ст. 185 Гражданского кодекса РФ) и может быть нотариально удостоверена

по желанию пациента или при невозможности им написать доверенность (ст. 163 и 185.1 Гражданского кодекса РФ). При этом, если в доверенности не указан срок ее действия, она сохраняет силу в течение года со дня её подписания.

По данным департамента здравоохранения области, куда обратился Уполномоченный, в Новгородской области случаи отказа в выдаче лекарственных средств без нотариально удостоверенной доверенности не выявлены, жалоб от граждан также не поступало.

Другим интересным вопросом Уполномоченного озадачил коллега из Владимирской области. Вопрос касался реализации прав граждан на жилище, вставших на учёт в качестве нуждающихся в жилых помещениях до 1 марта 2005 года, которых с учёта снимают при отсутствии статуса малоимущего гражданина.

Уполномоченным был внимательно изучен данный вопрос. Согласно ч. 2 ст. 6 Федерального закона от 29.12.2004 №189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» граждане, принятые на учет до 1 марта 2005 года в целях последующего предоставления им жилых помещений по договорам социального найма, сохраняют право состоять на данном учёте до получения ими жилых помещений по договорам социального найма. Указанные граждане снимаются с данного учёта по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3 - 6 ч. 1 ст. 56 Жилищного кодекса РФ, а также в случае утраты ими оснований, которые до введения в действие Жилищного кодекса РФ давали им право на получение жилых помещений по договорам социального найма. Указанным гражданам жилые помещения по договорам социального найма предоставляются в порядке, предусмотренном Жилищным кодексом РФ, с учётом положений настоящей части.

Неоднократно суды давали свою оценку в части сохранения и обеспечения жилищных прав граждан указанной категории.

Так, согласно Определению Конституционного Суда РФ от 01.12.2009 №1549-О-П, положения ч. 2 ст. 6 Федерального закона от 29.12.2004 №189-ФЗ в её конституционно-правовом истолковании не предполагают возможность снятия с учёта нуждающихся в жилых помещениях граждан, до 1 марта 2005 года принятых на учёт для предоставления жилья по договорам социального найма по причине изменения после указанной даты в законодательном порядке оснований постановки на такой учёт.

Кроме того, ч. 2 ст. 6 Федерального закона от 29.12.2004 №189-ФЗ прямо гласит, что указанным гражданам жилые помещения по договорам социального найма предоставляются в порядке, предусмотренном ЖК РФ, с учётом положений настоящей части.

Глава 7 Жилищного кодекса РФ содержит в себе основания и порядок предоставления жилого помещения по договору социального найма, при этом одним из оснований является наличие статуса малоимущего гражданина, а далее указан порядок предоставления жилья.

На лиц, вставших на учёт в качестве нуждающихся в жилых помещениях до 1 марта 2005 года, распространяется только порядок предоставления жилья, регламентированный Жилищным кодексом РФ, т.к. основания для постановки на учёт действовали ранее для таких граждан.

Уполномоченным была изучена ситуация в Великом Новгороде. По состоянию на 17.11.2017 г. на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях состояло 16173 чел., из них приняты на учёт до 1 марта 2005 г. – 13029 чел.

Количество граждан, получивших жилые помещения по договорам социального найма за последние 5 лет – 678 чел., из них граждан, принятых на учёт до 1 марта 2005 г. – 69 чел. При этом количество жилых домов, построенных за счёт бюджета для граждан, состоящих на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях, равно нулю.

Количество граждан, снятых с учёта в качестве нуждающихся в жилых помещениях за последние пять лет – 2285 чел., из них, принятых на учёт до 1 марта 2005 г. – 1656 чел.

Фактов снятия с учёта в качестве нуждающихся в жилых помещениях граждан, принятых на учёт до 1 марта 2005 г. в связи с тем, что они не являются малоимущими, в Великом Новгороде не выявлено.

Уполномоченным также по запросам коллег – региональных уполномоченных – была обобщена следующая информация:

- «О реализации прав граждан, имеющих трёх и более детей, на получение земельных участков в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства» (по запросу Уполномоченного по правам человека в Смоленской области);

- «О реализации права на труд инвалидами. О доступной среде» (по запросу Уполномоченного по правам человека в Хабаровском крае);

- «О выплате пособия по безработице безработным гражданам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (по запросу Уполномоченного по правам человека в Ненецком автономном округе);

- «О невыплате заработной платы в связи с банкротством предприятий (по запросу Уполномоченного по правам человека в Санкт-Петербурге);

- «О проверке условий беспрепятственного доступа к помещениям для голосования избирателей, являющихся инвалидами» (по запросу Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации);

- «О фактах проявления и борьбе с расизмом и расовой дискриминацией на территории Новгородской области» (по запросу Уполномоченного по правам человека в Санкт-Петербурге);

- «Об обеспечении детей-инвалидов, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, лекарственным препаратом «Сабрил»

(по запросу Уполномоченного по правам человека в Рязанской области);

- «О предложениях по организации деятельности общественных наблюдательных комиссий по контролю за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания (для Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации).

Уполномоченный принял участие в заседании круглого стола, организованном Уполномоченным по правам человека в Санкт-Петербурге и Генеральным консульством Норвегии в Санкт-Петербурге, на тему «Реализация принципов и обязательств, предусмотренных Конвенцией о правах инвалидов. Устранение дискриминации по признаку инвалидности. Опыт России и Норвегии». В ходе заседания обсуждались проблемы реализации Конвенции о правах инвалидов в российских регионах.

В июне 2017 года Уполномоченный участвовал в работе Координационного совета уполномоченных по правам человека в Северо-Западном федеральном округе, где были рассмотрены вопросы доступности и качества медицинской помощи, оказываемой гражданам Российской Федерации в рамках обязательного медицинского страхования, оказания медицинской помощи лицам, содержащимся в учреждениях уголовно - исполнительной системы, организации и функционирования службы по защите прав пациентов, находящихся в медицинских организациях, оказывающих психиатрическую помощь в стационарных условиях, механизмы взаимодействия уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации и органов судебной системы Российской Федерации, организации работы аппаратов уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации (бюджет, планирование, учёт обращений, деятельность общественных помощников).

Уполномоченный в 2017 году также принял участие в работе двух Координационных советов российских уполномоченных по правам человека в Москве и Владимире.

Несомненно, совместная деятельность всех уполномоченных в России влияет на общественное мнение и социальную обстановку в государстве, поэтому необходимо, учитывая международный опыт, найти свой правильный путь в защите прав человека, чтобы вся правозащитная деятельность была направлена на позитивный, созидательный настрой общества и помогала обеспечить реализацию прав каждого человека.

5.2. Взаимодействие с территориальными органами федеральных органов власти

В процессе своей деятельности в 2017 году Уполномоченный взаимодействовал с различными ветвями государственной власти: законодательной, исполнительной и судебной.

Это взаимодействие было нацелено, во-первых, на эффективность соблюдения законодательства и недопущение нарушений прав человека, во-вторых, на более активное использование потенциала, средств и возможностей различных органов для восстановления нарушенных прав граждан и осуществления правового просвещения.

Основой взаимодействия в большинстве случаев являются Соглашения, заключенные Уполномоченным в 2016 году. В 2017 году заключено соглашение об организации взаимодействия и сотрудничестве Уполномоченного по правам человека в Новгородской области и следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Новгородской области.

Наиболее активное сотрудничество сложилось у Уполномоченного с Новгородским областным судом, Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области, Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Новгородской области, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Новгородской области.

Вопросы, по которым Уполномоченный взаимодействовал в 2017 году с указанными органами власти, следующие:

- соблюдение прав человека в местах принудительного содержания, общественный контроль за соблюдением прав человека в местах лишения свободы (Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области, Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Новгородской области);

- просвещение молодёжи в сфере семейного права (Новгородский областной суд);

- работа службы судебных приставов в муниципальных районах (совместные выезды в районы Уполномоченного и представителей Управления Федеральной службы судебных приставов по Новгородской области).

К сожалению, в 2017 году ввиду различных причин (в том числе и отсутствие приглашения) Уполномоченный присутствовал не на всех заседаниях коллегий территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, в ходе которых подводятся итоги их деятельности за определённый период (год, полугодие). Участие Уполномоченного в работе этих органов способствует осуществлению мониторинга соблюдения права человека, координации совместной деятельности, направленной на обеспечение эффективной государственной защиты прав и свобод человека и гражданина.

Среди ярких, проведённых совместно с территориальными органами федеральных органов власти мероприятий в 2017 году, необходимо отметить традиционный конкурс участковых уполномоченных полиции «Наш участковый – Анискин XXI века», организаторами которого являются Уполномоченный по правам человека в Новгородской области, Управление Министерства

внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области, Общественный Совет при Управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области. Федеральный закон «О полиции» в качестве одной из важнейших задач органов внутренних дел определяет развитие партнёрских отношений с обществом и повышение уровня доверия граждан к полиции. Конкурс «Наш участковый – Анискин XXI века», который в 2017 году состоялся уже в четвёртый раз, является конкретным примером практического решения этой задачи на территории Новгородской области.

В ходе этого конкурса выявлены участковые уполномоченные полиции, которые наиболее эффективно обеспечивают во взаимодействии с органами местного самоуправления защиту прав и свобод человека и гражданина, профилактику и борьбу с преступностью, охрану общественного порядка и общественной безопасности на территории обслуживаемого административного участка.

В номинации «Лучший участковый уполномоченный по обслуживанию городского поселения» победителем был признан капитан полиции Сергей Родин, старший участковый уполномоченный полиции межмуниципального отдела МВД России «Старорусский». В номинации «Лучший участковый уполномоченный по обслуживанию сельской местности» победил майор полиции Николай Андреев, старший участковый уполномоченный полиции межмуниципального отдела МВД России по Боровичскому району.

Победители конкурса в торжественной обстановке, в присутствии всех своих коллег, руководства Управления МВД России по Новгородской области, Уполномоченного, председателя и членов Общественного совета УМВД России по Новгородской области были награждены дипломами, барельефами с изображением легендарного участкового уполномоченного Фёдора Анискина, а также ценными подарками и денежными премиями.

Очень важно отметить, что проведение этого конкурса ещё раз подтвердило хороший уровень конкретного практического взаимодействия областного Управления МВД России по вопросу, имеющему реальную общественную значимость, с Уполномоченным по правам человека в Новгородской области.

По итогам конкурса Уполномоченным издан сборник материалов, который получили все участники конкурса и коллеги Уполномоченного из субъектов Северо-Западного федерального округа.

5.3. Взаимодействие с общественными объединениями, иными институтами гражданского общества

Принимая во внимание складывающуюся в России в целом и в Новгородской области в частности тенденцию по развитию сотрудничества и партнёрских отношений между органами власти и общественными формированиями граждан, являющихся важнейшим элементом гражданского общества, Уполномоченный в 2017 году направлял свои усилия на взаимодействие с общественными организациями путём привлечения их к обсуждению актуальных проблем защиты прав человека и проведения совместной информационно-просветительской работы.

Приоритетными в 2017 году направлениями сотрудничества с институтами гражданского общества стали:

- 1) защита прав наиболее уязвимых слоёв населения, к которым относятся дети, женщины, пенсионеры, инвалиды;
- 2) соблюдение прав человека в местах принудительного содержания.

Важное место в проведении мероприятий по вопросам соблюдения и защиты прав наиболее уязвимых слоёв населения занимало в 2017 году сотрудничество с Новгородским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест» и Новгородской общественной организацией «Городской совет женщин». Взаимодействие было направлено и на пропаганду правовых знаний, и на оказание конкретной помощи гражданам.

30 марта, перед памятной датой, установленной 11 апреля во всем мире как Международный день освобождения узников фашистских концлагерей, прошло заседание круглого стола по проекту «Поддержка бывших малолетних узников фашизма в Новгородской области», который реализуется Новгородским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест» при участии Уполномоченного по правам человека в Новгородской области. В рамках этого проекта сотрудники аппарата Уполномоченного встречались с бывшими малолетними узниками, проживающими на территории Новгородской области, разъясняли им действующее законодательство.

Уполномоченный поддержал выставочный фотопроjekt Марка Назарова и Фонда помощи и поддержки несовершеннолетних детей и пенсионеров «Звёздный порт» «МАМЫ», который рассказывает о жизни, надеждах и силе духа мам неизлечимо больных детей и ставит своей целью привлечь внимание общества к их проблемам. Уполномоченным были выпущены листовки о проекте, которые распространялись среди посетителей выставки и способствовали распространению информации о проекте и его участниках.

31 июля 2017 года в Великом Новгороде прошла встреча Уполномоченного и представителей общественности с экспертом Ассоциации по защите избирательных прав «Гражданский контроль». В ходе встречи обсуждались вопросы подготовки предстоящих внеочередных выборов Губернатора Новгородской области, а также в целом обеспечение реализации избирательных прав граждан на территории Новгородской области.

Уполномоченный осуществлял тесное сотрудничество с Общественным советом при УМВД России по Новгородской области, Общественной наблюдательной комиссией Новгородской области по контролю за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания, сформированной в апреле 2017 года. В мае 2017 года подписано Соглашение о сотрудничестве с новым составом ОНК, проведены три совместных с Уполномоченным заседания, регулярно осуществлялись выезды в места принудительного содержания.

В целом Уполномоченный в своей деятельности активно использует помощь представителей общественности, они активно участвуют в мониторинге соблюдения прав граждан в разных сферах жизнедеятельности и правовом просвещении. Например, сотрудничество с Общественной палатой Новгородской области, Адвокатской палатой Новгородской области, Новгородской областной нотариальной палатой.

6. Заключение

В соответствии с действующим областным законодательством тема ежегодного доклада Уполномоченного – это его деятельность за истекший год. Но традиционно, излагая результаты работы за год, Уполномоченный проводит краткий анализ ситуации с соблюдением прав и свобод человека на территории Новгородской области.

Несмотря на некоторые позитивные сдвиги в решении ряда вопросов, в развитии правозащитной системы в Новгородской области, сохраняются проблемы, препятствующие реализации в полном объёме прав и свобод человека.

Уполномоченный считает, что это обусловлено недостаточным уровнем:

- развития механизмов регулирования вопросов, затрагивающих права человека;
- профессионализма, правовой культуры и исполнительской дисциплины отдельных государственных и муниципальных служащих;
- государственного и общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- финансирования мероприятий, обеспечивающих государственные гарантии основных прав и свобод из бюджетов разных уровней;

- развития правозащитного движения в регионе, координации деятельности общественных организаций в сфере защиты прав человека;

- правовой грамотности жителей Новгородской области.

Следует отметить, что органы государственной власти и органы местного самоуправления предпринимают определённые меры для их устранения. Однако в связи с недостаточной системностью в межведомственном взаимодействии и в организации контроля в правозащитной сфере, о высокой эффективности принимаемых мер говорить ещё рано.

**Уполномоченный
по правам человека
в Новгородской области**



А.А. Бойцев

ПРИЛОЖЕНИЯ

1. ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2017 ГОДУ В ЦИФРАХ И ФАКТАХ

1.1. Тематика обращений граждан к Уполномоченному по правам человека в Новгородской области в 2017 году в разрезе муниципальных районов, городских округах

Батецкий муниципальный район

Тематика вопросов, содержащихся в обращениях, по видам прав и свобод, конституционных обязанностей и гарантий	Количество обращений
Межличностные конфликты	4
Право на жилище и качественные жилищно-коммунальные услуги	3
Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	2
Право на благоприятную окружающую среду	2
Права в сфере трудовых отношений	1
Уголовное право и процесс, уголовно-исполнительное производство	1
Право наследования	1
Другое	1
Всего	15

Боровичский муниципальный район

Тематика вопросов, содержащихся в обращениях, по видам прав и свобод, конституционных обязанностей и гарантий	Количество обращений
Право на жилище и качественные жилищно-коммунальные услуги	18
Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	9
Право на социальное обеспечение	5
Право собственности на землю, землепользование	4
Право на благоприятную окружающую среду	4
Банковское право, кредитные правоотношения	3
Деятельность судебных приставов	3
Защита материнства, детства, семьи	2
Права в сфере трудовых отношений	1
Деятельность правоохранительных органов	1
Гражданство	1
Право на занятие предпринимательской деятельностью	1

Уголовное право и процесс, уголовно-исполнительное производство	1
Другое	2
Всего	55

Валдайский муниципальный район

Тематика вопросов, содержащихся в обращениях, по видам прав и свобод, конституционных обязанностей и гарантий	Количество обращений
Право на социальное обеспечение	4
Право на жилище и качественные жилищно-коммунальные услуги	3
Уголовное право и процесс, уголовно-исполнительное производство	1
Право собственности на землю, землепользование	1
Межличностные конфликты	1
Другое	1
Всего	11

Волотовский муниципальный район

Тематика вопросов, содержащихся в обращениях, по видам прав и свобод, конституционных обязанностей и гарантий	Количество обращений
Право на жилище и качественные жилищно-коммунальные услуги	2
Право на благоприятную окружающую среду	1
Всего	3

Демянский муниципальный район

Тематика вопросов, содержащихся в обращениях, по видам прав и свобод, конституционных обязанностей и гарантий	Количество обращений
Право на социальное обеспечение	6
Право на жилище и качественные жилищно-коммунальные услуги	3
Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	3
Деятельность судебных приставов	3
Уголовное право и процесс, уголовно-исполнительное производство	2
Защита материнства, детства, семьи	1
Право на благоприятную окружающую среду	1
Другое	2
Всего	21

Крестецкий муниципальный район

Тематика вопросов, содержащихся в обращениях, по видам прав и свобод, конституционных обязанностей и гарантий	Количество обращений
Право на жилище и качественные жилищно-коммунальные услуги	10
Деятельность правоохранительных органов	3
Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	2
Право на благоприятную окружающую среду	1
Межличностные конфликты	1
Права в сфере трудовых отношений	1
Право собственности на землю, землепользование	1
Уголовное право и процесс, уголовно-исполнительное производство	1
Всего	20

Городской округ Великий Новгород

Тематика вопросов, содержащихся в обращениях, по видам прав и свобод, конституционных обязанностей и гарантий	Количество обращений
Право на жилище и качественные жилищно-коммунальные услуги	67
Уголовное право и процесс, уголовно-исполнительное производство	62
Право наследования	52
Право на социальное обеспечение	39
Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	22
Права в сфере трудовых отношений	13
Деятельность судебных приставов	11
Гражданство	11
Деятельность правоохранительных органов	9
Право на благоприятную окружающую среду	9
Межличностные конфликты	8
Гражданское и административное судопроизводство	6
Банковское право, кредитные правоотношения	5
Воинская обязанность и военная служба	5
Защита материнства, детства, семьи	4
Права потребителей	1
Право собственности на землю, землепользование	1
Налоговое право	1
Другое	16
Всего	342

Любытинский муниципальный район

Тематика вопросов, содержащихся в обращениях, по видам прав и свобод, конституционных обязанностей и гарантий	Количество обращений
Право на благоприятную окружающую среду	7
Право на жилище и качественные жилищно-коммунальные услуги	6
Право на социальное обеспечение	3
Гражданство	2
Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	1
Банковское право, кредитные правоотношения	1
Уголовное право и процесс, уголовно-исполнительное производство	1
Деятельность судебных приставов	1
Другое	1
Всего	23

Маловишерский муниципальный район

Тематика вопросов, содержащихся в обращениях, по видам прав и свобод, конституционных обязанностей и гарантий	Количество обращений
Право на жилище и качественные жилищно-коммунальные услуги	12
Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	2
Уголовное право и процесс, уголовно-исполнительное производство	1
Право на социальное обеспечение	1
Защита материнства, детства, семьи	1
Межличностные конфликты	1
Деятельность правоохранительных органов	1
Другое	5
Всего	24

Марёвский муниципальный район

Тематика вопросов, содержащихся в обращениях, по видам прав и свобод, конституционных обязанностей и гарантий	Количество обращений
Право на социальное обеспечение	2
Межличностные конфликты	2
Право на жилище и качественные жилищно-коммунальные услуги	1

Право на благоприятную окружающую среду	1
Защита материнства, детства, семьи	1
Другое	2
Всего	9

Мошенской муниципальный район

Тематика вопросов, содержащихся в обращениях, по видам прав и свобод, конституционных обязанностей и гарантий	Количество обращений
Право на жилище и качественные жилищно-коммунальные услуги	6
Право на социальное обеспечение	3
Право собственности на землю, землепользование	1
Уголовное право и процесс, уголовно-исполнительное производство	1
Защита материнства, детства, семьи	1
Другое	3
Всего	15

Новгородский муниципальный район

Тематика вопросов, содержащихся в обращениях, по видам прав и свобод, конституционных обязанностей и гарантий	Количество обращений
Право на жилище и качественные жилищно-коммунальные услуги	11
Право на социальное обеспечение	10
Право собственности на землю, землепользование	10
Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	9
Гражданство	6
Право наследования	5
Право на благоприятную окружающую среду	4
Гражданское и административное судопроизводство	4
Защита материнства, детства, семьи	3
Права в сфере трудовых отношений	3
Уголовное право и процесс, уголовно-исполнительное производство	3
Банковское право, кредитные правоотношения	2
Налоговое право	2
Деятельность судебных приставов	2
Межличностные конфликты	1
Деятельность правоохранительных органов	1
Другое	2
Всего	78

Окуловский муниципальный район

Тематика вопросов, содержащихся в обращениях, по видам прав и свобод, конституционных обязанностей и гарантий	Количество обращений
Право на жилище и качественные жилищно-коммунальные услуги	2
Право собственности на землю, землепользование	1
Деятельность правоохранительных органов	1
Другое	1
Всего	5

Парфинский муниципальный район

Тематика вопросов, содержащихся в обращениях, по видам прав и свобод, конституционных обязанностей и гарантий	Количество обращений
Право на социальное обеспечение	4
Гражданство	2
Право на жилище и качественные жилищно-коммунальные услуги	1
Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	1
Всего	8

Пестовский муниципальный район

Тематика вопросов, содержащихся в обращениях, по видам прав и свобод, конституционных обязанностей и гарантий	Количество обращений
Право на социальное обеспечение	1
Банковское право, кредитные правоотношения	1
Всего	2

Поддорский муниципальный район

Тематика вопросов, содержащихся в обращениях, по видам прав и свобод, конституционных обязанностей и гарантий	Количество обращений
Право собственности на землю, землепользование	5
Право на жилище и качественные жилищно-коммунальные услуги	4
Гражданство	2
Право на социальное обеспечение	2
Деятельность судебных приставов	1
Всего	14

Солецкий муниципальный район

Тематика вопросов, содержащихся в обращениях, по видам прав и свобод, конституционных обязанностей и гарантий	Количество обращений
Право на жилище и качественные жилищно-коммунальные услуги	8
Право собственности на землю, землепользование	4
Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	2
Право на благоприятную окружающую среду	2
Право на социальное обеспечение	1
Деятельность правоохранительных органов	1
Деятельность судебных приставов	1
Другое	1
Всего	20

Старорусский муниципальный район

Тематика вопросов, содержащихся в обращениях, по видам прав и свобод, конституционных обязанностей и гарантий	Количество обращений
Право на жилище и качественные жилищно-коммунальные услуги	4
Уголовное право и процесс, уголовно-исполнительное производство	3
Право на благоприятную окружающую среду	3
Защита материнства, детства, семьи	2
Межличностные конфликты	2
Право на социальное обеспечение	2
Деятельность правоохранительных органов	2
Право собственности на землю, землепользование	1
Гражданское и административное судопроизводство	1
Деятельность судебных приставов	1
Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	1
Права в сфере трудовых отношений	1
Другое	1
Всего	24

Хвойнинский муниципальный район

Тематика вопросов, содержащихся в обращениях, по видам прав и свобод, конституционных обязанностей и гарантий	Количество обращений
Право на социальное обеспечение	5
Право на жилище и качественные жилищно-коммунальные услуги	3
Всего	8

Холмский муниципальный район

Тематика вопросов, содержащихся в обращениях, по видам прав и свобод, конституционных обязанностей и гарантий	Количество обращений
Право на социальное обеспечение	2
Деятельность судебных приставов	1
Право на благоприятную окружающую среду	1
Другое	1
Всего	5

Чудовский муниципальный район

Тематика вопросов, содержащихся в обращениях, по видам прав и свобод, конституционных обязанностей и гарантий	Количество обращений
Право на социальное обеспечение	4
Право на благоприятную окружающую среду	4
Право на жилище и качественные жилищно-коммунальные услуги	3
Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	2
Банковское право, кредитные правоотношения	2
Межличностные конфликты	1
Воинская обязанность и военная служба	1
Право собственности на землю, землепользование	1
Права в сфере трудовых отношений	1
Всего	19

Шимский муниципальный район

Тематика вопросов, содержащихся в обращениях, по видам прав и свобод, конституционных обязанностей и гарантий	Количество обращений
Межличностные конфликты	4
Право на жилище и качественные жилищно-	1

коммунальные услуги	
Деятельность правоохранительных органов	1
Деятельность судебных приставов	1
Всего	7

1.2. Соглашения о сотрудничестве, заключённые Уполномоченным по правам человека в Новгородской области в 2017 году

СОГЛАШЕНИЕ О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ Уполномоченного по правам человека в Новгородской области и Общественной наблюдательной комиссии Новгородской области

Великий Новгород

«31» мая 2017года

Уполномоченный по правам человека в Новгородской области и
Общественная наблюдательная комиссия Новгородской области, именуемые
в дальнейшем Сторонами,

руководствуясь Конституцией Российской Федерации, Федеральным
законом от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за
обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о
содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»,
областным законом от 25.09.2015 № 845-ОЗ «Об Уполномоченном по правам
человека в Новгородской области», регламентом работы Общественной
наблюдательной комиссии Новгородской области,

исходя из общего стремления к максимальному соблюдению и
уважению прав и свобод человека и гражданина,

согласились о нижеследующем:

Статья 1

Предмет Соглашения

Предметом настоящего Соглашения является взаимодействие Сторон
по вопросам защиты прав лиц, находящихся в местах принудительного
содержания.

Взаимодействие осуществляется на основе партнерства, принципах
равноправия, законности, гуманности и гласности.

Каждая из Сторон в соответствии с действующим законодательством
создает благоприятные условия для взаимодействия и воздерживается от
действий, способных нанести ущерб интересам другой Стороны.

Статья 2

Формы взаимодействия

Для реализации настоящего Соглашения Стороны используют
следующие формы взаимодействия:

- совместные действия по осуществлению контроля за обеспечением
прав человека в местах принудительного содержания (в том числе,
совместные посещения мест принудительного содержания, приём граждан по
вопросам, относящимся к компетенции Сторон);

- обмен информацией о выявленных нарушениях прав лиц,
находящихся в местах принудительного содержания (в том числе,
посредством направления материалов по итогам осуществления
общественного контроля Уполномоченному по правам человека в
Новгородской области);

- совместная работа по информированию и консультированию населения, сотрудников изоляторов временного содержания отделов внутренних дел УВД Новгородской области и учреждений уголовно-исполнительной системы, расположенных в Новгородской области, по вопросам прав граждан, содержащихся в местах принудительного содержания;

- подготовка и проведение совместных мероприятий в области правового просвещения граждан по вопросам, относящимся к компетенции Сторон.

Статья 3

Координация реализации Соглашения

Действия Сторон по реализации настоящего Соглашения координируют:

от Уполномоченного по правам человека в Новгородской области: Самушенкова Татьяна Геннадьевна - руководитель аппарата Уполномоченного по правам человека в Новгородской области;

от Общественной наблюдательной комиссии Новгородской области – Савельев Олег Валентинович - председатель комиссии.

Статья 4

Срок действия Соглашения

Настоящее Соглашение составлено в двух экземплярах, вступает в силу с момента подписания и действует в течение всего срока полномочий Общественной наблюдательной комиссии Новгородской области.

Подписи сторон

**Уполномоченный
по правам человека
в Новгородской области**



А.А. Бойцев

**Председатель
Общественной наблюдательной
комиссии Новгородской области**

О.В. Савельев

СОГЛАШЕНИЕ

об организации взаимодействия и сотрудничестве
Уполномоченного по правам человека в Новгородской области и
следственного управления Следственного комитета
Российской Федерации по Новгородской области

«05» июня 2017 года

г. Великий Новгород

Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Новгородской области (далее - следственное управление), в лице руководителя Коннова Николая Алексеевича, и Уполномоченный по правам человека в Новгородской области (далее - Уполномоченный по правам человека), в лице Бойцева Анатолия Александровича, именуемые в дальнейшем Стороны, руководствуясь Положением о следственном управлении, утвержденном Председателем Следственного комитета Российской Федерации от 15.02.2011, Законом Новгородской области от 25.09.2015 № 845-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Новгородской области», принятого постановлением Новгородской областной Думы от 23.09.2015 № 1580-5 ОД, заключили Соглашение о нижеследующем:

1. Предмет соглашения и принципы взаимодействия

1.1. Предметом настоящего Соглашения является сотрудничество и координация деятельности следственных органов и Уполномоченного по правам человека в целях соблюдения, защиты и восстановления нарушенных прав и свобод человека и гражданина.

1.2. Стороны осуществляют сотрудничество в рамках настоящего Соглашения в пределах своей компетенции, соблюдая действующее законодательство.

2. Направления и формы сотрудничества

Стороны осуществляют сотрудничество и согласованные действия в сфере обеспечения защиты прав и свобод граждан по следующим направлениям:

2.1. Обмен информацией о нарушениях основных прав и свобод человека и гражданина:

2.1.1. Следственное управление информирует Уполномоченного по правам человека о своей деятельности по реализации государственной политики по обеспечению исполнения федерального законодательства об уголовном судопроизводстве;

2.1.2. Уполномоченный по правам человека направляет в следственное управление свои ежегодные и специальные доклады;

2.1.3. Уполномоченный по правам человека информирует руководителя следственного управления о жалобах и заявлениях граждан, касающихся вопросов защиты прав и интересов лиц в ходе доследственной проверки материалов и предварительного следствия по уголовным делам о преступлениях, отнесенных уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации к компетенции следственного управления;

2.1.4. Следственное управление информирует Уполномоченного по правам человека о мерах реагирования по поступающим от Уполномоченного по правам человека материалам, жалобам и заявлениям в защиту прав и свобод граждан, нарушенных действием или бездействием органов государственной власти и должностных лиц Новгородской области.

2.2. Рассмотрение на коллегиях следственного управления с участием Уполномоченного по правам человека, а также на совместных совещаниях Уполномоченного по правам человека с участием представителей следственного управления результатов работы и других вопросов по защите основных прав и свобод человека и гражданина.

2.3. Изучение, анализ причин системных нарушений прав и свобод граждан, проведение по указанным вопросам научно-практических конференций.

2.4. Сотрудничество по вопросам совершенствования законодательства о правах и свободах человека и гражданина, приведения его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права, а также выработка предложений о внесении изменений и дополнений в федеральное законодательство и законодательство Новгородской области.

2.5. Стороны оказывают взаимную консультативную помощь по вопросам, связанным с обеспечением прав граждан и их защитой.

По соглашению Сторон могут быть использованы и другие, не противоречащие законодательству формы взаимодействия по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина.

3. Срок действия, порядок изменения и расторжения Соглашения

3.1. Настоящее Соглашение вступает в силу с момента его подписания Сторонами.

3.2. Соглашение пролонгируется на очередной год, если ни одна из Сторон не заявит в письменном виде о расторжении настоящего Соглашения.

3.3. Внесение изменений и дополнений в настоящее Соглашение проводится по инициативе одной или обеих Сторон в письменной форме по взаимному согласию.

3.4. Настоящее Соглашение может быть расторгнуто досрочно. О досрочном расторжении настоящего Соглашения одна Сторона предупреждает другую не менее чем за десять дней до предполагаемой даты расторжения.

3.5. Все уведомления и сообщения должны направляться Сторонами в письменном виде.

3.6. Соглашение составлено в двух экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу, по одному экземпляру для каждой Стороны.

4. Реквизиты и подписи Сторон

Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Новгородской области. Почтовый адрес: 173001, Новгородская область, г. Великий Новгород, ул. Тихвинская, д. 8. Тел. 8(8162) 786079, факс 8(8162) 786070, e-mail: vnovgorod@sledcom.ru.

Уполномоченный по правам человека в Новгородской области. Почтовый адрес: 173005, Новгородская область, г. Великий Новгород, пл. Победы – Софийская, д.1. Тел./факс 8 (8162) 731543, e-mail: omb53@novreg.ru.

Руководитель следственного
управления Следственного
комитета Российской Федерации
по Новгородской области

генерал-майор юстиции

Н.А Коннов



Уполномоченный по правам
человека в Новгородской области

А.А. Бойцев



1.3. Награды Уполномоченного по правам человека в Новгородской области, учреждённые в 2017 году

1.3.1. Благодарственное письмо Уполномоченного по правам человека в Новгородской области



Утверждено
приказом Уполномоченного
по правам человека
в Новгородской области
и его аппарата от 21.04.2017 № 11

ПОЛОЖЕНИЕ О БЛАГОДАРСТВЕННОМ ПИСЬМЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

1. Благодарственное письмо Уполномоченного по правам человека в Новгородской области (далее – Благодарственное письмо) является официальной формой поощрения граждан и организаций.

2. Основаниями для награждения Благодарственным письмом являются: значительный вклад в деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина, плодотворное и эффективное сотрудничество с Уполномоченным по правам человека в Новгородской области, активное участие в мероприятиях, проводимых Уполномоченным по правам человека в Новгородской области, и иные заслуги.

3. К награждению Благодарственным письмом представляются:

1) граждане – за личные заслуги и достижения, указанные в пункте 2 Положения о Благодарственном письме Уполномоченного по правам человека в Новгородской области;

2) коллективы организаций – за конкретные достижения и заслуги, указанные в пункте 2 Положения о Благодарственном письме Уполномоченного по правам человека в Новгородской области.

4. С ходатайством о награждении Благодарственным письмом могут обращаться руководители предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений, действующих на территории Новгородской области, а также органов государственной власти области, органов местного самоуправления и их должностных лиц, руководитель аппарата Уполномоченного по правам человека в Новгородской области.

Ходатайство о награждении оформляется в произвольной форме, должно содержать обоснования представления к награждению в соответствии с пунктами 2 и 3 Положения о Благодарственном письме Уполномоченного по правам человека в Новгородской области.

5. Решение о награждении Благодарственным письмом оформляется приказом Уполномоченного по правам человека в Новгородской области и аппарата.

Благодарственное письмо подписывается Уполномоченным по правам человека в Новгородской области и заверяется гербовой печатью.

6. Подготовка проектов приказов и учёт произведенных награждений Благодарственным письмом осуществляются руководителем аппарата Уполномоченного по правам человека в Новгородской области.

Копия приказа о награждении Благодарственным письмом гражданина направляется по месту работы или службы.

7. Благодарственное письмо вручается Уполномоченным по правам человека в Новгородской области или, по его поручению, руководителем аппарата Уполномоченного по правам человека в Новгородской области в торжественной обстановке.

8. Повторное представление к награждению Благодарственным письмом возможно не ранее чем через 3 года. Дубликат Благодарственного письма взамен утерянного не выдаётся.

1.3.2. Почётная грамота Уполномоченного по правам человека в Новгородской области



Утверждено
приказом Уполномоченного
по правам человека
в Новгородской области
и его аппарата от 21.04.2017 № 12

ПОЛОЖЕНИЕ О ПОЧЁТНОЙ ГРАМОТЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

1. Почётная грамота Уполномоченного по правам человека в Новгородской области (далее – Почётная грамота) является официальной формой поощрения граждан и организаций.

2. Почётной грамотой награждаются граждане и организации за активную деятельность по защите прав человека, обеспечению их признания и соблюдения органами государственной власти и органами местного самоуправления Новгородской области, а также за содействие развитию института уполномоченного по правам человека в Новгородской области.

3. Награждение Почётной грамотой производится, как правило, после поощрения Благодарственным письмом Уполномоченного по правам человека в Новгородской области.

4. С ходатайством о награждении Почётной грамотой могут обращаться руководители предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений, действующих на территории Новгородской области, а также органов государственной власти области, органов местного самоуправления и их должностных лиц, руководитель аппарата Уполномоченного по правам человека в Новгородской области.

Ходатайство о награждении оформляется в произвольной форме, должно содержать обоснования представления к награждению в соответствии с пунктом 2 Положения о Почётной грамоте.

5. Решение о награждении Почётной грамотой оформляется приказом Уполномоченного по правам человека в Новгородской области. Почётная грамота подписывается Уполномоченным по правам человека в Новгородской области и заверяется гербовой печатью.

6. Почётная грамота вручается в торжественной обстановке Уполномоченным по правам человека в Новгородской области или по его поручению руководителем аппарата Уполномоченного по правам человека в Новгородской области.

7. Награждённые Почётной грамотой могут быть повторно награждены не ранее чем через 3 года после предыдущего награждения.

8. Организационно-техническое обеспечение вопросов, связанных с награждением Почётной грамотой, осуществляется аппаратом Уполномоченного по правам человека в Новгородской области.

1.4. Фоторепортаж о деятельности Уполномоченного по правам человека в Новгородской области в 2017 году



С участниками Божественной литургии в домовом храме, устроенном и освящённом в честь святой великомученицы Анастасии Узорешительницы в стенах ФКУ СИЗО-1. Январь, 2017 год

Заседание коллегии УФСИН России по Новгородской области, посвящённое подведению итогов деятельности за 2016 год. Январь, 2017 год



Рабочая встреча с начальником и руководителями подразделений управления по вопросам миграции УМВД России по Новгородской области. Январь, 2017 год



На докладе Главы Волотовского муниципального района Лыжова А.И. Февраль, 2017 год





*Заседание круглого стола
по реализации проекта
«Поддержка бывших
малолетних узников фашизма
в Новгородской области».
Март, 2017*

*Приём населения в Демянском районе.
Апрель, 2017 год*



*Посещение Дома-интерната
для престарелых и инвалидов
в п. Кневицы Демянского района.
Апрель, 2017 год*

*Вручение мандатов членам
вновь сформированной
Общественной наблюдательной
комиссии по контролю
за обеспечением прав человека
в местах принудительного
содержания.
Апрель, 2017 год*





*Вручение Благодарственных писем
Уполномоченного по правам человека
в Новгородской области
участникам акции «Право помнить» –
обучающимся МАОУ «Гимназия №2»
Великого Новгорода.
Апрель, 2017 год*

*Посещение приюта для детей
в д. Федорково Парфинского района.
Апрель, 2017 год*



*Приём населения в Любытинском районе.
Май, 2017 год*

*Посещение Неболчской
сельской амбулатории
в Любытинском районе.
Май, 2017 год*



*Участники заседания
Координационного совета
российских
уполномоченных
в г. Владимире.
Июль, 2017 год*



*Целевой приём пенсионеров в рамках
реализации проекта «Правовой марафон
для пенсионеров» совместно
с нотариусом Кутузовой И.В.
Октябрь, 2017 год*



*Целевой приём пенсионеров
в рамках реализации проекта
«Правовой марафон для пенсионеров»
совместно с руководителем
департамента здравоохранения
Новгородской области Михайловой Г.В.
Октябрь, 2017 год*



*Собеседование с участковыми уполномоченными полиции, вышедшими в финал конкурса «Наш участковый – Анискин XXI века».
Октябрь, 2017 год*



*Совместный с председателем Общественного совета при УМВД России по Новгородской области Кудриным Ф.Р. и ответственным секретарём Совета регионального отделения Ассоциации юристов России Прокофьевым А.Ю. приём граждан.
Ноябрь, 2017 год*

*Награждение победителей конкурса участковых уполномоченных полиции, «Наш участковый – Анискин XXI века».
Ноябрь, 2017 год*



*Урок
Государственности.
Декабрь, 2017 год*



*Парламентские
слушания
по проекту закона
об Уполномоченном
по правам человека
в субъекте
Российской
Федерации.
Московская область.
Декабрь, 2017 год*

*Торжественное мероприятие
по подведению итогов конкурса
эссе среди пенсионеров,
посвящённого 15-летию принятия
Мадридского Международного плана
по проблемам старения и реализации проекта
«Правовой марафон для пенсионеров».
Декабрь, 2017 год*



2. ПЕРСПЕКТИВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

2.1. План работы Уполномоченного по правам человека в Новгородской области и его аппарата на 2018 год (утверждён приказом Уполномоченного по правам человека в Новгородской области № 39 от 29.12.2017)

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ответственные
1.	Подготовка доклада о деятельности Уполномоченного по правам человека в Новгородской области в 2017 году. Представление доклада Губернатору Новгородской области и Новгородской областной Думе	Январь – февраль	Бойцев А.А. Самушенкова Т.Г.
2.	Приём граждан в Великом Новгороде, муниципальных районах, сельских и городских поселениях Новгородской области	по графику	Бойцев А.А. Самушенкова Т.Г.
3.	Мониторинг соблюдения прав граждан в учреждениях уголовно-исполнительной системы, расположенных на территории Новгородской области	в течение года	Бойцев А.А. Чурсинова В.С.
4.	Анкетирование лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания территориальных отделов Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области	1 квартал 4 квартал	Чурсинова В.С. Общественные помощники Уполномоченного по правам человека в Новгородской области в муниципальных районах
5.	Участие в заседаниях: - Новгородской областной Думы; - комитетов Новгородской областной Думы; Участие (по согласованию) в работе: - Консультативного совета при Губернаторе Новгородской области; - Комиссии по вопросам помилования на территории Новгородской области; - Комиссии Новгородской областной Думы по проведению антикоррупционной экспертизы;	ежемесячно по мере необходимости в соответствии с графиками заседаний	Бойцев А.А. Бойцев А.А. Бойцев А.А. Бойцев А.А. Бойцев А.А.

	<ul style="list-style-type: none"> - Комиссии по наградам Новгородской области; - Комиссии областной Думы по осуществлению мониторинга областного законодательства и практики его применения; - Областной призывной комиссии; - Областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; - Рабочей группы по установлению результатов учёта объёма эфирного времени, затраченного в течение одного календарного времени на освещение деятельности политических партий, представленных в Новгородской областной Думе; - Совета по делам инвалидов; - Совета по решению вопросов, связанных с реализацией приоритетных направлений государственной молодежной политики на территории области. 		<p>Бойцев А.А.</p> <p>Бойцев А.А.</p> <p>Самушенкова Т.Г. Алексеева Е.Б.</p> <p>Бойцев А.А.</p> <p>Бойцев А.А.</p> <p>Бойцев А.А.</p> <p>Бойцев А.А.</p>
6.	Участие в работе совещаний, коллегий органов исполнительной власти Новгородской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по итогам 2017 года (в соответствии с приглашениями)	I квартал	Бойцев А.А.
7.	<p>Подготовка и проведение мероприятий:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Конкурс эссе среди обучающихся образовательных организаций Новгородской области по избирательному праву (по согласованию с Избирательной комиссией Новгородской области); - Акция среди бывших несовершеннолетних узников фашизма, лиц, награждённых знаком «Жителю блокадного Ленинграда» «Письмо Уполномоченному» (совместно с Новгородским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест»); - Акция для обучающихся образовательных организаций Великого Новгорода «Право помнить» - Конкурс «Наш участковый – Анискин XXI века» (совместно с Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области, 	<p>февраль-март</p> <p>март –апрель</p> <p>апрель</p> <p>1 октября – 10 декабря</p>	<p>Бойцев А.А. Самушенкова Т.Г.</p> <p>Самушенкова Т.Г.</p> <p>Самушенкова Т.Г.</p> <p>Самушенкова Т.Г.</p>

	<p>Общественным советом при Управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области);</p> <p>- Урок государственности для обучающихся в 11 классах общеобразовательных организаций Новгородской области, посвященный Международному дню прав человека и Дню Конституции Российской Федерации;</p> <p>- Целевые приёмы граждан (Старорусский район, Новгородский район, Великий Новгород) по согласованию с Министерством здравоохранения Новгородской области, Новгородской областной нотариальной палатой</p>	10 декабря	Самушенкова Т.Г.
8.	Мониторинг соблюдения прав лиц, страдающих психическими расстройствами, находящихся в стационарных учреждениях социальной защиты в рамках подготовки к заседанию Координационного совета российских уполномоченных по правам человека	I, II квартал	Бойцев А.А. Самушенкова Т.Г.
9.	Мониторинг соблюдения прав человека в местах принудительного содержания совместно с Общественной наблюдательной комиссией по контролю за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания). Подведение итогов мониторинга на координационном совещании	в течение года	Бойцев А.А. Самушенкова Т.Г.
8.	Участие в семинарах, конференциях, круглых столах международного, межрегионального и федерального уровней	в соответствии с приглашениями	Бойцев А.А.
9.	Заключение Соглашения о сотрудничестве с Общественной палатой Новгородской области	II квартал	Самушенкова Т.Г.
10.	Работа с унифицированной базой данных обращений граждан к Уполномоченному по правам человека в Новгородской области, поддержка её в актуальном режиме	в течение года	Алексеева Е. Б.
11.	Анализ законодательства на предмет соблюдения прав человека с вынесением рекомендаций	постоянно	Алексеева Е.Б. Чурсинова В.С.
12.	Участие в работе Координационного совета российских уполномоченных по правам человека, Координационного совета Уполномоченных по правам человека в Северо-Западном Федеральном округе	в соответствии с планами работы советов	Бойцев А.А.
13.	Поддержка в актуальном режиме официального сайта Уполномоченного по правам человека в Новгородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	ежедневно	Самушенкова Т. Г.

14.	Проведение пресс-конференций, выступления в средствах массовой информации целью разьяснения ситуации с нарушениями прав человека в Новгородской области	в течение года	Бойцев А.А. Самушенкова Т.Г.
15.	Проведение разьяснительной работы среди граждан на встречах и приёмах населения	в течение года	Работники аппарата Общественные помощники Уполномоченного по правам человека в Новгородской области в муниципальных районах
16.	Организационная, кадровая, финансовая деятельность в аппарате Уполномоченного по правам человека в Новгородской области: - составление и ведение бюджетной документации; - мероприятия по реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; - формирование личных дел; ведение трудовых книжек; - сдача отчётов по кадрам в соответствии с установленными сроками и запросами; - организация диспансеризации государственных гражданских служащих; - антикоррупционная деятельность	в течение года	Самушенкова Т.Г. Алексеева Е.Б.
17.	Формирование архива Уполномоченного по правам человека в Новгородской области и его аппарата	III квартал	Самушенкова Т.Г. Алексеева Е.Б.

**2.2. График работы Уполномоченного по правам человека
в Новгородской области в муниципальных районах области
в 2018 году**

№ п/п	Наименование района	Дата приёма
1.	Маловишерский Веребьинское с.п. (д.Веребье) г. Малая Вишера	15 февраля (<i>четверг</i>)
2.	Валдайский Костковское с.п. (д.Костково) г.Валдай	27 февраля (<i>вторник</i>)
3.	Батецкий Мойкинское с.п. (д.Мойка) п. Батецкий	13 марта (<i>вторник</i>)
4.	Шимский Уторгошское с.п.(ст.Уторгош) п. Шимск	15 марта (<i>четверг</i>)
5.	Волотовский п. Волот	20 марта (<i>вторник</i>)
6.	Новгородский Лесновское с.п.(д.Лесная) Борковское с.п.(д.Борки)	20 марта (<i>вторник</i>)
7.	Чудовский Трегубовское с.п. (д.Трегубово) г.Чудово Успенское с.п. (с.Успенское)	22 марта (<i>четверг</i>)
8.	Крестецкий Новорахинское с.п.(д.Новое Рахино) п.Крестцы Зайцевское с.п. (д.Зайцево)	27 марта (<i>вторник</i>)
9.	Солецкий Горское с.п. (д.Горки) г. Сольцы	29 марта (<i>четверг</i>)
10.	Боровичский Опеченское с.п. (с.Опеченский Посад) г.Боровичи	3 апреля (<i>вторник</i>)
11.	Парфинский Полавское с.п. (п.Пола) п.Парфино	5 апреля (<i>четверг</i>)
12.	Старорусский Взвадское с.п. (д.Взвад) г. Старая Русса	10 апреля (<i>вторник</i>)
13.	Демянский Полновское с.п. (д.с.Полново) Ильиногорское с.п.(д.Ильина Гора) п.Демянск	12 апреля (<i>четверг</i>)
14.	Марёвский с.Марево Молвотицкое с.п. (с.Молвотицы)	17 апреля (<i>вторник</i>)
15.	Любытинский Любытинское с.п. (с.Зарубино) п.Любытино	19 апреля (<i>четверг</i>)

16.	Пестовский г.Пестово Устюцкое с.п. (д.Устюцкое)	24 апреля (<i>вторник</i>)
17.	Мошенской с.Мошенское	24 апреля (<i>вторник</i>)
18.	Окуловский Кулотинское г.п. (р.п.Кулотино) г.Окуловка Березовицкое с.п. (с.Березовик)	15 мая (<i>вторник</i>)
19.	Хвойнинский п.Хвойная Анциферовское с.п.(с.Анциферово)	17 мая (<i>четверг</i>)
20.	Холмский Тогодское с.п (д.Тогодь) г.Холм	22 мая (<i>вторник</i>)
21.	Поддорский с.Поддорье	22 мая (<i>вторник</i>)

В ходе работы в районе Уполномоченный по правам человека
в Новгородской области:

1. Проводит личный приём граждан в районных центрах, сельских поселениях. Объявления о приёме публикуются в районной газете за неделю до приёма; в поселениях дополнительно вывешиваются в местах массового пребывания граждан. Ответственные за организацию приёма – общественные помощники Уполномоченного по правам человека в Новгородской области в муниципальных районах области.
2. Перед личным приёмом встречается с Главой муниципального района (при отсутствии Главы – с Первым заместителем Главы Администрации района).
3. Посещает места принудительного содержания (изоляторы временного содержания районных подразделений МВД России и федеральные учреждения Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Новгородской области по графикам, согласованным с УМВД по Новгородской области и УФСИН России по Новгородской области).
4. Посещает учреждения, оказывающие муниципальные и государственные услуги населению (по договорённости возможны встречи с трудовыми коллективами этих учреждений).
5. По итогам работы в районе аппарат Уполномоченного по правам человека в Новгородской области в течение 2-х дней готовит обзорную информацию для публикации в районных средствах массовой информации и размещении на официальном сайте Уполномоченного по правам человека в Новгородской области.

В ГРАФИКЕ ВОЗМОЖНЫ ИЗМЕНЕНИЯ!

**Дату и время выезда в район необходимо уточнять заранее
по телефонам: (8162) 731-543, 766-085**

**Ответственное лицо за организацию работы в районах –
Самушенкова Татьяна Геннадьевна, руководитель аппарата
Уполномоченного по правам человека в Новгородской области**

2.3. СПИСОК ОБЩЕСТВЕННЫХ ПОМОЩНИКОВ
Уполномоченного по правам человека в Новгородской области
в муниципальных районах области (по состоянию на 01.02.2018)

Наименование района	Ф.И.О.	Решение (письмо) Думы района, письмо администрации района о согласовании общественного помощника (№, дата)	Должность
Батецкий	Горшкова Светлана Витальевна	№ 364-РД от 12.08.2015	Председатель комитета социальной защиты населения Администрации Батецкого муниципального района
Боровичский	Гетманова Светлана Юрьевна	№ 73 от 29.09.2016	Главный специалист отдела организационной работы и муниципальной службы Администрации Боровичского муниципального района
Валдайский	Бирюкова Мария Владимировна	№ 169 от 27.10.2017	Служащий 1 категории отдела правового регулирования Администрации Валдайского муниципального района
Волотовский	Гаврилова Елена Николаевна	Письмо Главы района № М03-235-И от 23.01.2018	Главный специалист Управления делами Администрации Волотовского муниципального района
Демянский	Антонов Эдуард Николаевич	№ 256 от 06.02.2014	Начальник производства ООО «РИФ»
Крестецкий	Христофорова Ольга Валентиновна	№ 89 от 26.05.2016	Заместитель Главы администрации Крестецкого муниципального района
Любытинский	Морозова Светлана Николаевна	№ 61 от 16.06.2011	Председатель комитета социальной защиты населения Администрации Любытинского муниципального района

Маловишерский	Макар Михаил Иванович	№ 225 от 25.04.2008	Врач-педиатр ГОБУЗ «Маловишерский центр общей врачебной (семейной) практики №3»
Марёвский	Вихрова Елена Ивановна	№ 163 от 29.02.2008	Начальник отдела ГОАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» Марёвского района
Мошенской	Суворова Ирина Викторовна	№ 176 от 26.04.2012	Заместитель председателя комитета образования Администрации Мошенского муниципального района
Новгород-ский	Васильева Наталья Евгеньевна	№ 65 от 31.05.2006	Начальник правового управления Администрации Новгородского муниципального района
Окуловский	Евдокимова Наталья Сергеевна	Письмо Первого заместителя Главы Администрации района № 5514/2 от 18.11.2016	Заместитель председателя комитета образования Администрации Окуловского муниципального района
Парфинский	Харитоновна Елена Васильевна	№ 63 от 29.06.2016	Директор МБУК МЦБС Парфинского муниципального района
Пестовский	Лазарева Татьяна Алексеевна	№310 от 27.12.2013	Заведующий отделом социальной защиты населения Администрации Пестовского муниципального района
Поддорский	Фёдорова Татьяна Владимировна	Письмо Администрации, Думы №366 от 03.07.2006	Ведущий специалист комитета по образованию Администрации Поддорского муниципального района
Солецкий	Кривенко Елена Александровна	№ 56 от 28.04.2011	Главный специалист- юрист Администрации Солецкого муниципального района
Старорусский	Раздолина Наталья Александровна	№ 152 от 30.09.2016	Главный специалист организационного отдела управления Делами Администрации Старорусского муниципального района

Хвойнинский	Вантурина Ирина Леонидовна	№ 76 от 30.06.2016	Главный служащий отдела социальной защиты Администрации Хвойнинского муниципального района
Холмский	Кроликов Владимир Васильевич	№ 75 от 28.07.2016	Директор ФГБУ «Государственный заповедник «Рдейский»
Чудовский	Сахарова Ольга Андреевна	№ 404 от 31.03.2014	Управляющая Делами Администрации Чудовского муниципального района
Шимский	Алексеева Валентина Дмитриевна	№ 84 от 22.06.2006	Пенсионер, председатель Шимского Совета ветеранов войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов