



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
Новгородской области**

ул. Новолучанская, 11
г. Великий Новгород, 173001

Новгородская областная Дума

пл. Победы-Софийская, д.1,
г.Великий Новгород, 173005

03 .10.2025 № 7-08-2025

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ИНИЦИАТИВА

Прокуратурой Новгородской области в целях реализации части 5 статьи 47 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» подготовлен законопроект «О порядке назначения и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях Новгородской области».

Учитывая изложенное и реализуя предусмотренное статьей 34 Устава Новгородской области право законодательной инициативы, предлагаю рассмотреть представленный законопроект «О порядке назначения и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях Новгородской области».

Приложение: проект областного закона на 9 л., листы согласования на 7 л., замечания Администрации Боровичского муниципального района на 1 л., а всего на 17 л.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса

С.А. Швецов

И.А.Виноградова, тел. 984-652
К.А.Толковиткина, тел.984-641

Новгородская областная Дума

Входящий № 00-2442-В

07. 10 2025 г.

076396

Прокуратура Новгородской области
№ 7-08-2025/4158-25-20490001

Российская Федерация

Новгородская областная Дума

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от №

Великий Новгород

Об областном законе «О порядке назначения и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях Новгородской области»

Новгородская областная Дума

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять областной закон «О порядке назначения и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях Новгородской области».
2. Направить указанный областной закон Губернатору Новгородской области Дронову А.В. для подписания и обнародования.

Проект подготовил и завизировал:

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



С.А. Швецов

Проект внесен прокурором Новгородской области

**Российская Федерация
НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ**

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О порядке назначения и проведения публичных слушаний в
муниципальных образованиях Новгородской области**

Принят Новгородской областной Думой _____ 2025 года

Настоящий областной закон в соответствии с частью 5 статьи 47 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее - Федеральный закон № 33-ФЗ) регулирует некоторые вопросы, касающиеся порядка назначения и проведения публичных слушаний на территориях муниципальных образований Новгородской области.

Статья 1. Общие положения

1. Порядок назначения и проведения публичных слушаний определяется нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований Новгородской области в соответствии с Федеральным законом № 33-ФЗ и настоящим областным законом.

2. Основные понятия, используемые в настоящем областном законе, применяются в том же значении, что и в Федеральном законе № 33-ФЗ.

Статья 2. Порядок назначения публичных слушаний

1. Публичные слушания проводятся по инициативе:
представительного органа муниципального образования;
главы муниципального образования;
главы местной администрации;
жителей муниципального образования.

2. Инициатива жителей муниципального образования о проведении публичных слушаний оформляется письменно и должна содержать проект муниципального правового акта, выносимого на публичные слушания, а также обоснование необходимости обсуждения его на слушаниях.

Иные требования к оформлению инициативы жителей муниципального образования о проведении публичных слушаний, включая требования к минимальному числу граждан для указанного инициирования, устанавливаются

нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

3. Публичные слушания, проводимые по инициативе жителей муниципального образования или представительного органа муниципального образования, назначаются представительным органом муниципального образования, а публичные слушания, проводимые по инициативе главы муниципального образования или главы местной администрации, - главой муниципального образования.

4. Решение о назначении публичных слушаний должно быть принято представительным органом муниципального образования или главой муниципального образования в течение 10 дней с момента поступления инициативы проведения публичных слушаний, предусмотренной частью 1 настоящей статьи.

5. В назначении публичных слушаний, проводимых по инициативе жителей муниципального образования, представительным органом муниципального образования отказывается в случае, если:

1) предлагаемый к обсуждению проект муниципального правового акта противоречит Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, Уставу Новгородской области, областным законам, иным нормативным правовым актам Российской Федерации и Новгородской области;

2) предлагаемый к обсуждению проект муниципального правового акта не относится к вопросам непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения;

3) нарушен порядок выдвижения инициативы о проведении публичных слушаний, установленный настоящим законом и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

В решении представительного органа муниципального образования об отказе в назначении публичных слушаний должны быть указаны основания отказа.

6. Решение о назначении (отказе в назначении) публичных слушаний подлежит обнародованию, в том числе посредством размещения на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

7. Решение о назначении публичных слушаний должно содержать:

- 1) сведения об инициаторе проведения публичных слушаний;
- 2) наименование и предмет регулирования муниципального правового акта, выносимого на обсуждение;
- 3) дату, время и место проведения публичных слушаний;

4) способ ознакомления с вынесенным на обсуждение проектом муниципального правового акта, в том числе посредством его размещения на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

5) способ представления замечаний и предложений по вынесенному на обсуждение проекту муниципального правового акта, в том числе посредством официального сайта органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

6) информацию об ответственном за проведение публичных слушаний;

7) иные сведения, установленные нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

8. Публичные слушания проводятся не позднее одного месяца со дня принятия решения о назначении публичных слушаний.

Статья 3. Порядок проведения публичных слушаний

1. Порядок проведения публичных слушаний должен предусматривать:

1) оповещение жителей муниципального образования о времени и месте проведения публичных слушаний не менее чем за 10 дней до их проведения;

2) сроки и способы ознакомления с вынесенным на обсуждение проектом муниципального правового акта, в том числе посредством официального сайта органа местного самоуправления в информационно-коммуникационной сети «Интернет», не менее чем за 10 дней до проведения публичных слушаний;

3) возможность представления жителями муниципального образования своих замечаний и предложений по вынесенному на обсуждение проекту муниципального правового акта, в том числе посредством официального сайта органа местного самоуправления в информационно-коммуникационной сети «Интернет»;

4) другие меры, обеспечивающие участие в публичных слушаниях жителей муниципального образования.

2. Нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования может быть установлено, что для размещения материалов и информации, указанных в части 1 настоящей статьи, обеспечения возможности представления жителями муниципального образования своих замечаний и предложений по проекту муниципального правового акта, а также для участия жителей муниципального образования в публичных слушаниях с соблюдением требований об обязательном использовании для таких целей официального сайта органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» может использоваться федеральная

государственная информационная система «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», порядок использования которой для этих целей устанавливается Правительством Российской Федерации.

3. Право участвовать в публичных слушаниях имеют жители муниципального образования, достигшие восемнадцатилетнего возраста.

По решению инициатора слушаний или председательствующего на публичных слушаниях для участия в публичных слушаниях с правом совещательного голоса могут быть приглашены иные лица (эксперты, представители организаций и т.д.).

4. Публичные слушания проводятся в форме собрания жителей муниципального образования, обеспечивающей возможность открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и высказывания мнений участниками.

Нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования могут устанавливаться иные формы проведения публичных слушаний.

Статья 4. Оформление, рассмотрение и обнародование результатов публичных слушаний

1. На публичных слушаниях ведется протокол публичных слушаний, который содержит обобщенную информацию о ходе проведения публичных слушаний, сведения о числе зарегистрированных участников публичных слушаний, поступивших предложениях и замечаниях по вынесенному на обсуждение проекту муниципального правового акта.

Протокол публичных слушаний оформляется не позднее 3 рабочих дней, следующих за днем проведения публичных слушаний, и подписывается председательствующим на публичных слушаниях и секретарем.

2. На основании протокола секретарь в течение 5 рабочих дней, следующих за днем проведения публичных слушаний, оформляет заключение о результатах публичных слушаний, которое включает:

1) сведения о рекомендованных к учету либо отклоненных предложениях и замечаниях по вынесенному на обсуждение проекту муниципального правового акта с мотивированным обоснованием принятых решений;

2) анализ письменных мнений по вопросам преобразования муниципального образования, выводы, содержащиеся в заключениях экспертов (при наличии таких заключений);

3) иная информация, предусмотренная нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

3. Секретарь направляет заключение о результатах публичных слушаний, протокол публичных слушаний, иные документы, связанные с организацией и

проведением публичных слушаний, в орган местного самоуправления, принявший решение о назначении публичных слушаний, не позднее 7 рабочих дней, следующих за днем проведения публичных слушаний.

4. Заключение о результатах публичных слушаний подлежит обнародованию, в том числе посредством размещения на официальном сайте муниципального образования в информационно-коммуникационной сети «Интернет», в срок, определенный нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования, но не превышающий 10 рабочих дней со дня направления заключения о результатах публичных слушаний.

5. Результаты публичных слушаний подлежат обязательному рассмотрению представительным органом муниципального образования при рассмотрении проектов муниципальных правовых актов.

6. Результаты публичных слушаний носят рекомендательный характер.

Статья 5. Финансовое и организационное обеспечение

Финансовое и организационно-техническое обеспечение проведения публичных слушаний осуществляется за счет средств местного бюджета соответствующего муниципального образования.

Статья 6. Вступление в силу настоящего областного закона

1. Настоящий областной закон вступает в силу со дня, следующего за днем его официального опубликования.

2. Муниципальные правовые акты, устанавливающие порядок назначения и проведения публичных слушаний, подлежат приведению в соответствие с настоящим областным законом не позднее 1 января 2027 года. До их приведения в соответствие с настоящим областным законом они применяются к соответствующим отношениям в части, не противоречащей Федеральному закону № 33-ФЗ и настоящему областному закону.

Проект подготовил и завизировал:

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



С.А. Швецов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту областного закона «О порядке назначения и проведения
публичных слушаний в муниципальных образованиях
Новгородской области»

Проект областного закона «О порядке назначения и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях Новгородской области» (далее законопроект) разработан в целях реализации положений части 5 статьи 47 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее Федеральный закон № 33-ФЗ), согласно которой порядок назначения и проведения публичных слушаний определяется нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Законопроект регулирует некоторые вопросы, касающиеся порядка назначения и проведения публичных слушаний на территориях муниципальных образований Новгородской области.

Замечания Администрации Боровичского муниципального района на законопроект, полученные на этапе согласования, учтены полностью, Администрации Чудовского муниципального района – частично.

Проведение оценки регулирующего воздействия законопроекта не требуется, так как он не затрагивает интересы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не устанавливает обязательные требования, в том числе связанные с привлечением к административной ответственности.

При проведении первичной антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



С.А. Швецов

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту областного закона «О порядке назначения и проведения
публичных слушаний в муниципальных образованиях
Новгородской области»**

Принятие проекта областного закона «О порядке назначения и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях Новгородской области» не повлечет за собой дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



С.А. Швецов

Перечень нормативных правовых актов области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием областного закона «О порядке назначения и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях Новгородской области»

Принятие проекта областного закона «О порядке назначения и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях Новгородской области» не повлечет необходимость признания утратившими силу, принятия, внесения изменений в нормативные правовые акты Новгородской области.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



С.А. Швецов

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ

проекта областного закона «О порядке назначения и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях Новгородской области»»

СОГЛАСОВАНО:

Заместитель Губернатора
Новгородской области



И.С. Маленко

Председатель комитета по внутренней политике
Новгородской области



Е.В. Шаваяев



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ГУБЕРНАТОРА
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

пл. Победы-Софийская, д.1
Великий Новгород, Россия, 173005
тел. (8162) 73-13-19, факс (8162) 73-13-30
kanc@novreg.ru, ag.novreg.ru
16.09.2025 № АГ-02-01/2580-И

**Начальнику отдела по надзору
за исполнением федерального
законодательства
прокуратуры Новгородской
области**

**старшему советнику юстиции
Борычевой Д.Н.**

на № 7-09 2025/3729- от 11.09.2025
25-20490001

**О рассмотрении проекта
областного закона**

Уважаемая Дарья Николаевна!

Рассмотрев проект областного закона «О порядке назначения и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях Новгородской области» (далее законопроект), сообщаем следующее.

Законопроект разработан в целях реализации положений части 5 статьи 47 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», согласно которым порядок назначения и проведения публичных слушаний определяется нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Поскольку положения законопроекта не затрагивают интересы предпринимательского сообщества и не устанавливают обязательные требования, в том числе связанные с привлечением к административной ответственности, то в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новгородской области и экспертизы нормативных правовых актов Новгородской области, утвержденным постановлением Правительства Новгородской области от 18.07.2023 № 314, законопроект не подлежит оценке регулирующего воздействия.

**Заместитель руководителя
Администрации Губернатора
Новгородской области**

И.Ю. Борцевич

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Холодилова Ульяна Анатольевна
708-500 (2658)

Сертификат	00C66D9AA08665B62ACE09B6BF35704B3E9	Прокуратура Новгородской области
Владелец	Борцевич Илья Юрьевич	Дата: 17.09.2025 9:57:58
Действителен	с 07.07.2025 по 30.09.2026	№ ПЗ-2313-25-20490001

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ (ВИЗИРОВАНИЯ)

№ проекта: ВН-проект/1060-И от 11.09.25

Группа документов: письмо комитета (ВН)

Версия проекта: 1

Состав:

Содержание: О согласовании законопроекта

Исполнители: Балабушкина О.В. - заместитель директора департамента муниципального развития комитета по внутренней политике Новгородской области

Шаваев Е.В. - председатель комитета по внутренней политике Новгородской области

ФИО и должность	Виза	Дата	Подпись	Примечание
Герасимов А.Н. - Глава Боровичского муниципального района (Администрация Боровичского муниципального района)	С учетом предложений	16.09.2025 10:52		
Голошубов П.П. - Глава Холмского муниципального округа (Администрация Холмского муниципального округа)	Согласен	12.09.2025 09:14		
Горкин С.И. - Глава Марёвского муниципального округа (Администрация Марёвского муниципального округа)	Согласен	11.09.2025 17:10		
Дементьев А.А. - Глава Новгородского муниципального района (Администрация Новгородского муниципального района)	Согласен	12.09.2025 08:57		
Залогин А.В. - Глава Парфинского муниципального района (Администрация Парфинского муниципального района)	Согласен	12.09.2025 15:21		
Иванов В.Н. - Глава Батецкого муниципального округа (Администрация Батецкого муниципального округа)	Согласен	15.09.2025 10:38		
Комарова Е.Л. - Глава Старорусского муниципального района (Администрация Старорусского муниципального района)	Согласен	11.09.2025 18:26		
Бобрукевич Л.Н. - заместитель Главы администрации Старорусского муниципального района (Администрация Старорусского муниципального района)	Согласен	12.09.2025 09:16		
Колесова С.В. - председатель комитета по организационной работе и кадровой политике Администрации Старорусского	Согласен	12.09.2025 07:54		

муниципального района (Администрация Старорусского муниципального района)				
Пятина А.Н. - заместитель заведующего отделом правового обеспечения Администрации Старорусского муниципального района (Администрация Старорусского муниципального района)	Согласен	12.09.2025 09:35		
Льжов А.И. - Глава Волотовского муниципального округа (Администрация Волотовского муниципального округа)	Согласен	15.09.2025 14:08		
Миронович С.А. - Глава Шимского муниципального района (Администрация Шимского муниципального района)	Согласен	11.09.2025 17:11		
Михайлов Д.В. - Глава Окуловского муниципального района (Администрация Окуловского муниципального района)	Согласен	12.09.2025 12:32		
Новоселова С.А. - Глава Хвойнинского муниципального округа (Администрация Хвойнинского муниципального округа)	Согласен	12.09.2025 09:12		
Павлова Т.В. - Глава Мошенского муниципального округа (Администрация Мошенского муниципального округа)	Согласен	12.09.2025 09:05		
Панина Е.В. - Глава Поддорского муниципального района (Администрация Поддорского муниципального района)	Согласен	12.09.2025 08:41		
Платонов Д.Б. - Глава Маловишерского муниципального района (Администрация Маловишерского муниципального района)	Согласен	11.09.2025 17:46		
Поварова Е.А. - Глава Пестовского муниципального округа (Администрация Пестовского муниципального округа)	Согласен	16.09.2025 08:39		
Розбаум А.Р. - мэр Великого Новгорода (Администрация Великого Новгорода)	Согласен	15.09.2025 08:42		
Павлова О.С. - заместитель Главы Администрации	Согласен	12.09.2025 19:26		

Великого Новгорода (Администрация Великого Новгорода)				
Луций А.А. - председатель комитета по молодежной политике и работе с общественными организациями Администрации Великого Новгорода (Администрация Великого Новгорода)	Согласен	15.09.2025 15:44		
Сапогов А.Н. - Глава Демянского муниципального округа (Администрация Демянского муниципального округа)	Согласен	15.09.2025 08:59		
Стадэ Ю.В. - Глава Валдайского муниципального района (Администрация Валдайского муниципального района)	Согласен	12.09.2025 08:52		
Тимофеев М.В. - Глава Солецкого муниципального округа (Администрация Солецкого муниципального округа)	Согласен	11.09.2025 17:13		
Устинов А.А. - Глава Любытинского муниципального района (Администрация Любытинского муниципального района)	Согласен	16.09.2025 09:11		
Степанова О.В. - управляющий Делами Администрации муниципального района Администрации Любытинского МР (Администрация Любытинского муниципального района)	Согласен	16.09.2025 09:03		
Шеляпин В.Н. - Глава Чудовского муниципального района (Администрация Чудовского муниципального района)	Согласен	15.09.2025 15:05		С учетом примечаний Шашковой О. В.
Мещерякова О.Ю. - заместитель Главы Администрации Чудовского муниципального района (Администрация Чудовского муниципального района)	Отсутствует по уважительной причине	15.09.2025 11:44		Отпуск
Шашкова О.В. - начальник правового управления Администрации Чудовского муниципального района (Администрация Чудовского муниципального района)	Согласен	15.09.2025 11:38		1. В соответствии с частью 1 статьи 47 № 33-ФЗ публичные слушания могут проводиться на всей территории муниципального образования для обсуждения с участием жителей муниципального образования проектов муниципальных

правовых актов по вопросам непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения». В связи с чем предлагаю в пункте 2 части 5 статьи 2 проекта слова «либо его принятие выходит за пределы компетенции органов местного самоуправления муниципального образования» исключить. 2. В соответствии с пунктами 2, 7 части 7 статьи 2 проекта «Решение о назначении публичных слушаний должно содержать: 2) наименование и предмет регулирования муниципального правового акта, выносимого на обсуждение; 7) порядок определения результатов публичных слушаний; Непонятно как указывать предмет регулирования, если будет указано наименование проекта муниципального правового акта. Предлагаю слова «и предмет регулирования» исключить. А также предлагаю пункт 7 исключить, так как непонятна формулировка. В итоговый документ, как правило, включаются все не отозванные поступившие предложения. Это устанавливается в порядке назначения и проведения публичных слушаний. 3. Статьей 4 проекта предусмотрено направление заключения по результатам публичных слушаний в орган, принявший решение о назначении таких публичных слушаний, а также его утверждение таким органом. При назначении публичных слушаний представительным

				органом возможно понадобится назначить внеочередное заседание по данному вопросу. Возможно ли рассмотреть вопрос об исключении положения, предусматривающего утверждение заклучения, установив, что заключение подписывается председательствующим и секретарем.
Яковлев С.А. - Глава Крестецкого муниципального округа (Администрация Крестецкого муниципального округа)	Согласен	12.09.2025 08:46		

Подготовил:

Балабушкина О.В.

(16.09.2025 12:58:58)

Подтверждаю



**Предложения к проекту областного закона
«О порядке назначения и проведения публичных слушаний в
муниципальных образованиях Новгородской области»**

Администрация Боровичского муниципального района рассмотрела проект областного закона «О порядке назначения и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях Новгородской области» (далее - проект областного закона) и направляет следующие предложения:

1. Согласно части 13 статьи 47 Федерального закона от 20.03.2025 N 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" результаты публичных слушаний носят рекомендательный характер.

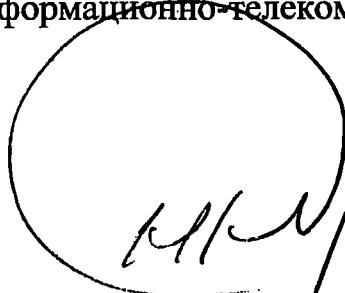
Предлагаем дополнить часть 4 статьи 4 проекта областного закона вышеуказанной нормой.

2. Часть 2 статьи 53 Федерального закона от 20.03.2025 N 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" закрепляет способы обнародования муниципальных правовых актов, которые включают, в том числе, размещение муниципального правового акта на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

На основании вышеизложенного абзац 3 части 4 статьи 4 проекта областного закона предлагаем изложить в редакции:

«В срок, предусмотренный настоящей частью, заключение о результатах публичных слушаний, утвержденное органом местного самоуправления, принявшим решение о назначении публичных слушаний, подлежит обнародованию, в том числе посредством размещения на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".»

**Первый заместитель
Главы администрации района**



М.Е.Мелешев