

Проект  
вносит депутат  
Новгородской  
областной Думы  
Бобрышев Ю.И.

Российская Федерация  
Новгородская областная Дума

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от №  
Великий Новгород

### О докладе «О состоянии законодательства Новгородской области в 2025 году»

Заслушав доклад «О состоянии законодательства Новгородской области в 2025 году» Новгородская областная Дума

**п о с т а н о в л я е т :**

доклад «О состоянии законодательства в Новгородской области в 2025 году» принять к сведению.

**Проект подготовил и завизировал:**

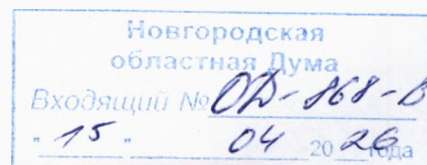
**Председатель Новгородской  
областной Думы**

 **Ю.И.Бобрышев**

**Завизировал:**

Председатель комитета  
правового обеспечения и мониторинга  
областного законодательства аппарата  
Новгородской областной Думы

 **С.В.Кротова**



**Информация о принятых Новгородской областной Думой  
нормативных и иных правовых актах**

Субъекты права законодательной инициативы	Областные законы			Постановления Новгородской областной Думы		
	основные	о внесении изменений	всего	основные	о внесении изменений	всего
1	2	3	4	5	6	7
Депутаты Новгородской областной Думы	2	9 (в т.ч. 1*)	11 (в т.ч. 1*)	69	9	78
Губернатор Новгородской области	22	118	140	3	3	6
Правительство Новгородской области	4	9	13	2		2
Представительные органы муниципальных образований Новгородской области	6	5 (в т.ч. 1**)	11 (в т.ч. 1**)	44		44
Прокуратура Новгородской области	3	3	6			
Новгородский областной суд				8		8
Арбитражный суд Новгородской области						
Избирательная комиссия Новгородской области		3	3			
Ассоциация «Совет муни- ципальных образований Новгородской области»		4 (в т.ч. 1**)	4 (в т.ч. 1**)	1		1
Объединение профсоюзных организаций «Новгородская областная Федерация профсоюзов»						
<b>Итого:</b>	<b>37</b>	<b>150</b>	<b>187</b>	<b>127</b>	<b>12</b>	<b>139</b>

**Примечания:**

\* - проект областного закона «О внесении поправок в Устав Новгородской области» (Бобрышев, Бомбин, Артемьева, Захарова, Королёв, Мельников, Куштовский, Костусенко, Стрыгин, Федоровский, Федотов, Чернышев, Шишляникова);

\*\* - проекты областных законов «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» объединены на выпуске (внесены Ассоциацией «Совет муниципальных образований Новгородской области» и Советом депутатов города Боровичи).

**ДОКЛАД**

**«О состоянии законодательства  
Новгородской области в 2025 году»**

**Великий Новгород  
2026**

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Введение</b>	<b>4</b>
<b>Раздел I. Основные направления развития областного законодательства по отраслям правового регулирования в 2025 году</b>	<b>6</b>
<b>Глава 1. Законодательная деятельность в сфере финансовой политики и хозяйственной деятельности</b>	<b>6</b>
§1. Законодательство в сфере бюджетного процесса и налогообложения	6
§2. Законодательство в сфере хозяйственной деятельности	12
2.1. Законодательство в сфере жилищно-коммунального хозяйства, градостроительства и жилищного строительства	12
2.2. Законодательство в сфере торговли	15
2.3. Законодательство в сфере дорожного хозяйства и транспорта	17
<b>Глава 2. Законодательство в сфере конституционного строя и государственного управления</b>	<b>18</b>
§1. Законодательство в сфере конституционного строя	18
§2. Законодательство о выборах и референдумах	27
§3. Законодательство в сфере административно-территориального устройства	28
§4. Законодательство в сфере государственного управления	29
4.1. Законодательство в сфере регулирования государственной гражданской службы и наградной деятельности	29
4.2. Законодательство в сфере противодействия коррупции	31
4.3. Законодательство в сфере административных правонарушений	32
<b>Глава 3. Законодательство в сфере социальной политики</b>	<b>34</b>
§1. Законодательство в сфере здравоохранения	34
§2. Законодательство в сфере физкультуры, спорта и туризма	35
§3. Законодательство в сфере социальной политики, а также в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан, семьи и охраны интересов детей	37
§4. Законодательство в сфере образования, науки, опеки и попечительства	45
§5. Законодательство в сфере культуры и культурного наследия	48
§6. Законодательство в сфере трудовых отношений	49
<b>Глава 4. Законодательство в сфере безопасности, охраны правопорядка и правосудия</b>	<b>50</b>
<b>Глава 5. Законодательство в сфере охраны природных ресурсов, земельных отношений и охраны окружающей среды</b>	<b>52</b>
§1. Законодательство в сфере использования и охраны природных ресурсов	52
§2. Законодательство в сфере охраны окружающей среды и животного мира	56

<b>Раздел II. Совершенствование федерального и областного законодательства</b>	<b>56</b>
<b>Глава 1.</b> Контроль за исполнением областных законов и мониторинг областного законодательства и практики его применения	56
<b>Глава 2.</b> Деятельность Новгородской областной Думы по совершенствованию областного законодательства во взаимодействии с органами прокуратуры и юстиции	62
<b>Глава 3.</b> Реализация права законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации	64

## Введение

В 2025 году деятельность Новгородской областной Думы осуществлялась с учетом приоритетов развития федерального и областного законодательства в целях реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации В.В.Путиным и была направлена на создание и развитие законодательной основы для обеспечения повышения качества и уровня жизни населения Новгородской области и устойчивого социально-экономического развития нашего региона.

Доклад «О состоянии законодательства в Новгородской области за 2025 год» (далее - Доклад) подготовлен в целях ежегодного подведения итогов законотворческой деятельности Новгородской областной Думы и составлен путем анализа опыта разработки, принятия и практики правоприменения областных законов и постановлений Новгородской областной Думы.

Представленный в Докладе комплексный анализ и систематизация результатов законотворческой деятельности является формой публичного отчета Новгородской областной Думы о результатах и планах законотворческой деятельности в форме изложения основных результатов законотворческой деятельности Новгородской областной Думы по основным сферам правового регулирования в целях обеспечения объективной информацией о развитии законодательства Новгородской области, об актуальных вопросах правового регулирования, а также перспективах его дальнейшего развития.

Законотворческая деятельность Новгородской областной Думы в отчетном году осуществлялась в соответствии с планом законопроектной работы Новгородской областной Думы на 2025 год, сформированным с учетом предложений субъектов права законодательной инициативы.

Распоряжением председателя Новгородской областной Думы от 02.02.2026 № 2-ро утверждена статистическая информация о деятельности Новгородской областной Думы за 2025 год, которая размещена на официальном сайте Новгородской областной Думы. Указанная статистическая информация содержит сведения о количестве заседаний Новгородской областной Думы, о принятых Новгородской областной Думой нормативных и иных правовых актов, о деятельности комитетов Новгородской областной Думы, о деятельности органов, созданных Новгородской областной Думой, а также иные сведения.

В течение 2025 года законодательная деятельность Новгородской областной Думы осуществлялась по приоритетным направлениям в сфере социальной политики, в сферах бюджетного и налогового законодательства и

законодательства, регулирующего хозяйственную деятельность, в сфере конституционного права и государственного управления, в сферах безопасности и охраны правопорядка, в сферах законодательства, регулирующего охрану окружающей среды и природные ресурсы.

Основная часть принятых Новгородской областной Думой областных законов была направлена на приведение областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством.

Настоящий Доклад состоит из введения, двух разделов и заключения.

В Разделе I содержится анализ правового регулирования по основным направлениям развития областного законодательства.

В Разделе II отражена деятельность Новгородской областной Думы по совершенствованию федерального и областного законодательства, включая контроль за исполнением областных законов и правоприменительной практикой областного законодательства, по взаимодействию с органами прокуратуры и юстиции в законопроектной деятельности, судебную практику, реализацию права законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

В рамках своих полномочий Новгородская областная Дума в 2025 году эффективно взаимодействовала со всеми субъектами права законодательной инициативы, исполнительными органами власти Новгородской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по Новгородской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Новгородской области, общественными организациями.

Доклад является важным источником информации о законотворческой деятельности Новгородской областной Думы для органов государственной власти, органов местного самоуправления, населения Новгородской области в целях планирования и совершенствования законопроектной работы.

**Раздел I. Основные направления развития областного  
законодательства по отраслям правового регулирования в 2025 году**  
**Глава 1. Законодательная деятельность в сферах финансовой политики  
и хозяйственной деятельности**

**§1. Законодательство в сфере бюджетного процесса и налогообложения**

В состав бюджетного законодательства Новгородской области входят областные законы об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, о бюджете Территориального государственного внебюджетного фонда, а также принятые в развитие бюджетных отношений областные законы от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области» и от 06.03.2009 № 482-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Новгородской области».

Полномочия субъектов Российской Федерации в области бюджетных правоотношений урегулированы статьей 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Ежегодно Новгородской областной Думой принимается основополагающий нормативный правовой акт Новгородской области - областной закон об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, предусматривающий максимально возможное обеспечение выполнения всех социальных обязательств. В 2025 году в областной закон от 16.12.2024 № 616-ОЗ «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» внесены изменения, которые касались уточнения объемов поступлений из федерального бюджета, объемов бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственных программ Новгородской области, распределения утвержденных объемов межбюджетных трансфертов между бюджетами муниципальных образований. В конце 2025 года областным законом от 22.12.2025 № 779-ОЗ «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» сформирован бюджет Новгородской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Областным законом от 07.07.2025 № 698-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2024 год» утвержден отчет об исполнении областного бюджета за 2024 год.

В областной закон от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области» (далее - областной закон № 389-ОЗ) в 2025 году внесены существенные изменения:

областным законом от 07.03.2025 № 650-ОЗ «О внесении изменения в статью 11<sup>1</sup> областного закона «О бюджетном процессе в Новгородской области», которым статья 11<sup>1</sup> изложена в новой редакции в целях установления порядка предоставления из областного бюджета субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, указанных в подпункте 2 пункта 2,

пункте 7 статьи 78, пунктах 2, 4 статьи 78<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации;

областным законом от 01.12.2025 № 758-ОЗ «О приостановлении действия части 2 статьи 6 областного закона «О бюджетном процессе в Новгородской области», которым по аналогии с нормами Федерального закона от 29 октября 2024 года № 367-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году» приостановлено действие части 2 статьи 6 областного закона № 389-ОЗ, согласно которой положения областных законов, приводящих к изменению общего объема доходов областного бюджета и принятых после внесения проекта областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период на рассмотрение в Новгородскую областную Думу, учитываются в очередном финансовом году при внесении изменений в областной бюджет на текущий финансовый год и плановый период в части показателей текущего финансового года.

В областной закон от 06.03.2009 № 482-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Новгородской области» изменения в 2025 году внесены областным законом от 01.12.2025 № 759-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О межбюджетных отношениях в Новгородской области», которым исключены положения, касающиеся муниципальных районов и поселений, в связи с преобразованием всех муниципальных районов Новгородской области и входящих в их состав поселений в муниципальные округа Новгородской области, а также из состава репрезентативной выборки для расчета налогового потенциала муниципальных округов (городского округа) исключен единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности в связи с отменой данного вида налога с 1 января 2021 года в соответствии с Федеральным законом 29 июня 2012 года № 97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности».

Областным законом от 04.09.2025 № 721-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О Резервном фонде Новгородской области» установлено, что Резервный фонд Новгородской области формируется за счет экономии средств областного бюджета, полученной за счет конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении

закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральными законами от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», за исключением экономии средств областного бюджета, источником финансового обеспечения которой являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Новгородской области или иным образом зарезервированные в областном бюджете бюджетные ассигнования. Кроме того, предусмотрена возможность использовать средства резервного фонда Новгородской области для финансового обеспечения выполнения мероприятий, предусмотренных структурными элементами государственных программ Новгородской области, ответственными исполнителями которых являются органы исполнительной власти Новгородской области, мероприятий органов исполнительной власти Новгородской области в рамках непрограммных направлений деятельности, в случае недостаточности средств доходов областного бюджета.

Областной закон от 07.03.2025 № 646-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О государственных заимствованиях Новгородской области и управлении государственным долгом Новгородской области» принят в целях приведения в соответствие статьи 3 областного закона от 03.12.2012 № 166-ОЗ «О государственных заимствованиях Новгородской области и управлении государственным долгом Новгородской области» в соответствие со статьей 103 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой государственные заимствования могут осуществляться в целях финансового обеспечения реализации инфраструктурных проектов, предусмотренных порядками предоставления бюджетных кредитов, утверждаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с абзацем шестым пункта 1 статьи 93<sup>3</sup> и пунктом 2 статьи 93<sup>9</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В 2025 году Новгородской областной Думой был принят ряд областных законов о внесении изменений в областное налоговое законодательство.

В областной закон от 30.09.2008 № 379-ОЗ «О транспортном налоге» в 2025 году дважды внесены изменения:

областным законом от 11.03.2025 № 657-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 областного закона «О транспортном налоге», принятым в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23 января 2024 года № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей», согласно которому расширен перечень категорий налогоплательщиков, которым

предоставляется налоговая льгота по транспортному налогу. Данная льгота предоставляется родителям (усыновителям, опекунам, попечителям, приемным родителям), имеющим в составе семьи трех и более детей в возрасте до 18 лет и (или) детей в возрасте до 23 лет, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения, вне зависимости от уровня образования: высшее или среднее профессиональное образование. Кроме того, расширена льгота по транспортному налогу для родителей, имеющих ребенка – инвалида в возрасте до 23 лет, обучающегося в образовательных организациях по очной или заочной форме обучения;

областным законом от 05.11.2025 № 740-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 областного закона «О транспортном налоге» с 01 января 2026 года отменена налоговая льгота в размере 50 процентов от установленной ставки по транспортному налогу для организаций – участников специальных инвестиционных контрактов. По результатам оценки указанной налоговой льготы, проведенной в соответствии с Порядком оценки налоговых расходов Новгородской области, утвержденным постановлением Правительства Новгородской области от 25.05.2020 № 220, установлено, что она является не востребованной и предложена к отмене как неэффективная.

В областной закон от 30.09.2008 № 384-ОЗ «О налоге на имущество организаций» в 2025 году внесены изменения:

областным законом от 05.11.2025 № 742-ОЗ «О внесении изменений в статью 4<sup>1</sup> областного закона «О налоге на имущество организаций» отменены льготы по налогу на имущество организаций, предоставляемые налогоплательщикам-резидентам бизнес-инкубаторов, в отношении имущества, которое используется в целях ведения деятельности в бизнес-инкубаторах, резидентам индустриальных (промышленных) парков в отношении имущества, которое используется в целях ведения деятельности на территориях индустриальных (промышленных) парков, участникам специальных инвестиционных контрактов в отношении имущества, построенного, реконструированного в результате реализации специального инвестиционного контракта, в связи с тем, что указанные льготы являются не востребованными;

областным законом от 01.12.2025 № 768-ОЗ «О внесении изменения в статью 4<sup>1</sup> областного закона «О налоге на имущество организаций» установлена льгота по налогу на имущество для налогоплательщиков в отношении объектов недвижимого имущества - административно-деловых центров, торговых центров (комплексов) и помещений в них; нежилых помещений, назначение, разрешенное использование или наименование которых в соответствии со сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре недвижимости, или документами технического

учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания, площадь которых составляет 600 кв. метров и менее, в виде уменьшения суммы налога на имущество на 70 процентов.

Областной закон от 31.03.2025 № 666-ОЗ «Об установлении пониженной налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для налогоплательщиков-российских организаций, включенных в реестр малых технологических компаний» принят в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и устанавливает пониженную ставку налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в консолидированный бюджет Новгородской области, для российских организаций, включенных в реестр малых технологических компаний в соответствии с Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 478-ФЗ «О развитии технологических компаний в Российской Федерации» и осуществляющих деятельность на территории Новгородской области, в размере 10 процентов.

Областной закон от 27.01.2025 № 631-ОЗ «Об установлении дополнительных оснований признания безнадежной к взысканию задолженности в части сумм региональных налогов» устанавливает дополнительные основания признания безнадежной к взысканию задолженности в части сумм региональных налогов на основании статьи 59 Налогового кодекса Российской Федерации. В качестве дополнительного основания признания безнадежной к взысканию задолженности в части сумм региональных налогов включена задолженность граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы на срок до одного года (краткосрочный контракт) с войсками национальной гвардии Российской Федерации и направленному для прохождения военной службы в зону действия специальной военной операции, граждан, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, начиная с 21 сентября 2022 года, с воинскими частями Министерства обороны Российской Федерации и зачисленных в списки личного состава воинских частей, военнослужащих, заключивших во время прохождения военной службы по призыву первый контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации, военнослужащих из числа граждан, призванных на военную службу по

мобилизации, заключивших первый контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации, сотрудников органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, федерального органа исполнительной власти в области предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, войск национальной гвардии Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации, органов прокуратуры Российской Федерации, органов уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации, находящихся в служебной командировке в зоне действия специальной военной операции и приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции, умерших (погибших) при исполнении обязанностей военной службы в ходе проведения специальной военной операции.

Областной закон от 28.11.2025 № 746-ОЗ «Об увеличении понижающего коэффициента, применяемого в целях определения подлежащих налогообложению доходов от продажи недвижимого имущества, на территории Новгородской области» принят в соответствии с пунктом 9 статьи 214<sup>10</sup> Налогового кодекса Российской Федерации и устанавливает коэффициент, применяемый при определении налоговой базы по налогу на доходы физических лиц по доходам, полученным от продажи объекта недвижимого имущества, равным 1.

Областным законом от 04.09.2025 № 718-ОЗ «О введении в действие специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» на территории Новгородской области» в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 25 февраля 2022 года № 17-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» на территории Новгородской области введен в действие указанный специальный налоговый режим.

Областной закон от 28.11.2025 № 747-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О патентной системе налогообложения» принят в связи с завершением процесса преобразования всех муниципальных районов Новгородской области и входящих в их состав поселений в муниципальные округа Новгородской области, и устанавливает перечень муниципальных образований, по которым осуществляется дифференциация размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода в зависимости от места ведения предпринимательской деятельности.

Областным законом от 05.11.2025 № 743-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О ставке налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения» отменена налоговая льгота в размере 2 процента по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, и являющихся резидентами бизнес-инкубаторов, в связи с тем, что указанная льгота является невостребованной.

Областной закон от 31.03.2025 № 674-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О применении на территории Новгородской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» принят в целях выполнения задачи, установленной Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», по увеличению к 2030 году выручки малых технологических компаний не менее чем в семь раз по сравнению с уровнем 2023 года. Вышеназванным областным законом установлен налоговый вычет в размере 100 процентов суммы расходов налогоплательщика в виде денежных средств, внесенных в качестве вклада в инвестиционное товарищество, деятельность в рамках которого направлена на осуществление венчурных и (или) прямых инвестиций, в организации, имеющие статус малой технологической компании, полученный в соответствии с Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 478-ФЗ «О развитии технологических компаний в Российской Федерации», но не более 150 миллионов рублей за год.

## **§2. Законодательство в сфере хозяйственной деятельности**

### **2.1. Законодательство в сфере жилищно-коммунального хозяйства, градостроительства и жилищного строительства**

В сфере жилищно-коммунального хозяйства, градостроительства и жилищного строительства в 2025 году принят ряд важных областных законов.

В областной закон от 03.07.2013 № 291-ОЗ «О региональной системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новгородской области» в 2025 году вносились изменения:

областным законом от 31.03.2025 № 665-ОЗ «О внесении изменения в статью 11 областного закона «О региональной системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новгородской области» в целях приведения областного закона от 03.07.2013 № 291-ОЗ «О региональной системе капитального ремонта общего

имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новгородской области» в соответствии с частью 2 статьи 176, частью 3 статьи 180 Жилищного кодекса Российской Федерации в части определения кредитных организаций, в которых может быть открыт специальный счет, предназначенный для аккумулирования взносов на капитальный ремонт, уплачиваемых собственниками помещений, принявшими решение о формировании фонда капитального ремонта на счете (счетах) регионального оператора;

областным законом от 17.06.2025 № **693-ОЗ** «О внесении изменения в статью 7 областного закона «О региональной системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новгородской области» уточнен порядок и условия предоставления мер государственной поддержки капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Областным законом от 17.06.2025 № **692-ОЗ** «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О полномочиях Правительства Новгородской области в области содействия развитию жилищного строительства, созданию объектов туристской инфраструктуры и иному развитию территорий» перечень категорий граждан, которые могут быть приняты в члены жилищно-строительных кооперативов, установленный областным законом от 08.11.2010 № 841-ОЗ «О полномочиях Правительства Новгородской области в области содействия развитию жилищного строительства, созданию объектов туристской инфраструктуры и иному-развитию территорий» дополнен лицами-участниками специальной военной операции в связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства, созданию объектов туристской инфраструктуры и иному развитию территорий».

В областной закон от 13.10.2006 № 733-ОЗ «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области градостроительной деятельности» в 2025 году дважды внесены изменения, из которых необходимо отметить областной закон от 04.09.2025 № **715-ОЗ** «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области градостроительной деятельности», принятый в соответствии с частью 2 статьи 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Указанным областным законом к полномочиям Правительства Новгородской области отнесено установление случаев, при которых внесение изменений в генеральный план муниципального округа, генеральный план городского округа Новгородской области может осуществляться применительно к части населенного пункта.

Областной закон от 05.11.2025 № 736-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О регулировании градостроительной деятельности на территории Новгородской области» принят в соответствии с положениями пунктов 19, 20 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в части определения объектов регионального значения и объектов местного значения, подлежащих отображению на схеме территориального планирования Новгородской области, документах территориального планирования муниципальных образований Новгородской области. Указанным областным законом областной закон от 14.03.2007 № 57-ОЗ «О регулировании градостроительной деятельности на территории Новгородской области» дополнен главой 3.2, устанавливающей случаи:

подготовки проектов генеральных планов поселений, генеральных планов муниципальных округов, генеральных планов городских округов, проектов, предусматривающих внесение изменений в генеральные планы поселений, генеральные планы муниципальных округов, генеральные планы городских округов, без проведения общественных обсуждений или публичных слушаний;

подготовки проектов правил землепользования и застройки, проектов, предусматривающих внесение изменений в правила землепользования и застройки, без проведения общественных обсуждений или публичных слушаний;

при которых проекты планировки территории и проекты межевания территории, решение об утверждении которых принимается в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации органами местного самоуправления, внесение изменений в такие проекты планировки территории и проекты межевания территории утверждаются без проведения общественных обсуждений или публичных слушаний.

Областной закон от 07.07.2025 № 703-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О регулировании отдельных отношений в сфере комплексного развития территорий в Новгородской области, а также разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в этой сфере» принят в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2024 года № 486-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которому перечень территорий, на которых может осуществляться комплексное развитие территории жилой застройки, дополнен территорией, в границах которой расположены дома блокированной застройки, объекты индивидуального жилищного строительства, которые признаны аварийными или которые соответствуют критериям, установленным субъектом Российской Федерации

и характеризующим их высокий уровень износа, ненадлежащее техническое состояние или отсутствие систем инженерно-технического обеспечения.

Областной закон от 01.12.2025 № 753-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об установлении порядка предоставления жилых помещений по договору социального найма либо в собственность отдельным категориям граждан» принят в связи с принятием Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», а также в целях уточнения перечня документов, прилагаемых к заявлению о предоставлении жилого помещения по договору социального найма либо в собственность.

Областным законом от 22.12.2025 № 801-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области жилищных отношений» к полномочиям Правительства Новгородской области отнесено полномочие по установлению порядка проведения технического учета жилищного фонда Новгородской области, в том числе его технической инвентаризации и технической паспортизации, организации и ведения архива технической документации на объекты государственного учета жилищного фонда Новгородской области, а также организация и ведение такого архива.

## 2.2. Законодательство в сфере торговли

В 2025 году в сфере торговли принят ряд важных областных законов.

В областной закон от 03.03.2009 № 480-ОЗ «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области регулирования оборота алкогольной продукции на территории области» внесены изменения четыре раза, среди которых следует отметить следующие:

областной закон от 11.03.2025 № 656-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области регулирования оборота алкогольной продукции на территории области» принят в соответствии с Федеральным законом от 29 мая 2024 года № 102-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и статью 2 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», которым предусмотрено установление законодательством субъектов Российской Федерации требований к размещению и обустройству

сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также порядка выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей указанным требованиям;

областной закон от 22.12.2025 № 795-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области регулирования оборота алкогольной продукции на территории области» принят в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», согласно которому к полномочиям Правительства Новгородской области отнесено установление границ территорий, прилегающих к местам массового скопления граждан, в период проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», на которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, при согласовании проведения таких мероприятий.

Областным законом от 31.03.2025 № 667-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы», принятым в целях приведения норм областных законов от 03.03.2009 № 480-ОЗ «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области регулирования оборота алкогольной продукции на территории области» и от 01.02.2010 № 667-ОЗ «Об установлении минимального размера оплаченного уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории области» в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в целях исключения с 1 марта 2025 года из категорий организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, для которых установлены требования к минимальному размеру уставного капитала (уставного фонда), федеральных бюджетных учреждений, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

Областным законом от 05.11.2025 № 738-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области организации розничных рынков на территории области» принят в связи с внесением

изменений в Федеральный закон от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» в целях исключения из перечня полномочий Правительства Новгородской области полномочия по установлению порядка организации деятельности ярмарок, так как данное полномочие регламентируется статьей 2 областного закона от 01.02.2010 № 670-ОЗ «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области регулирования торговой деятельности области».

### **2.3. Законодательство в сфере дорожного хозяйства и транспорта**

В 2025 году совершенствовалось законодательное регулирование сферы дорожного хозяйства и транспорта.

Областной закон от 29.09.2025 № **723-ОЗ** «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области организации дорожного движения на территории Новгородской области» принят в связи с необходимостью приведения норм областного закона от 01.10.2018 № 302-ОЗ «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области организации дорожного движения на территории Новгородской области» в соответствие с Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Областной закон от 22.12.2025 № **797-ОЗ** «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О приостановлении действия областного закона «О предоставлении права приобретения единого социального проездного билета на проезд в автомобильном и городском наземном электрическом транспорте общего пользования на маршрутах регулярных перевозок» принят в целях реализации государственной политики по внедрению критериев адресности и нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки и переход к адресному, компенсационному механизму предоставления отдельных мер социальной поддержки, в том числе мер социальной поддержки по возмещению расходов связанных с приобретением проездного билета на проезд в автомобильном транспорте общего пользования на маршрутах регулярных перевозок городского и пригородного сообщения на территории Новгородской области. Приостановление действия областного закона, определяющего право отдельных категорий граждан на приобретение единого социального проездного билета на проезд в автомобильном транспорте общего пользования и, как следствие, право на его использование продлено до 2030 года.

## Глава 2. Законодательство в сфере конституционного строя и государственного управления

### §1. Законодательство в сфере конституционного строя

В сфере правового регулирования конституционного строя в 2025 году был принят ряд важных областных законов.

В Устав Новгородской области от 03.09.1994 № 2-ОЗ в 2025 году изменения внесены областным законом от 17.06.2025 № 690-ОЗ «О внесении поправок в Устав Новгородской области» в соответствии с Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» в целях уточнения понятий и общих положений об организации органов местного самоуправления в единой системе публичной власти в Российской Федерации применительно к территории Новгородской области.

Областным законом от 28.04.2025 № 680-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Новгородской области», принятым в соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 14 октября 2024 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», уточнен порядок досрочного освобождения от должности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области, а именно:

по решению Губернатора Новгородской области;

по решению Губернатора Новгородской области по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей;

решением Губернатора Новгородской области по представлению Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в соответствии с частью 6<sup>3</sup> статьи 9 Федерального закона от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации».

Областным законом от 05.11.2025 № 741-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 областного закона «О гербе Новгородской области» предусмотрена возможность помещения герба Новгородской области на нарукавном знаке государственных инспекторов в области охраны окружающей среды Новгородской области.

Областным законом от 25.12.2025 № 813-ОЗ «О дополнительных гарантиях права граждан на обращение в органы государственной власти Новгородской области и подведомственные им государственные организации, осуществляющие публично значимые функции, органы местного самоуправления муниципальных образований Новгородской

области и подведомственные им муниципальные организации, осуществляющие публично значимые функции, к их должностным лицам», установлены положения, направленные на защиту права граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, на обращение в Новгородской области.

В областной закон от 28.11.2022 № 213-ОЗ «О полномочиях Правительства Новгородской области в области увековечения памяти погибших при защите Отечества» в 2025 году внесены изменения дважды:

областным законом от 31.03.2025 № **670-ОЗ** «О внесении изменений в некоторые областные законы», который принят в соответствии с Законом Российской Федерации от 14 января 1993 года № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» в целях отнесения к полномочиям Правительства Новгородской области полномочий по:

установлению ограничения в виде запрета на проведение строительных, земляных, дорожных и других работ, в результате которых непогребенные останки погибших при защите Отечества или неизвестные воинские захоронения могут быть повреждены или перемещены с места обнаружения, принятию решения о продлении срока указанного ограничения в связи с повышенной сложностью проведения мероприятий по эксгумации останков погибших при защите Отечества, а также определение сложности проведения мероприятий по эксгумации останков погибших при защите Отечества;

принятию решений о сохранении неизвестных воинских захоронений на месте их обнаружения в случае, если неизвестные воинские захоронения обнаружены на земельных участках (части земельных участков), не принадлежащих гражданам и (или) юридическим лицам;

обеспечению мероприятий по эксгумации останков погибших при защите Отечества;

областным законом от 22.12.2025 № **787-ОЗ** «О внесении изменений в некоторые областные законы», согласно которому к полномочиям Правительства Новгородской области отнесены:

принятие решения о захоронении непогребенных останков погибших при защите Отечества и (или) решения о перемещении неизвестных воинских захоронений;

принятие решения о перезахоронении останков погибших при защите Отечества.

Необходимо отметить в 2025 году принятие областных законов в сфере местного самоуправления и муниципальной службы.

Областным законом от 29.01.2025 № **638-ОЗ** «О порядке заключения договора о целевом обучении между органом местного самоуправления

Новгородской области и гражданином Российской Федерации с обязательством последующего прохождения муниципальной службы в органе местного самоуправления Новгородской области» уточняется порядок заключения договора о целевом обучении между органом местного самоуправления Новгородской области и гражданином Российской Федерации с обязательством последующего прохождения муниципальной службы в органе местного самоуправления Новгородской области, также установлены меры поддержки для лиц, заключающих договор о целевом обучении в связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 27.04.2024 № 555 «О целевом обучении по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования». Нормы указанного областного закона в 2025 году корректировались дважды. Наиболее важные изменения внесены областным законом от 17.06.2025 № 697-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О порядке заключения договора о целевом обучении между органом местного самоуправления Новгородской области и гражданином Российской Федерации с обязательством последующего прохождения муниципальной службы в органе местного самоуправления Новгородской области», которым скорректированы сроки определения конкурсной комиссией граждан (муниципальных служащих), с которыми будут заключены договоры о целевом обучении, и соотнесены со сроками, указанными на Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России», а именно:

для поступающих на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования - не позднее срока зачисления в образовательную организацию, установленного правовым актом Министерства просвещения Российской Федерации;

для поступающих на обучение по образовательным программам высшего образования - не позднее срока зачисления в образовательную организацию, установленного правовым актом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации;

для обучающихся по образовательным программам среднего профессионального или высшего образования - в сроки, определяемые органом местного самоуправления самостоятельно.

Областной закон от 28.04.2025 № 683-ОЗ «О регулировании некоторых вопросов организации местного самоуправления в Новгородской области» принят в соответствии с Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» и определяет наименования органов местного самоуправления Новгородской области, порядок формирования

территориальных органов местной администрации, численность депутатов представительного органа первого созыва всех вновь образованных муниципальных образований, порядок избрания главы муниципального образования Новгородской области, а также требования к кандидатуре на должность главы муниципального образования Новгородской области.

Областным законом от 17.06.2025 № **687-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О границах муниципальных образований Новгородской области» изменены границы муниципального образования городского округа Великий Новгород Новгородской области и муниципального образования Новгородского муниципального округа Новгородской области на основании решения Думы Новгородского муниципального района от 20.12.2024 № 1018 «Об изменении границы муниципального образования Новгородский муниципальный район», Думы Великого Новгорода от 24.12.2024 № 254 «Об изменении границы муниципального образования - городского округа Великий Новгород», Совета депутатов Трубичинского сельского поселения от 23.12.2024 № 16 «Об изменении границы муниципального образования Трубичинское сельское поселение».

Областным законом от 17.06.2025 № **695-ОЗ** «О внесении изменения в статью 4 областного закона «О регулировании некоторых вопросов организации местного самоуправления в Новгородской области» уточнены особенности организации местного самоуправления на территории административного центра Новгородской области в соответствии с требованиями статьи 88 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», согласно которой глава муниципального образования, в состав территории которого входит населенный пункт, являющийся административным центром (столицей) субъекта Российской Федерации, избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

Областной закон от 05.11.2025 № **734-ОЗ** «О порядке предварительного рассмотрения Губернатором Новгородской области и представления Думе Великого Новгорода кандидатов на должность Мэра Великого Новгорода» устанавливает порядок предварительного рассмотрения Губернатором Новгородской области и представления Думе Великого Новгорода кандидатов на должность Мэра Великого Новгорода.

Областной закон от 05.11.2025 № **739-ОЗ** «О порядке назначения и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях Новгородской области» принят в целях урегулирования некоторых вопросов, касающихся порядка назначения и проведения публичных слушаний,

оформления, рассмотрения и обнародования результатов публичных слушаний на территориях муниципальных образований Новгородской области.

Областным законом от 01.12.2025 № 750-ОЗ «О признании утратившими силу некоторых областных законов и положений областных законов, регулирующих вопросы наделения органов местного самоуправления муниципальных районов Новгородской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений» в связи с завершением в Новгородской области поэтапного преобразования муниципальных районов в муниципальные округа путем объединения всех поселений соответствующего района и наделения вновь образованных муниципальных образований статусом муниципального округа признан утратившим силу областной закон от 21.06.2007 №120-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Новгородской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета», а также областные законы о внесении в него изменений.

Областным законом от 01.12.2025 № 774-ОЗ «Об утверждении методики распределения субвенций бюджетам муниципальных округов Новгородской области на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету» утверждена методика распределения субвенций бюджетам муниципальных округов Новгородской области на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету в муниципальных округах Новгородской области, на территориях которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов, и в отдельных населенных пунктах муниципальных округов Новгородской области, на территориях которых имеются структурные подразделения военных комиссариатов (за исключением населенных пунктов, на территориях которых данные полномочия осуществляются структурными подразделениями военных комиссариатов), переданных Федеральным законом от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», предоставляемых из областного бюджета за счет субвенций из федерального бюджета.

Областной закон от 22.12.2025 № 788-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об определении органа местного самоуправления области, уполномоченного на выдачу разрешения на право организации розничных рынков на территории области» принят в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных

рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» и определяет орган местного самоуправления Новгородской области, уполномоченный на выдачу разрешения на право организации розничных рынков на территории Новгородской области.

В 2025 году в целях приведения норм законодательства Новгородской области в соответствие с Федеральным законом от 20 марта 2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» был принят ряд областных законов, в связи с необходимостью определения видов муниципальных образований, в которых осуществляется местное самоуправление, установления порядка контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, установления ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных отдельных государственных полномочий, а также определения условий и порядка прекращения исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, а именно:

областной закон от 02.04.2024 № 481-ОЗ «О некоторых вопросах осуществления органами местного самоуправления Новгородской области международных и внешнеэкономических связей»;

областной закон от 03.03.2025 № 639-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы, содержащие перечни населенных пунктов, входящих в состав территорий муниципальных образований Новгородской области»;

областной закон от 04.09.2025 № 711-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О некоторых вопросах проведения схода граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан на части территории населенного пункта, входящего в состав поселения, муниципального округа, городского округа Новгородской области»;

областной закон от 04.09.2025 № 720-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями в области образования, опеки и попечительства и по оказанию мер социальной поддержки»;

областной закон от 29.09.2025 № 726-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы»;

областной закон от 05.11.2025 № 745-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы»;

областной закон от 01.12.2025 № 748-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О разграничении полномочий Новгородской

областной Думы и Правительства Новгородской области в области градостроительной деятельности»;

областной закон от 01.12.2025 № 751-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О регулировании некоторых вопросов в сфере охраны здоровья граждан на территории Новгородской области»;

областной закон от 01.12.2025 № 752-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных мерах социальной поддержки молодых специалистов системы здравоохранения Новгородской области, осуществляющих трудовую деятельность на территории муниципального района, муниципального округа Новгородской области в 2021 - 2028 годах»;

областной закон от 01.12.2025 № 755-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

областной закон от 01.12.2025 № 756-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы»;

областной закон от 01.12.2025 № 757-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния»;

областной закон от 01.12.2025 № 762-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О порядке расчета субвенций бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городского округа на реализацию полномочий по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования в муниципальных образовательных организациях»;

областной закон от 01.12.2025 № 764-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О порядке участия министерства финансов Новгородской области в проведении проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района, муниципального округа, городского округа Новгородской области квалификационным требованиям, предъявляемым к руководителю финансового органа муниципального образования»;

областной закон от 01.12.2025 № 769-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов»;

областной закон от 01.12.2025 № 770-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О мерах по реализации Федерального закона «Об основах

системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на территории Новгородской области»;

областной закон от 22.12.2025 № 780-ОЗ «О признании утратившим силу областного закона «О порядке изменения границ муниципальных образований Новгородской области, преобразования муниципальных образований Новгородской области, их упразднения, связанных с изменением границ между Новгородской областью и граничащими с ней субъектами Российской Федерации»;

областной закон от 22.12.2025 № 781-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 областного закона «О мерах по защите прав участников долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости на территории Новгородской области»;

областной закон от 22.12.2025 № 782-ОЗ «О признании утратившими силу некоторых областных законов»;

областной закон от 22.12.2025 № 784-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Новгородской области»;

областной закон от 22.12.2025 № 785-ОЗ «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О мерах социальной поддержки педагогическим работникам и иным работникам образовательных организаций (в том числе вышедшим на пенсию), членам их семей, проживающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) Новгородской области»;

областной закон от 22.12.2025 № 787-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы»;

областной закон от 22.12.2025 № 804-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы»;

областной закон от 25.12.2025 № 808-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О взаимодействии органов государственной власти Новгородской области с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Новгородской области»;

областной закон от 25.12.2025 № 809-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».

Кроме того, в 2025 году в целях завершения процесса преобразования муниципальных районов на территории Новгородской области в муниципальные округа Новгородской области были приняты следующие областные законы:

от 27.01.2025 № 627-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Валдайского муниципального района Новгородской

области, путем их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа»;

от 27.01.2025 № 628-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Поддорского муниципального района Новгородской области, путем их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа»;

от 27.01.2025 № 629-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Маловишерского муниципального района Новгородской области, путем их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа»;

от 27.01.2025 № 630-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Любытинского муниципального района Новгородской области, путем их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа»;

от 03.03.2025 № 640-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Чудовского муниципального района Новгородской области, путем их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа»;

от 03.03.2025 № 641-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Новгородского муниципального района Новгородской области, путем их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа»;

от 03.03.2025 № 642-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Шимского муниципального района Новгородской области, путем их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа»;

от 07.03.2025 № 648-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Парфинского муниципального района Новгородской области, путем их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа»;

от 07.03.2025 № 651-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Окуловского муниципального района, путем их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа»;

от 11.03.2025 № 658-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Боровичского муниципального района Новгородской области, путем их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа».

## §2. Законодательство о выборах и референдумах

Изменение законодательства Новгородской области о выборах и референдумах в 2025 году вызвано необходимостью приведения областных законов о выборах и референдумах в соответствие с федеральным законодательством.

В целях увеличения сроков представления избирательными комиссиями сводной финансовой отчетности о расходовании денежных средств, выделенных из соответствующих бюджетов на подготовку и проведение выборов депутатов Новгородской областной Думы, на подготовку, проведение выборов Губернатора Новгородской области, на подготовку и проведение выборов, в представительный орган муниципального образования внесены изменения в областной закон от 02.07.2007 № 122-ОЗ «О выборах депутатов Новгородской областной Думы», в областной закон от 30.05.2012 № 75-ОЗ «О выборах Губернатора Новгородской области» и в областной закон от 30.07.2007 № 147-ОЗ «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования в Новгородской области» соответственно.

Согласно областному закону от 01.12.2025 № 775-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы о выборах» территориальные и окружные избирательные комиссии представляют финансовые отчеты о поступлении и расходовании средств, выделенных на подготовку и проведение выборов, в Избирательную комиссию Новгородской области не позднее чем через сорок дней со дня официального опубликования результатов выборов депутатов в соответствующем одномандатном избирательном округе, со дня голосования (повторного голосования в случае его проведения) на выборах Губернатора Новгородской области, а Избирательная комиссия Новгородской области представляет сводный финансовый отчет, финансовый отчет о расходовании денежных средств, выделенных из областного бюджета на подготовку и проведение выборов депутатов Новгородской областной Думы, Губернатора Новгородской области соответственно, в Новгородскую областную Думу не позднее чем через три месяца со дня официального опубликования общих результатов выборов, а при проведении дополнительных выборов - не позднее чем через три месяца со дня официального опубликования результатов выборов по одномандатному избирательному округу, со дня официального опубликования результатов выборов Губернатора Новгородской области соответственно, территориальная избирательная комиссия представляет финансовый отчет о расходовании средств, выделенных из бюджета муниципального образования на подготовку и проведение выборов, в

представительный орган муниципального образования не позднее, чем через три месяца со дня официального опубликования общих результатов выборов.

Областным законом от 25.12.2025 № 806-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О выборах Губернатора Новгородской области» в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 23 мая 2025 года № 115-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определено, что Избирательная комиссия Новгородской области осуществляет расходование выделенных из федерального бюджета средств на обеспечение полномочий специальных участковых избирательных комиссий, которые образуются для обеспечения голосования избирателей, находящихся в местах содержания под стражей, предусмотрена возможность открытия, ведения и закрытия специальных избирательных счетов кандидатов без личного присутствия, определено, что при повторном обращении избирателя о выдаче нового избирательного бюллетеня взамен испорченного по решению участковой избирательной комиссии выдается новый избирательный бюллетень, установлен порядок рассмотрения избирательными комиссиями обращений граждан.

### **§3. Законодательство в сфере административно-территориального устройства**

В данной сфере правового регулирования в 2025 году приняты следующие областные законы.

В областной закон от 11.11.2005 № 559-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Новгородской области» дважды внесены изменения, из которых особенно следует отметить изменения, внесенные областным законом от 28.04.2025 № 677-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Новгородской области», принятым в связи с необходимостью приведения областного закона, устанавливающего административно-территориальное устройство Новгородской области, порядок решения вопросов административно-территориального устройства и компетенцию органов государственной власти Новгородской области и органов местного самоуправления при решении вопросов административно-территориального устройства области в соответствии с произошедшими изменениями территориальной организации местного самоуправления Новгородской области в связи с преобразованием на территории Новгородской области муниципальных районов в муниципальные округа.

Областной закон от 01.12.2025 № 761-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О статусе административного центра Новгородской области» принят в целях исключения трудностей в правоприменительной практике. Полномочие органов местного самоуправления городского округа

Великий Новгород в связи с осуществлением им функций административного центра Новгородской области по обеспечению работы общественного транспорта, необходимого для обслуживания граждан, временно пребывающих в город Великий Новгород, исключено в связи с тем, что полномочие по организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа в соответствии с областным законом от 30.09.2019 №454-ОЗ «О перераспределении полномочий по организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа Великий Новгород между органами местного самоуправления городского округа Великий Новгород и органами государственной власти Новгородской области» в срок до 31 декабря 2029 года осуществляется Правительством Новгородской области или уполномоченным им органом исполнительной власти Новгородской области.

#### **§4. Законодательство в сфере государственного управления**

##### **4.1. Законодательство в сфере регулирования государственной гражданской службы и наградной деятельности**

В 2025 году внесены изменения в областные законы в сфере регулирования государственной гражданской службы, наградной деятельности и деятельности лиц, замещающих государственные должности Новгородской области. Наиболее важные изменения внесены следующими областными законами.

Областным законом от 27.01.2025 № 633-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О наградах и иных поощрениях Новгородской области» внесено уточнение в перечень наград Новгородской области, предусматривающее, что выданные профсоюзным органом до 1 января 2025 года поощрения причисляются к наградам Новгородской области, которые при соблюдении иных условий, указанных в статье 1 областного закона от 08.09.2006 № 710-ОЗ «О ветеранах труда Новгородской области», являются основанием для присвоения гражданам Российской Федерации звания «Ветеран труда Новгородской области». Данное изменение направлено на сохранение возможности для граждан, которые были награждены Почетной грамотой Новгородской областной Федерации профсоюзов и Благодарностью председателя Новгородской областной Федерации профсоюзов до 1 января 2025 года, реализовать свое право на присвоение звания «Ветеран труда Новгородской области».

В областной закон от 12.09.2006 № 715-ОЗ «О некоторых вопросах правового регулирования государственной гражданской службы Новгородской области и деятельности лиц, замещающих государственные

должности Новгородской области» в 2025 году изменения внесены 4 раза, среди которых следует отметить следующие:

областной закон от 07.03.2025 № **652-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О некоторых вопросах правового регулирования государственной гражданской службы Новгородской области и деятельности лиц, замещающих государственные должности Новгородской области» принят исходя из практики правового регулирования аналогичных правоотношений в иных государственных органах Новгородской области (аппарат Счетной палаты Новгородской области, аппарат Избирательной комиссии Новгородской области) в целях совершенствования порядка замещения должностей категории «руководители» в аппарате Новгородской областной Думы в период формирования законодательного органа нового созыва, поскольку профессиональная деятельность работников аппарата указанной категории относится к обеспечивающей функционирование законодательного органа, а прекращение полномочий лиц указанной категории при прекращении срока полномочий органа предыдущего созыва может негативно сказываться на эффективности служебной деятельности органа власти;

областным законом от 28.04.2025 № **678-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О некоторых вопросах правового регулирования государственной гражданской службы Новгородской области и деятельности лиц, замещающих государственные должности Новгородской области» ограничен срок полномочий для замещения должностей категории «руководители» в аппаратах Уполномоченного по правам человека в Новгородской области, Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области сроками полномочий указанных лиц, замещающих государственные должности;

областной закон от 22.12.2025 № **789-ОЗ** «О внесении изменения в статью 7<sup>1</sup> областного закона «О некоторых вопросах правового регулирования государственной гражданской службы Новгородской области и деятельности лиц, замещающих государственные должности Новгородской области» принят в целях уточнения нормы, определяющей использование в органах государственной власти, иных государственных органах Новгородской области федеральной государственной информационной системы «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации» для информационного обеспечения и оптимизации работы кадровых служб в отношении государственных гражданских служащих и также лиц,

замещающих должности, не относящиеся к должностям государственной гражданской службы.

Областным законом от 05.11.2025 № 744-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О пенсионном обеспечении государственных гражданских служащих, а также лиц, замещавших государственные должности в Новгородской области» предусмотрено изменение некоторых положений порядка назначения и перерасчета пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим, а также лицам, замещавшим государственные должности в Новгородской области.

В областной закон от 02.10.2023 № 388-ОЗ «О порядке присвоения и сохранения классных чинов в органах государственной власти, иных государственных органах Новгородской области» наиболее значимые изменения внесены областным законом от 26.05.2025 № 686-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О порядке присвоения и сохранения классных чинов в органах государственной власти, иных государственных органах Новгородской области» в целях приведения норм указанного областного закона в соответствие с областным законом от 07.03.2025 № 652-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О некоторых вопросах правового регулирования государственной гражданской службы Новгородской области и деятельности лиц, замещающих государственные должности Новгородской области», которым должности категории «руководители» в аппарате Новгородской областной Думы отнесены к должностям, замещаемым без ограничения срока полномочий.

#### **4.2. Законодательство в сфере противодействия коррупции**

В 2025 году в сфере противодействия коррупции был принят областной закон от 01.12.2025 № 771-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О порядке уведомления органов прокуратуры или других государственных органов лицами, замещающими государственные должности Новгородской области, о фактах обращения к ним в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений» в соответствии со статьей 20 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», согласно которой глава муниципального образования одновременно замещает государственную должность субъекта Российской Федерации и муниципальную должность.

Областной закон от 01.12.2025 № 772-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О порядке предварительного уведомления Губернатора Новгородской области лицами, замещающими государственные должности Новгородской области (за исключением депутатов Новгородской областной

Думы), об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости)» принят в целях исключения лиц, замещающих должность главы муниципального образования Новгородской области из категории лиц, замещающих государственные должности Новгородской области, для которых установлен порядок предварительного уведомления Губернатора Новгородской области об участии в управлении некоммерческой организацией.

Областным законом от 01.12.2025 № 773-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О мерах по реализации на территории области Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» предусматривает, что действие областного закона от 04.03.2013 № 219-ОЗ «О мерах по реализации на территории области Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», не распространяется на глав муниципальных образований Новгородской области ввиду того, что порядок осуществления контроля за соответствием их расходов их доходам урегулирован иным областным законом.

#### **4.3. Законодательство в сфере административных правонарушений**

В 2025 году развивалось областное законодательство в сфере административных правонарушений.

В областной закон от 01.02.2016 № 914-ОЗ «Об административных правонарушениях» (далее - областной закон № 914-ОЗ) внесены изменения:

областным законом от 27.01.2025 № 635-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» с целью передачи прав по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7<sup>2</sup> областного закона «Об административных правонарушениях», от министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области комитету ветеринарии Новгородской области с 1 февраля 2025 года, что позволит осуществлять полномочия по надзору в области обращения с животными комитетом ветеринарии Новгородской области в полном объеме;

областным законом от 07.03.2025 № 647-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» в целях оптимизации порядка определения должностных лиц, уполномоченных

составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 3.1-3.8, 3.10, 3.12-3.14, 3.16, 3.18, 4, 4.1, 5.2, 6, 7.2, 7.5, 7.6, 7.7 областного закона № 914-ОЗ. Перечень указанных должностных лиц определяется нормативными правовыми актами органов исполнительной власти Новгородской области, что позволит оперативно учитывать организационно-штатные изменения в структурах органов исполнительной власти Новгородской области при определении уполномоченных на составление протоколов об административных правонарушениях лиц;

областным законом от 26.05.2025 № **684-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» в целях обеспечения соответствия областного закона «Об административных правонарушениях» части 3 статьи 1.3<sup>1</sup> и части 7 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), а также возможности осуществления полномочий должностными лицами органов местного самоуправления по возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных частями 4-9, 11 статьи 7.30<sup>1</sup>, частями 1 - 4, 8 и 9 статьи 7.30<sup>2</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при осуществлении контроля в сфере закупок в отношении субъектов бюджетных правоотношений. Кроме того, указанным областным законом предусмотрена административная ответственность за нарушение установленного уставами муниципальных образований и (или) нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований порядка официального использования официальных символов муниципального образования, в частности гимна;

областным законом от 07.07.2025 № **704-ОЗ** «О внесении изменений в статью 8 областного закона «Об административных правонарушениях» принят в связи со вступлением в силу Федерального закона от 8 августа 2024 года № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», а также определением министерства промышленности и торговли Новгородской области органом, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических). Кроме того, исключены полномочия министерства инвестиционной политики Новгородской области по составлению протоколов по статьям 3.1-3.8, 3.10, 3.12-3.14, 3.16, 3.18 областного закона «Об административных правонарушениях», которыми предусматривается административная

ответственность в сфере благоустройства. В связи с тем, что обязанность правообладателей земельных участков всех категорий земель осуществлять мероприятия по охране земель от произрастания на них инвазивных растений, в том числе и борщевиком Сосновского и ответственность за невыполнение указанных требований установлены федеральным законодательством, статья 3.12 областного закона «Об административных правонарушениях» признана утратившей силу с 1 марта 2026 года.

### **Глава 3. Законодательство в сфере социальной политики**

#### **§1. Законодательство в сфере здравоохранения**

В 2025 году в сфере здравоохранения были приняты следующие областные законы.

Областной закон от 31.03.2025 № 662-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных мерах социальной поддержки молодых специалистов системы здравоохранения Новгородской области, осуществляющих трудовую деятельность на территории муниципального района, муниципального округа Новгородской области в 2021 - 2027 годах» принят с целью продления действия мер социальной поддержки отдельных категорий медицинских работников, осуществляющих трудовую деятельность на территории Новгородской области на период до 2028 года включительно.

Областной закон от 31.03.2025 № 664-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки востребованных специалистов с высшим медицинским образованием (врачей), осуществляющих трудовую деятельность на территории Новгородской области, в 2025 - 2027 годах» принят в целях регулирования отношений, связанных с предоставлением дополнительных мер социальной поддержки гражданам Российской Федерации, замещающим должности специалистов с высшим медицинским образованием (врачей) в медицинской организации, подведомственной органу государственной власти Новгородской области в сфере охраны здоровья или медицинской организации, подведомственной федеральному органу исполнительной власти, оказывающей медицинскую помощь прикрепленному населению Новгородской области.

Областной закон от 17.06.2025 № 689-ОЗ «О статусе «Новгородская медицинская сестра» («Новгородский медицинский брат»)» принят в целях установления права на получение мер социальной поддержки медицинских сестер и медицинских братьев в виде единовременной выплаты:

100000 (сто тысяч) рублей победителям в номинации «медицинская сестра (медицинский брат), начинающая(ий) трудовую деятельность»;

300000 (триста тысяч) рублей победителям в номинации «опытная медицинская сестра (медицинский брат)».

Победители в каждой из номинаций награждаются сертификатом «Новгородская медицинская сестра (медицинский брат)» и знаком «Новгородская медицинская сестра (медицинский брат)». Статус «Новгородская медицинская сестра» («Новгородский медицинский брат»)» присваивается за профессиональные достижения в отрасли здравоохранения в целях повышения статуса и авторитета медицинских сестер и медицинских братьев системы здравоохранения в Новгородской области, а также за стремление к работе по профессии медицинским работникам, имеющим среднее профессиональное образование, работающим в медицинских организациях, подведомственных органу исполнительной власти Новгородской области в сфере охраны здоровья, федеральных государственных медицинских организациях, расположенных на территории Новгородской области, которые предоставляют медицинскую помощь прикрепленному к ним населению.

Областной закон от 07.07.2025 № 707-ОЗ «О порядке возмещения Новгородской областью субъекту Российской Федерации, на территории которого гражданину, зарегистрированному по месту жительства на территории Новгородской области, фактически оказана медицинская помощь, затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи» устанавливает, что возмещение Новгородской областью субъекту Российской Федерации, на территории которого гражданину, зарегистрированному по месту жительства на территории Новгородской области, фактически оказана медицинская помощь, затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи осуществляется на основании межрегионального соглашения, заключаемого Новгородской областью с таким субъектом Российской Федерации, включающего двустороннее урегулирование вопроса возмещения затрат, в порядке, установленном статьей 8<sup>3</sup> областного закона от 06.03.2009 № 482-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Новгородской области».

## **§2. Законодательство в сфере физкультуры, спорта и туризма**

В сфере законодательства о физкультуре и спорте в 2025 году приняты следующие областные законы.

Областной закон от 27.01.2025 № 632-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О физической культуре и спорте в Новгородской области»

принят в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2023 года № 684-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях отнесения к полномочиям Правительства Новгородской области полномочия по организации строительства, реконструкции и ремонта объектов спорта, создания и содержания иных спортивных сооружений, находящихся в собственности Новгородской области.

Областной закон от 22.12.2025 № 792-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О социальной поддержке заслуженных деятелей физической культуры и спорта в Новгородской области» принят в целях индексации в 1,04 раза размера ежемесячного денежного пособия заслуженным деятелям физической культуры и спорта на 497 рублей 00 копеек.

Областной закон от 22.12.2025 № 796-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки спортсменов, включенных в спортивные сборные команды Новгородской области, в 2026-2028 годах» принят в целях поддержки спортсменов, включенных в спортивные сборные команды Новгородской области, в достижении ими спортивных результатов путем предоставления им ежемесячного денежного вознаграждения.

Областной закон от 25.12.2025 № 812-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных мерах социальной поддержки спортсменов и их тренеров за достижение высоких спортивных результатов в 2015-2027 годах» принят в целях продления срока действия областного закона от 02.06.2014 № 554-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки спортсменов и их тренеров за достижение высоких спортивных результатов в 2015-2027 годах» до 2028 года, дополнения перечня спортивных соревнований, достижение высоких спортивных результатов на которых дает право на выплату единовременного денежного вознаграждения спортсменам и их тренерам, Всероссийскими комплексными физкультурными мероприятиями среди ветеранов специальной военной операции «Кубок Защитников Отечества», а также дополнения требований к спортсменам и их тренерам.

В сфере туризма в 2025 году также принят ряд областных законов.

В областной закон от 05.02.2008 № 243-ОЗ «О развитии туризма и туристской деятельности на территории Новгородской области» изменения внесены дважды:

областным законом от 07.03.2025 № 653-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О развитии туризма и туристской деятельности на территории Новгородской области» в целях расширения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий для развития туризма в субъектах Российской Федерации в части регулирования предмета регионального государственного контроля (надзора);

областным законом от 04.09.2025 № 719-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О развитии туризма и туристской деятельности на территории Новгородской области» в целях уточнения терминов, используемых в областном законе и полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по реализации комплекса мер по организации экскурсий и путешествий с культурно-познавательными целями для обучающихся в общеобразовательных организациях в субъектах Российской Федерации.

### **§3. Законодательство в сфере социальной политики, а также поддержки отдельных категорий граждан, семьи и охраны интересов детей**

В 2025 году большое внимание, как и ранее, уделялось вопросам социальной поддержки отдельных категорий граждан, семьи и интересов детей. Необходимо отметить наиболее важные в данной сфере областные законы.

Областной закон от 25.12.2025 № 807-ОЗ «О региональном капитале «Новгородская семья» принят в целях стимулирования рождаемости на территории Новгородской области с учетом реализации мероприятий пилотного проекта, направленного на стимулирование рождаемости на территории Боровичского, Валдайского, Старорусского муниципальных округов Новгородской области. Областной закон действует с 1 января 2026 года и предусматривает региональные выплаты в размере 350 тысяч рублей при рождении первого ребенка женщиной в возрасте до 29 лет и 250 тысяч рублей при рождении третьего или последующих детей (доплата к региональной мере поддержки в размере 550 тысяч рублей, установленной областным законом от 01.11.2025 № 727-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам)»). Право на региональный капитал «Новгородская семья» имеют постоянно проживающие на территории Новгородской области родители, одинокий родитель на совместно проживающего с ним(и) первого ребенка либо третьего или последующего ребенка, рожденного в период с 1 января 2026 года по 31 декабря 2030 года. Средства регионального капитала

«Новгородская семья» носят целевой характер и могут быть использованы на:

улучшение жилищных условий в пределах территории Новгородской области путем приобретения жилого помещения, в том числе жилого дома, осуществляемого посредством заключения договора купли-продажи или договора участия в долевом строительстве; уплаты первоначального взноса при получении кредита (займа), в том числе ипотечного, на приобретение жилого помещения или строительство жилого помещения, являющегося жилым домом; погашения кредита (займа), в том числе ипотечного, на приобретение жилого помещения или строительство жилого помещения, являющегося жилым домом (за исключением штрафов, комиссий, пеней за просрочку исполнения обязательств по указанному кредиту (займу);

оплата присмотра и ухода за ребенком (детьми) в организации, реализующей основные образовательные программы дошкольного образования на территории Новгородской области при рождении первого ребенка.

Областной закон от 22.12.2025 № 799-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы в сфере социальной поддержки граждан», принят в связи с установлением областным бюджетным законодательством коэффициента индексации 1,04 для увеличения с 1 января 2026 года размеров ежемесячных денежных выплат и компенсации, предусмотренных следующими областными законами:

от 06.02.2004 № 250-ОЗ «О дополнительных мерах социальной защиты инвалидов вследствие военной травмы, полученной при прохождении службы по призыву в Афганистане или на территории Северо-Кавказского региона»;

от 11.11.2005 № 557-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан»;

от 08.09.2006 № 710-ОЗ «О ветеранах труда Новгородской области».

В указанные областные законы внесены изменения в части установления с 1 января 2026 года для отдельных категорий граждан размеров ежемесячных денежных выплат (далее - ЕДВ) и размера ежемесячной денежной компенсации с учетом коэффициента их индексации:

для ветеранов труда и ветеранов труда Новгородской области ЕДВ в размере 676 рублей;

для тружеников тыла - в размере 798 рублей;

для реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, - в размере 1739 рублей;

размер ежемесячной денежной компенсации для инвалидов вследствие военной травмы, полученной при прохождении службы по

призыву в Афганистане или на территории Северо-Кавказского региона, установлена в размере 1358 рублей.

В связи с увеличением с 1 января 2026 года тарифов на топливо для отопления домов, не имеющих центрального отопления, предусмотрено увеличение размера компенсации расходов по его приобретению отдельным категориям граждан, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах и поселках городского типа с 9312 до 10104 рублей в год. Соответствующие изменения внесены в областной закон от 27.08.2009 № 586-ОЗ «О предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах и поселках городского типа».

В целях установления сроков принятия решений о назначении мер социальной поддержки в течение 5 рабочих дней, уточнения оснований для отказа при осуществлении межведомственных запросов, предоставления возможности органу исполнительной власти Новгородской области либо областному учреждению по осуществлению выплат проведения проверки достоверности сведений в представленных заявителем документах, изменения перечня документов областным законом от 27.01.2025 № 636-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы в сфере социальной поддержки граждан» внесены изменения в областные законы:

от 06.02.2004 № 250-ОЗ «О дополнительных мерах социальной защиты инвалидов вследствие военной травмы, полученной при прохождении службы по призыву в Афганистане или на территории Северо-Кавказского региона»;

от 22.12.2004 № 367-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки лиц, удостоенных звания «Герой Социалистического Труда»;

от 06.02.2006 № 624-ОЗ «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда»;

от 08.09.2006 № 710-ОЗ «О ветеранах труда Новгородской области».

В областной закон от 03.12.2012 № 168-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки лиц, награжденных медалью ордена «Родительская слава» или орденом «Родительская слава» изменения внесены дважды:

областным законом от 27.01.2025 № 637-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных мерах социальной поддержки лиц, награжденных медалью ордена «Родительская слава» или орденом «Родительская слава» в целях приведения его норм в соответствие с требованиями федерального законодательства, а именно уточнения оснований для отказа при осуществлении межведомственных запросов, предоставления возможности проведения органом исполнительной власти Новгородской области проверки сведений, представленных заявителем,

документов. Кроме того, внесены дополнения в перечень документов для получения единовременной денежной выплаты:

копия удостоверения о награждении медалью ордена «Родительская слава» или орденом «Родительская слава»;

письменное согласие от второго родителя (усыновителя) на получение единовременной денежной выплаты заявителем;

копия документа либо сведения, подтверждающие регистрацию по месту жительства заявителя на территории Новгородской области;

копия документа либо сведения, подтверждающие регистрацию в системе индивидуального (персонифицированного) учета заявителя;

областным законом от 22.12.2025 № 802-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных мерах социальной поддержки лиц, награжденных медалью ордена «Родительская слава» или орденом «Родительская слава» в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 2025 года № 156-ФЗ «О создании многофункционального сервиса обмена информацией и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено положение о предоставлении согласия на обработку персональных данных, оформленного отдельно от иных документов, а также актуализирована форма заявления в части возможности подачи заявления представителем по доверенности.

В областной закон от 29.10.2014 № 650-ОЗ «О мерах по реализации Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» на территории Новгородской области» в 2025 году изменения внесены дважды, из которых необходимо отметить областной закон от 07.03.2025 № 649-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О мерах по реализации Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» на территории Новгородской области», согласно которому категории граждан, которым социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания предоставляются бесплатно, дополняются лицами без определенного места жительства и занятий, не имеющими средств к существованию из-за отсутствия документов, удостоверяющих личность, получающими услуги в стационарной форме социального обслуживания в отделении социальной адаптации в областном автономном учреждении социального обслуживания «Новгородский центр социальной адаптации». Указанным областным законом внесены изменения в Перечень социальных услуг по видам социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, в части дополнения перечня срочных социальных услуг услугами по первичному медицинскому осмотру лица без определенного места жительства для выявления опасных инфекционных и паразитарных

заболеваний с выдачей такому лицу направления в медицинские организации на обследование в целях исключения возможности инфицирования иных получателей социальных услуг, а также по первичной санитарной обработке лица без определенного места жительства.

Областным законом от 31.03.2025 № 672-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, социальной поддержке отдельным категориям граждан, в том числе лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации» установлен срок принятия решения о предоставлении государственной социальной помощи, социальной поддержки в течение 5 рабочих дней, сокращены сроки по направлению уведомлений гражданам о принятии решений о назначении либо об отказе в назначении государственной социальной помощи, социальной поддержки до одного рабочего дня, следующего за днем принятия решения и по направлению межведомственных запросов в соответствующие органы (организации), в распоряжении которых находится необходимая информация, до одного рабочего дня со дня поступления заявления.

Областной закон от 01.11.2025 № 727-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам)» устанавливает дополнительную меру социальной поддержки на погашение обязательств по жилищному кредиту в размере 550 тысяч рублей для многодетных семей, в которых третий или последующий ребенок родился в период с 1 января 2025 года по 31 декабря 2026 года.

В областной закон от 27.03.2015 № 750-ОЗ «О статусе и мерах социальной поддержки многодетных семей, проживающих на территории Новгородской области» в 2025 году дважды внесены изменения, из которых следует отметить областной закон от 05.11.2025 № 730-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О статусе и мерах социальной поддержки многодетных семей, проживающих на территории Новгородской области», которым перечень документов, подтверждающих факт совместного проживания ребенка с заявителем, в случае, когда второй родитель не является членом многодетной семьи заявителя, дополнен следующими документами:

копия вступившего в законную силу решения суда, в котором определено место жительства ребенка (детей);

копия нотариально заверенного соглашения об определении места жительства ребенка (детей);

копия вступившего в законную силу решения суда об установлении факта совместного проживания заявителя с ребенком (детьми);

копия вступившего в законную силу решения суда (судебного приказа) о взыскании алиментов на ребенка (детей) либо нотариально удостоверенного соглашения об уплате алиментов на ребенка (детей) в пользу заявителя;

копия постановления Федеральной службы судебных приставов о возбуждении исполнительного производства о взыскании алиментов на ребенка (детей) в пользу заявителя.

Областной закон от 05.11.2025 № **735-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О мере социальной поддержки отдельных категорий граждан, привлекаемых к участию в специальной военной операции» принят в целях приведения наименований контрактов, заключаемых гражданами, привлекаемыми к участию в специальной военной операции, в соответствие с федеральным законодательством, определения порядка установления факта непредоставления меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты гражданам, указанным в абзаце пятом части 1 статьи 1 областного закона от 31.10.2022 № 192-ОЗ «О мере социальной поддержки отдельных категорий граждан, привлекаемых к участию в специальной военной операции» соответствии с законодательством иного субъекта Российской Федерации, введения процедуры приостановления срока принятия решения о предоставлении единовременной денежной выплаты в связи с необходимостью направления запроса о предоставлении (непредоставлении) аналогичной меры поддержки субъектом Российской Федерации, на территории которого располагаются воинские части Министерства обороны Российской Федерации, с которой гражданин заключил контракт.

В областной закон от 15.12.2023 № 436-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан, награжденных государственными наградами Российской Федерации и (или) наградой Новгородской области - орденом «За честь и мужество» за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции» в 2025 году изменения внесены дважды:

областным законом от 31.03.2025 № **668-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан, награжденных государственными наградами Российской Федерации и (или) наградой Новгородской области - орденом «За честь и мужество» за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции» определено, что в случае непредставления гражданином или членом его семьи копии документа или сведений, подтверждающих факт участия гражданина в специальной военной операции, указанные документы или сведения могут быть получены с использованием системы

межведомственного электронного взаимодействия, установлено, что в заявлении о предоставлении единовременной денежной выплаты должны быть отражены сведения о всех несовершеннолетних детях, в интересах которых действует заявитель, уточнено, что право на получение дополнительной меры социальной поддержки имеют граждане, заключившие контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, с воинскими частями Министерства обороны Российской Федерации и зачисленные в списки личного состава воинских частей, участвующие в специальной военной операции, имеющие место жительства (место пребывания) на территории Новгородской области на дату заключения контракта и дату подачи заявления, дополнено, что единовременная денежная выплата осуществляется также за следующие награды: орден «За заслуги перед Отечеством» I степени; орден «За заслуги перед Отечеством» II степени; орден «За заслуги перед Отечеством» III степени; орден «За заслуги перед Отечеством» IV степени;

областным законом от 17.06.2025 № 688-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан, награжденных государственными наградами Российской Федерации и (или) наградой Новгородской области - орденом «За честь и мужество» за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции» категории граждан, которые имеют право на получение дополнительной меры социальной поддержки, дополнены категорией граждан, призванных на военную службу по мобилизации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», участвующих в специальной военной операции, состоявших на дату призыва на военную службу по мобилизации на воинском учете на территории Новгородской области и имеющих место жительства (место пребывания) на территории Новгородской области на дату подачи заявления.

В областной закон от 25.06.2024 № 538-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки специалистов государственных учреждений агропромышленного комплекса, ветеринарии, лесного, охотничьего и рыболовного хозяйства Новгородской области в 2024-2028 годах» в 2025 году дважды внесены изменения:

областным законом от 17.06.2025 № 696-ОЗ «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О дополнительных мерах социальной поддержки специалистов государственных учреждений агропромышленного комплекса, ветеринарии, лесного, охотничьего и рыболовного хозяйства Новгородской области в 2024 - 2028 годах» в целях уточнения условий

предоставления мер дополнительной социальной поддержки специалистам государственных учреждений агропромышленного комплекса, ветеринарии, лесного, охотничьего и рыболовного хозяйства Новгородской области, условий предоставления ежемесячной денежной компенсации за наем жилого помещения, с целью исключения возможности обратиться за предоставлением данной меры поддержки специалистам, имеющим собственное жилье или являющихся нанимателями жилого помещения по договору социального найма на территории того муниципального образования Новгородской области, в котором специалисты осуществляют трудовую деятельность;

областным законом от 05.11.2025 № 737-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О дополнительных мерах социальной поддержки специалистов государственных учреждений агропромышленного комплекса, ветеринарии, лесного, охотничьего и рыболовного хозяйства Новгородской области в 2024-2028 годах» уточнено право специалиста на дополнительные меры социальной поддержки при условии его трудоустройства в 2024-2028 годах в государственное учреждение не менее чем на одну полную ставку для постоянной работы по должности, включенной в перечень, и выполнения трудовой функции в государственном учреждении или его структурном подразделении, расположенных в сельском населенном пункте, либо рабочем поселке, либо поселке городского типа, либо городе с населением до 50 тысяч человек на территории Новгородской области.

Областной закон от 22.12.2025 № 791-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных мерах социальной поддержки молодых специалистов системы образования Новгородской области, осуществляющих трудовую деятельность на территории Новгородской области» принят в связи с принятием Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», а также в целях предоставления дополнительных мер социальной поддержки молодым специалистам системы образования Новгородской области, которые получают высшее или среднее профессиональное образование в 2026 году, в виде ежемесячной выплаты в размере 10 тысяч рублей, а также частичной компенсации стоимости проезда педагогическим работникам, осуществляющим свою деятельность в образовательных организациях, расположенных в сельских населенных пунктах.

В связи с введением в соответствии Федеральным законом от 21 ноября 2022 года № 455-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» с 1 января

2023 года ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, областным законом от 25.12.2025 № 811-ОЗ «О признании утратившими силу некоторых областных законов и положений областных законов, регулирующих вопросы предоставления ежемесячных денежных выплат семьям при рождении (усыновлении) третьего и последующих детей, проживающим на территории Новгородской области» признаны утратившими силу некоторые областные законы и положения областных законов, регулирующих вопросы предоставления ежемесячных денежных выплат семьям при рождении (усыновлении) третьего и последующих детей, проживающим на территории Новгородской области.

#### **§4. Законодательство в сфере образования, науки, опеки и попечительства**

В 2025 году в целях приведения областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством приняты областные законы в сфере образования, науки, опеки и попечительства.

Областной закон от 31.03.2025 № 660-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан, обучающихся по образовательным программам высшего образования - программам ординатуры, граждан, обучившихся по дополнительным профессиональным программам - программам профессиональной переподготовки, в 2020-2026 годах» принят в целях продления действия мер социальной поддержки отдельных категорий медицинских работников, осуществляющих трудовую деятельность на территории Новгородской области на период до 2027 года включительно и предоставления права на дополнительные меры социальной поддержки граждан, обучившихся по дополнительным профессиональным программам - программам профессиональной переподготовки, дающим право осуществлять трудовую деятельность по должности акушера (акушерки).

Областной закон от 31.03.2025 № 661-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О молодежной политике в Новгородской области» принят в связи с необходимостью уточнения полномочий Правительства Новгородской области в сфере молодежной политики. К полномочиям Правительства Новгородской области отнесены нормативно-правовое регулирование в сфере молодежной политики с учетом социальных потребностей молодежи, национальных традиций, региональных, местных и этнокультурных особенностей Новгородской области, определение органа исполнительной власти Новгородской области, уполномоченного на осуществление полномочий по реализации молодежной политики на территории Новгородской области, утверждение порядка межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти

Новгородской области при реализации молодежной политики, содействие развитию инфраструктуры молодежной политики, в том числе создание и обеспечение функционирования учреждений молодежной политики, на территории Новгородской области, содействие занятости молодежи, формированию ценности труда и получению практических навыков, в том числе посредством студенческих отрядов, на территории Новгородской области, содействие реализации выдвигаемых инициатив, в том числе инициативных проектов, молодежи Новгородской области, утверждение регионального комплекса мер по патриотическому воспитанию молодежи и духовно-нравственному воспитанию молодежи с учетом положений, предусмотренных комплексом мер по патриотическому воспитанию молодежи и духовно-нравственному воспитанию молодежи в Российской Федерации, социальных потребностей молодежи, национальных традиций, региональных, местных и этнокультурных особенностей Новгородской области и организация его реализации.

В областной закон от 02.08.2013 № 304-ОЗ «О реализации Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» на территории Новгородской области» в 2025 году изменения внесены дважды:

областным законом от 31.03.2025 № 673-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 областного закона «О реализации Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» на территории Новгородской области» в целях уточнения категорий обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2024 года № 315-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», а также в целях дополнения полномочий Правительства Новгородской области в сфере образования полномочием по организации предоставления дополнительного образования взрослых по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки в государственных областных образовательных организациях в соответствии с Федеральным законом от 13 декабря 2024 года № 471-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

областным законом от 29.09.2025 № 725-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О реализации Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» на территории Новгородской области» в соответствии с Федеральным законом от 28 февраля 2025 года № 29-ФЗ «О внесении изменений в статьи 19 и 20 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» уточнены понятия «региональные учебно-методические объединения».

В областной закон от 30.08.2022 № 155-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки многодетных семей, воспитывающих детей, обучающихся в образовательных организациях, реализующих программы среднего профессионального или высшего образования, расположенных на территории Новгородской области, в 2023-2028 годах» (далее – областной закон № 155-ОЗ) в 2025 году дважды внесены изменения:

областным законом от 31.03.2025 № 675-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О дополнительной мере социальной поддержки многодетных семей, воспитывающих детей, обучающихся в образовательных организациях, реализующих программы среднего профессионального образования, расположенных на территории Новгородской области, в 2023-2025 годах», действие областного закона № 155-ОЗ распространено на многодетные семьи, воспитывающие детей, обучающихся в образовательных организациях, реализующих программы среднего профессионального и высшего образования, расположенных на территории Новгородской области, в 2023-2027 годах в рамках реализации Региональной программы по повышению рождаемости в Новгородской области на 2024-2027 годы, утвержденной распоряжением Правительства Новгородской области от 24.12.2024 № 867-рп. Кроме того, дополнительная мера социальной поддержки на 2025-2027 годы распространена также на одного из детей многодетной семьи, обучающихся по очной форме обучения на платной основе по образовательным программам высшего профессионального образования в образовательных организациях, реализующих программы высшего профессионального образования, расположенных на территории Новгородской области (федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого», Новгородский филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»);

областным законом от 01.12.2025 № 763-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О дополнительной мере социальной поддержки многодетных семей, воспитывающих детей, обучающихся в образовательных организациях, реализующих программы среднего профессионального или высшего образования, расположенных на территории Новгородской области, в 2023 - 2027 годах», дополнительной меры социальной поддержки продлены на 2028 год.

Областной закон от 22.12.2025 № 803-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных мерах социальной поддержки

обучающихся, являющихся детьми, в том числе пасынками и падчерицами, граждан, призванных на военную службу по мобилизации, граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы, граждан, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, сотрудников, находящихся в служебной командировке в зоне действия специальной военной операции, а также детьми, в том числе пасынками и падчерицами, таких граждан, сотрудников, погибших (умерших) или ставших инвалидами в результате участия в специальной военной операции, на 2022-2025 годы, и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» принят в целях предоставления дополнительных мер социальной поддержки обучающимся в 2026 году и во исполнение подпункта «б» пункта 6 перечня поручений по итогам совещания Президента Российской Федерации с членами Правительства Российской Федерации 4 июня 2024 года № Пр-1379 в целях обеспечения предоставления на территории Новгородской области мер социальной поддержки в отношении детей погибших (умерших) лиц, принимавших участие в специальной военной операции, по предоставлению бесплатного питания обучающимся образовательных организаций.

#### **§5. Законодательство в сфере культуры и культурного наследия**

В 2025 году в сфере правового регулирования вопросов культуры и культурного наследия необходимо отметить следующие областные законы.

В областной закон от 05.01.2004 № 226-ОЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) на территории Новгородской области» изменения внесены дважды:

областным законом от 31.03.2025 № 663-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 областного закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) на территории Новгородской области» полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации дополнены полномочием о принятии решения об отнесении объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения к объектам культурного наследия, находящимся в неудовлетворительном состоянии;

областным законом от 01.12.2025 № 760-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) на территории Новгородской области» уточнены полномочия, которыми Правительство Новгородской области вправе наделять формируемые им органы исполнительной власти Новгородской области.

Областным законом от 22.12.2025 № 786-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы» внесены изменения в областные законы от 22.12.2016 № 45-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки поэтов и писателей Новгородской области в 2017-2027 годах» и от 22.12.2016 № 42-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки заслуженных деятелей культуры и искусства Новгородской области в 2017-2027 годах» в целях продления срока действия названных мер до 2028 года, индексации в 1,04 раза и увеличения размеров денежных выплат, выплачиваемых за счет средств, предусмотренных в областном бюджете в качестве дополнительной меры социальной поддержки:

поэтов и писателей Новгородской области на 405 рублей;

заслуженных деятелей культуры и искусства Новгородской области на 667 рублей.

Областной закон от 22.12.2025 № 800-ОЗ «О полномочиях Правительства Новгородской области в сфере креативных (творческих) индустрий» принят в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2024 года № 330-ФЗ «О развитии креативных (творческих) индустрий в Российской Федерации» в целях определения полномочий Правительства Новгородской области в сфере креативных (творческих) индустрий.

#### **§6. Законодательство в сфере трудовых отношений**

В 2025 году в сфере трудовых отношений приняты следующие областные законы.

В областной закон от 27.10.2017 № 175-ОЗ «Об оплате труда в органах государственной власти, иных государственных органах Новгородской области» (далее - областной № 175-ОЗ) изменения внесены:

областным законом от 03.03.2025 № 644-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об оплате труда в органах государственной власти, иных государственных органах Новгородской области», в целях обеспечения единообразного подхода в вопросах оплаты труда работников в органах государственной власти, иных государственных органах Новгородской области, которым законодательно регламентирован порядок осуществления стимулирующих выплат, предусмотренных статьями 2, 7 и 8 областного закона № 175-ОЗ;

областным законом от 07.07.2025 № 701-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы» определены размеры должностных окладов работников органов государственной власти, иных государственных органов Новгородской области и установлено соответствие классов чиннов;

областным законом от 01.12.2025 № 765-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об оплате труда в органах государственной власти, иных

государственных органах Новгородской области», которым в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 01.04.2025 № 198 «О денежном вознаграждении высших должностных лиц субъектов Российской Федерации» исключены из положения, регулирующие вопросы оплаты труда Губернатора Новгородской области.

Областной закон от 04.09.2025 № 716-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» принят в целях корректировки основания для проведения внеплановой проверки, а также уточнения отсылочной нормы к Трудовому кодексу Российской Федерации.

Областной закон от 29.09.2025 № 724-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Новгородской области, на 2026 год» принят в целях установления на 2026 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, используемого при исчислении суммы налога на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» на территории Новгородской области, в размере 3,0.

#### **Глава 4. Законодательство в сфере безопасности, охраны правопорядка и правосудия**

В сфере обеспечения безопасности, правопорядка и правосудия в 2025 году были приняты следующие областные законы.

В областной закон от 30.05.2012 № 74-ОЗ «Об оказании бесплатной юридической помощи на территории Новгородской области» в 2025 году изменения внесены трижды:

областной закон от 03.03.2025 № 643-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 областного закона «Об оказании бесплатной юридической помощи на территории Новгородской области» принят с целью расширения перечня категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, путем предоставления права на получение бесплатной юридической помощи на территории Новгородской области членам семей граждан Российской Федерации-участников специальной военной операции, погибших при выполнении задач в период проведения специальной военной операции либо позднее указанного периода, но вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных при выполнении задач в ходе проведения специальной военной операции, а также членам семей участников специальной военной операции в случае объявления судом

участника специальной военной операции пропавшим без вести или умершим;

областной закон от 17.06.2025 № 691-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 областного закона «Об оказании бесплатной юридической помощи на территории Новгородской области» принят в связи с Федеральным законом от 1 апреля 2025 № 48-ФЗ «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», которым закреплено право на получение бесплатной юридической помощи для многодетных родителей, имеющих трех и более детей, до достижения старшим ребенком возраста восемнадцати лет или возраста двадцати трех лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения;

областным законом от 22.12.2025 № 798-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 областного закона «Об оказании бесплатной юридической помощи на территории Новгородской области» расширен перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, а именно указанное право предоставлено родителям, ограниченным в родительских правах или лишенным родительских прав, по вопросам, связанным с отменой ограничения родительских прав или восстановлением в родительских правах.

Областной закон от 27.01.2025 № 634-ОЗ «О внесении изменения в областной закон «О Порядке назначения представителей общественности в квалификационную коллегия судей Новгородской области» принят в связи с внесением изменений в Федеральный закон от 14 марта 2002 года № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации», которыми установлены дополнительные ограничения и требования к представителям общественности в квалификационных коллегиях судей в виде наличия гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, а также определено, что представителем общественности не может быть лицо, включенное в реестр иностранных агентов.

Областной закон от 22.12.2025 № 783-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О мировых судьях в Новгородской области» принят в связи с внесением изменений в Федеральный закон от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации», которыми уточнена процедура установления структуры и штатного расписания аппарата мирового судьи, урегулированы отдельные вопросы прохождения государственной гражданской службы работниками аппарата мирового судьи.

В областной закон от 08.02.96 № 36-ОЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» изменения в 2025 году внесены дважды:

областной закон от 07.07.2025 № 702-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» принят с целью приведения областного закона от 08.02.1996 № 36-ОЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в соответствие с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в части уточнения применения отдельных формулировок;

областной закон от 05.11.2025 № 731-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», принят в соответствии с Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Областной закон от 22.12.2025 № 793-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О гражданской обороне Новгородской области» принят в связи с необходимостью приведения в соответствие с Федеральным законом от 23 июля 2025 года № 240-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне» в части уточнения основных задач в области гражданской обороны; определения полномочий комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Новгородской области в части координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления Новгородской области и организаций при проведении указанными органами и организациями мероприятий по гражданской обороне.

## **Глава 5. Законодательство в сфере природных ресурсов, земельных отношений и охраны окружающей среды**

### **§1. Законодательство в сфере использования и охраны природных ресурсов**

В 2025 году в сфере использования и охраны природных ресурсов приняты следующие областные законы.

Областной закон от 27.04.2015 № 763-ОЗ «О предоставлении земельных участков на территории Новгородской области» в 2025 году дважды изменен:

областным законом от 07.03.2025 № 654-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О предоставлении земельных участков на территории Новгородской области» - в части уточнения перечня документов,

представляемых к заявлению о предоставлении земельного участка в собственность бесплатно участникам специальной военной операции;

областным законом от 04.09.2025 № 712-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 областного закона «О предоставлении земельных участков на территории Новгородской области» - в целях приведения в соответствие с изменениями, внесенными в Земельный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 20.03.2025 № 35-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части уточнения положений об однократном предоставлении отдельным категориям гражданам в собственность бесплатно земельных участков, если земельный участок, ранее предоставленный гражданину в собственность бесплатно не может использоваться в соответствии с его целевым назначением и разрешенным использованием вследствие боевых действий и (или) чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Областной закон от 04.09.2025 № 717-ОЗ «О признании утратившими силу некоторых областных законов» принят в соответствии с Федеральным законом от 1 апреля 2025 года № 52-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым полномочия по установлению содержания ходатайства о переводе земель из одной категории в другую и состава прилагаемых к нему документов в отношении земель сельскохозяйственного назначения, за исключением земель, находящихся в федеральной собственности отнесены к полномочиям исполнительных органов субъектов Российской Федерации, в связи с чем отсутствует необходимость разграничения данного полномочия органов государственной власти Новгородской области.

Областной закон от 11.03.2025 № 659-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов» принят в целях улучшения инвестиционного и предпринимательского климата в Новгородской области, развития конкуренции и защиты прав и законных интересов субъектов инвестиционной деятельности, а именно имеющиеся критерии, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов, дополнены необходимостью наличия положительного решения Совета при Губернаторе

Новгородской области по улучшению инвестиционного климата о целесообразности размещения на территории Новгородской области таких объектов.

В областной закон от 02.06.2008 № 310-ОЗ «О порядке использования средств областного бюджета, направляемых для дополнительного финансового обеспечения осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений» изменения в 2025 году внесены дважды:

областным законом от 28.04.2025 № **682-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О порядке использования средств областного бюджета, направляемых для дополнительного финансового обеспечения осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений» в соответствии с Федеральными законами от 29 декабря 2022 года № 600-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» и от 24 июля 2023 года № 343-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации уточнены полномочия в области лесных отношений, переданных Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а именно полномочия по проведению мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, лесоразведению и проведению авиационные работы по охране лесов от пожаров, тушение лесных пожаров, содержание лесопожарных станций;

областным законом от 07.07.2025 № **706-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О порядке использования средств областного бюджета, направляемых для дополнительного финансового обеспечения осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений» в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2024 года № 491-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» в перечень направлений, по которым осуществляется финансовое обеспечение дополнительных расходов, включена разработка рабочих проектов на объекты лесного семеноводства.

Областной закон от 04.09.2025 № **713-ОЗ** «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О полномочиях Правительства Новгородской области в области охраны окружающей среды» принят в целях уточнения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, в области осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора).

Областной закон от 01.12.2025 № 766-ОЗ «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О полномочиях Правительства Новгородской области в области использования и охраны водных объектов» принят в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 24 июня 2025 года № 169-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу пункта 7 статьи 25 Водного кодекса Российской Федерации» в целях отнесения к полномочиям Правительства Новгородской области полномочия по согласованию правил использования водных объектов для рекреационных целей, утверждаемых органами местного самоуправления Новгородской области.

Областной закон от 22.12.2025 № 794-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Новгородской области» принят в связи с необходимостью усиления мер по добыче баклана большого. Областным законодательством в 2024 году большой баклан отнесен к охотничьим ресурсам. Принимая во внимание постоянное увеличение популяции большого баклана, ущерб, наносимый ими растительному и животному миру, высокую стоимость добычи данного вида и трудозатраты, а также тот факт, что птица не пригодна в пищу, вышеуказанным областным законом установлено поощрение для охотников, добывших больших бакланов на всей территории Новгородской области которое распределяется охотникам за добычу волков в общедоступных охотничьих угодьях Новгородской области и (или) больших бакланов на территории Новгородской области – 30 процентов разрешений, охотникам, участвовавшим в проведении биотехнических мероприятий и учетных работ – 70 процентов разрешений. При этом разрешения распределяются за добычу больших бакланов в количестве 50 особей и более.

Областной закон от 25.12.2025 № 810-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О некоторых вопросах оборота земель сельскохозяйственного назначения на территории Новгородской области» принят в соответствии с Федеральным законом от 1 апреля 2025 года № 52-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» устанавливающим, что перевод земель сельскохозяйственных угодий или земельных участков в составе таких земель из земель сельскохозяйственного назначения, включенных в перечень особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, а также в целях добычи общераспространенных полезных ископаемых в другую категорию не допускается. Указанные изменения вступают в силу с 1 января 2027 года.

## **§2. Законодательство в сфере охраны окружающей среды и животного мира**

В 2025 году в сфере охраны окружающего мира приняты следующие областные законы.

В областной закон от 29.06.2015 № 792-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов Новгородской области отдельными государственными полномочиями Новгородской области по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных» изменения внесены дважды, из которых следует отметить областной закон от 31.03.2025 № 669-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов Новгородской области отдельными государственными полномочиями Новгородской области по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных», принятый в связи с необходимостью уточнения ссылки на новые ветеринарные правила.

Областным законом от 31.03.2025 № 671-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы» внесены изменения в областной закон от 27.05.2024 № 501-ОЗ «О реализации Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на территории Новгородской области» в части дополнения перечня мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Новгородской области, а именно мероприятием по утилизации (уничтожению) биологических отходов, образованных при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, в том числе в результате умерщвления животных без владельцев. Кроме того, указанным областным законом внесены изменения в областной закон от 27.04.2015 № 760-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Новгородской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» в целях устранения внутренних противоречий в нормах областного закона.

### **Раздел II. Совершенствование федерального и областного законодательства**

#### **Глава 1. Контроль за исполнением областных законов и мониторинг областного законодательства и практики его применения**

Новгородская областная Дума, наряду с другими уполномоченными на то органами, осуществляет контроль за соблюдением и исполнением

областных законов. Начиная с 2008 года деятельность Новгородской областной Думы по осуществлению мониторинга областного законодательства и практики его применения организуется комиссией Новгородской областной Думы по вопросам осуществления мониторинга областного законодательства и практики его применения.

Мониторинг областного законодательства и практики его применения осуществлялся в 2025 году в соответствии с решением комиссии Новгородской областной Думы по вопросам осуществления мониторинга областного законодательства и практики его применения от 26 февраля 2025 года.

Основными задачами мониторинга областного законодательства и практики его применения является определение степени урегулированности областным законом вопросов, отнесенных к предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения, определение соответствия областных законов Конституции Российской Федерации и действующему федеральному законодательству, выявление причин, препятствующих исполнению областных законов и выработка предложений по их устранению, а также выработка мер по повышению эффективности правоприменения и противодействия коррупции.

При осуществлении мониторинга правоприменения по каждому из областных законов был проведен анализ норм законодательства Российской Федерации и законодательства Новгородской области, изучена информация, представленная исполнительными органами власти Новгородской области. В 2025 году в соответствии с утвержденным перечнем осуществлен мониторинг правоприменения 5 областных законов:

1. Областной закон от 14.02.2003 № **113-ОЗ** «О Порядке назначения представителей общественности в квалификационную коллегия судей Новгородской области» (далее - областной закон № 113-ОЗ) принят во исполнение Федерального закона от 14 марта 2002 года № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 30-ФЗ) и регулирует порядок назначения представителей общественности в квалификационную коллегия судей Новгородской области.

Мониторинг областного закона № 113-ОЗ осуществлен на основе анализа норм законодательства Российской Федерации и законодательства Новгородской области, в результате которого выявлено следующее:

областной закон № 113-ОЗ содержит нормы, дублирующие положения Федерального закона № 30-ФЗ без отсылочных норм к указанному Федеральному закону (а именно, в части требований,

предъявляемых к кандидатам для назначения членами квалификационной коллегии судей Новгородской области - представителям общественности);

перечень документов, предъявляемых кандидатами для назначения представителями общественности, необходимо дополнить документом о согласии субъекта персональных данных на обработку его персональных данных, поскольку в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных»;

выявлена целесообразность дополнения областного закона положением о возможности размещения объявления о проведении конкурса о выдвижении кандидатур на официальном сайте Новгородской областной Думы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

в целях устранения нарушения правил юридической техники целесообразно применить деление документа на статьи, поскольку это упростит пользование нормативным правовым актом, в том числе при необходимости осуществления ссылок на конкретные нормы, поможет быстро ориентироваться в нормативном материале.

Информация об осуществлении мониторинга областного закона № 113-ОЗ рассмотрена на заседании комитета Новгородской областной Думы по законодательству и местному самоуправлению с участием представителей органов судейского сообщества, принята к сведению, рекомендовано принятие нового законодательного акта с одновременным признанием утратившим силу областного закона № 113-ОЗ.

По результатам мониторинга Новгородской областной Думой областной закон от 14.02.2003 № 113-ОЗ «О Порядке назначения представителей общественности в квалификационную коллегию судей Новгородской области» признан утратившим силу и принят новый областной закон от 03.02.2026 № 818-ОЗ «О порядке назначения представителей общественности в Квалификационную коллегию судей Новгородской области».

2. Областной закон 03.10.2008 № **389-ОЗ** «О бюджетном процессе в Новгородской области» (далее - областной закон № 389-ОЗ).

Областным законом № 389-ОЗ регламентирована деятельность Новгородской областной Думы, Правительства Новгородской области, других участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов областного бюджета, проектов бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, утверждению, исполнению и контролю за исполнением областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

Мониторинг областного закона № 389-ОЗ осуществлен на основе анализа норм законодательства Российской Федерации, законодательства Новгородской области и информации о практике правоприменения указанного областного закона, представленной министерством финансов Новгородской области и Счетной палатой Новгородской области.

По информации министерства финансов Новгородской области, областной закон № 389-ОЗ в целом соответствует нормам бюджетного законодательства Российской Федерации, актуализируется по мере возникновения необходимости. Проблем при правоприменении областного закона № 389-ОЗ не возникает.

При проведении мониторинга, в ходе анализа норм областного закона № 389-ОЗ, выявлена необходимость внесения изменений в отдельные положения областного закона № 389-ОЗ в целях приведения его в соответствие с нормами бюджетного законодательства Российской Федерации, устранения нарушения правил юридической техники.

Счетной палатой Новгородской области в информации отражено предложение о пересмотре подхода к формированию перечня объектов капитального строительства государственной собственности Новгородской области и установлению в статье 12 областного закона № 389-ОЗ необходимости утверждения указанного перечня областным законом об областном бюджете.

Кроме того, в целях единообразия предлагалось скорректировать нормы областного закона в части, касающейся указания наименования субъекта Российской Федерации, а также наименования государственных органов изложить в тексте областного закона № 389-ОЗ в соответствии с Уставом Новгородской области.

По результатам осуществленного мониторинга правоприменения информация рассмотрена на заседании комитета Новгородской областной Думы по бюджету, налогам и тарифа, принята к сведению, министерству финансов Новгородской области (разработчик областного закона № 389-ОЗ) предложено подготовить проект областного закона с учетом информации, представленной Счетной палатой Новгородской области, и замечаний, изложенных в настоящей информации для внесения на рассмотрение Новгородской областной Думы в установленном порядке.

3. Областной закон от 14.03.2007 № **57-ОЗ** «О регулировании градостроительной деятельности на территории Новгородской области» (далее - областной закон № 57-ОЗ).

Областной закон № 57-ОЗ регулирует правоотношения в сфере градостроительной деятельности, отнесенные к полномочиям органов государственной власти Новгородской области.

В ходе мониторинга областного закона № 57-ОЗ выявлена необходимость внесения в него изменений, в том числе в целях приведения отдельных положений в соответствие с положениями Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) и устранения нарушений правил юридической техники.

По результатам осуществленного мониторинга правоприменения информация рассмотрена на заседании комитета Новгородской областной Думы по строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, топливно-энергетическому комплексу и развитию инфраструктуры, принята к сведению.

В целях приведения отдельных положений в соответствие с положениями ГрК РФ и устранения нарушений правил юридической техники, выявленных в ходе мониторинга областного закона № 57-ОЗ, Новгородской областной Думой принят областной закон от 05.11.2025 № 736-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О регулировании градостроительной деятельности на территории Новгородской области».

4. Областной закон от 04.04.2012 № 39-ОЗ «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» (далее - областной закон № 39-ОЗ).

Областной закон № 39-ОЗ регулирует правоотношения в области организации и осуществления органами исполнительной власти Новгородской области и органами местного самоуправления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства в подведомственных им государственных областных и муниципальных предприятиях и учреждениях.

Мониторинг областного закона № 39-ОЗ осуществлен на основе анализа норм законодательства Российской Федерации, законодательства Новгородской области.

Статьей 216 Трудового кодекса Российской Федерации установлено право работника на обращение о проведении проверки условий и охраны труда на его рабочем месте. Вместе с тем, в пункте 2 части 6 статьи 4 областного закона № 39-ОЗ, определяющем в качестве основания для проведения внеплановой проверки поступление в орган, осуществляющий ведомственный контроль, запроса работника подведомственной организации о проведении проверки условий и охраны труда на его рабочем месте, имеется отсылочная норма к статье 219 Трудового кодекса Российской Федерации, содержащей иное правовое регулирование. В связи с изложенным, выявлена необходимость внесения изменения в части указания отсылочной нормы к Трудовому кодексу Российской Федерации, а также

скорректировать форму обращения гражданина, заменив слово «запроса» словом «обращения».

Кроме того, в ходе мониторинга областного закона № 39-ОЗ выявлена необходимость внесения изменений в статьи 1 и 2 областного закона в целях приведения наименования органа исполнительной власти в соответствие с Уставом Новгородской области.

По результатам осуществленного мониторинга правоприменения информация рассмотрена на заседании комитета Новгородской областной Думы по законодательству и местному самоуправлению и принята к сведению.

По результатам мониторинга в целях приведения в соответствие областного закона № 39-ОЗ Новгородской областной Думой принят областной закон от 04.09.2025 № 716-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права».

5. Областной закон от 26.05.2017 № **111-ОЗ** «О гражданской обороне Новгородской области» (далее - областной закон № 111-ОЗ) регулирует отношения в области организации и ведения гражданской обороны на территории Новгородской области согласно Федеральному закону от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

Мониторинг областного закона № 111-ОЗ осуществлен на основе анализа норм законодательства Российской Федерации и законодательства Новгородской области.

В ходе проведенного мониторинга выявлена необходимость устранения нарушений правил юридической техники, а также необходимость внесения изменений в областной закон № 111-ОЗ в целях приведения его в соответствие с федеральным законодательством в связи с принятием Федерального закона от 23 июля 2025 года № 240-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне» которым закреплены новые принципы организации и ведения гражданской обороны, правовые основы координации деятельности органов публичной власти и организаций, органов управления гражданской обороной и сил гражданской обороны, уточнены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по планированию и проведению мероприятий по подготовке к защите и защите материальных и культурных ценностей и другие.

По результатам осуществленного мониторинга правоприменения информация рассмотрена на заседании комитета Новгородской областной Думы по законодательству и местному самоуправлению с участием

представителей сектора Администрации Губернатора Новгородской области по гражданской и территориальной обороне и принята к сведению.

По результатам мониторинга Новгородской областной Думой принят областной закон от 22.12.2025 № 793-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О гражданской обороне Новгородской области».

## **Глава 2. Деятельность Новгородской областной Думы по совершенствованию областного законодательства во взаимодействии с органами прокуратуры и юстиции**

В соответствии со статьей 34 Устава Новгородской области прокуратуре Новгородской области предоставлено право законодательной инициативы в Новгородской областной Думе.

В 2025 году прокуратура Новгородской области, используя право законодательной инициативы, подготовила и внесла в Новгородскую областную Думу 5 проектов областных законов, на основании которых приняты областные законы:

от 17.06.2025 № 694-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области регулирования оборота алкогольной продукции на территории области»;

от 04.09.2025 № 710-ОЗ «О внесении изменения в областной закон «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов Новгородской области»;

от 04.09.2025 № 711-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О некоторых вопросах проведения схода граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан на части территории населенного пункта, входящего в состав поселения, муниципального округа, городского округа Новгородской области»;

от 05.11.2025 № 739-ОЗ «О порядке назначения и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях Новгородской области»;

от 25.12.2025 № 813-ОЗ «О дополнительных гарантиях права граждан на обращение в органы государственной власти Новгородской области и подведомственные им государственные организации, осуществляющие публично значимые функции, органы местного самоуправления муниципальных образований Новгородской области и подведомственные им муниципальные организации, осуществляющие публично значимые функции, к их должностным лицам».

В целях приведения областного законодательства в соответствие с принятыми федеральными законами в 2025 году прокурором Новгородской области внесено 20 предложений о принятии нормативных правовых актов, а

также 2 информации о необходимости правового регулирования, которые рассмотрены и учтены при разработке проектов нормативных правовых актов.

Представители прокуратуры Новгородской области присутствуют на заседаниях Новгородской областной Думы, комитетов Новгородской областной Думы, а также, анализируя проекты нормативных правовых актов, внесенных на рассмотрение Новгородской областной Думы - представляют заключения на эти проекты. В 2025 году представлено 12 заключений к проектам нормативных правовых актов, внесенных на рассмотрение Новгородской областной Думы.

Все предложения, заключения и информации прокурора Новгородской области, поступившие в 2025 году, учтены при разработке и рассмотрении проектов нормативных правовых актов.

Кроме того, прокурором внесен протест в связи с несоответствием федеральному законодательству пункта 1 части 1 статьи 1 областного закона от 04.05.2022 № 99-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями в области увековечения памяти погибших при защите Отечества». Новгородской областной Думой данный протест был принят к рассмотрению и направлен в Правительство Новгородской области для принятия решения о необходимости изменения указанной нормы. По результатам обсуждений и в соответствии с протестом прокурора Новгородской области принят областной закон от 22.12.2025 № 787-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы».

Помимо органов прокуратуры, контроль за качеством законодательства Новгородской области осуществляет Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области.

По результатам проведения правовой экспертизы в 2025 году Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области в Новгородскую областную Думу внесено 1 экспертное заключение по результатам проведения правовой экспертизы на областной закон от 30.08.2022 № 155-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки многодетных семей, воспитывающих детей, обучающихся в образовательных организациях, реализующих программы среднего профессионального или высшего образования, расположенных на территории Новгородской области, в 2023 - 2027 годах».

Взаимодействие Новгородской областной Думы и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области осуществляется в рамках заключенного между Новгородской областной

Думой и Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области соглашения о взаимодействии в целях совершенствования нормотворческой деятельности на территории Новгородской области.

### **Глава 3. Реализация права законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации**

Новгородской областной Думой в 2025 году в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Государственная Дума) направлены отзывы, замечания и предложения на 1028 проектов федеральных законов, поступивших из Государственной Думы.

Возможность представления отзывов, предложений и замечаний на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации позволяет законодательным органам субъектов Российской Федерации вовремя, с учетом региональной практики, оказывать воздействие на развитие федерального законодательства и является способом учесть интересы регионов при принятии федеральных законов.

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации право законодательной инициативы в Государственной Думе наравне с другими субъектами права законодательной инициативы принадлежит законодательным органам субъектов Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2026 года на рассмотрении в Государственной Думе находились три проекта федеральных законов, внесенных Новгородской областной Думой в порядке законодательной инициативы:

№ 884609-8 «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в части распространения дополнительных гарантий по социальной защите на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по договорам об оказании платных образовательных услуг в профессиональных образовательных организациях);

№ 978982-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об изменении порядка снятия с государственной охраны объектов культурного наследия регионального и местного значения);

№ 1016294-8 «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (об уплате налога по месту регистрации физического лица).