



Счетная палата Новгородской области

пл. Победы-Софийская д. 1, Великий Новгород, Россия, 173005
e-mail: spno@ novreg.ru

тел. 738-746, т/факс 786-567

от 24.06.2026 № СП-424-И
на № _____ от _____

**Председателю
Новгородской областной Думы
Ю.И. Бобрышеву**

Заключение на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

Экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее - проект закона, законопроект) проведена в соответствии с областным законом от 05.05.2011 № 995-ОЗ «О Счетной палате Новгородской области». При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (БК РФ);
приказ Министерства финансов Российской Федерации от 24 мая 2022 года № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;

областной закон от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области»;

областной закон от 22.12.2025 № 779-ОЗ «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее - закон о бюджете) и другие.

Общие положения

Результаты проведенной экспертизы проекта закона показали, что в 2026 году вносимые изменения в закон о бюджете повлекут:

увеличение доходной части областного бюджета на 102072,1 тыс. рублей за счет: увеличения безвозмездных поступлений от других бюджетов

бюджетной системы Российской Федерации - на 50438,1 тыс. рублей¹, доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет - на 56614,2 тыс. рублей и уменьшения безвозмездных поступлений от государственных (муниципальных) организаций - на 4980,2 тыс. рублей²;

увеличение расходной части областного бюджета на 4014839,3 тыс. рублей;

увеличение дефицита областного бюджета на 3912767,2 тыс. рублей за счет планируемого привлечения кредитов кредитных организаций (2766239,5 тыс. рублей) и переноса срока погашения задолженности по бюджетным кредитам в сумме 1146527,7 тыс. рублей с 2026 года на 2030 год³;

перераспределение расходов областного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной и ведомственной классификаций расходов областного бюджета в сумме 3777078,3 тыс. рублей, из них в связи с распределением резервных средств в сумме 450351,9 тыс. рублей, перераспределением средств дорожного фонда Новгородской области между направлениями расходов в сумме 350125,0 тыс. рублей, перераспределением средств по иным направлениям в сумме 2976601,4 тыс. рублей, в том числе по причине изменения структуры органов исполнительной власти Новгородской области - 1429115,5 тыс. рублей.

Уточненные параметры областного бюджета на 2026 год составят по доходам - 65651227,0 тыс. рублей, по расходам - 74523045,8 тыс. рублей, по дефициту - 8871818,8 тыс. рублей и соответствуют проекту закона.

Законопроектом пересмотрены основные характеристики областного бюджета на плановый период: на 2027 год (первый год планового периода) - уменьшены по доходам и по расходам на 34097,6 тыс. рублей, на 2028 год (второй год планового периода) - увеличены по доходам и по расходам на 138836,8 тыс. рублей.

Проектом закона предлагается увеличить верхний предел государственного внутреннего долга Новгородской области на 1 января 2027 года, на 1 января 2028 года и на 1 января 2029 года на 1888969,0 тыс. рублей в связи с изменением объема и структуры источников финансирования дефицита областного бюджета.

¹ Учтены поступления межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение реализации мероприятий по информатизации здравоохранения (99955,0 тыс. рублей), исключены поступления субсидии на обеспечение образовательных организаций планшетными компьютерами для работы учителей с электронными журналами и электронным образовательным контентом (37687,2 тыс. рублей), уменьшены поступления субсидии на осуществление капитального ремонта объектов спортивной инфраструктуры (на 4758,6 тыс. рублей), на реализацию региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения (на 7071,1 тыс. рублей).

² Безвозмездные поступления от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

³ Проект федерального закона № 1254383-8 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (окончательная редакция принята Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 10.06.2026).

Результаты экспертизы

В ходе проведения экспертизы проекта закона отмечено следующее:

1) проектом закона предусматриваются бюджетные ассигнования в отсутствие нормативных правовых актов, лежащих в основе возникновения соответствующих расходных обязательств Новгородской области в соответствии со статьями 65 и 85 БК РФ, а именно на предоставление:

дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты учителям, которым присвоен статус «Новгородский учитель» в сумме 5000,0 тыс. рублей (представлен проект областного закона);

субсидии некоммерческим организациям на финансовое обеспечение части затрат на поддержку и продвижение событийного мероприятия в сумме 10000,0 тыс. рублей (представлен проект постановления Правительства Новгородской области);

субсидии автономной некоммерческой организации «Центр отраслевого применения беспилотных систем Новгородской области» в целях проведения мероприятий по развитию беспилотных систем в сфере лесного хозяйства в сумме 906,0 тыс. рублей (представлен проект постановления Правительства Новгородской области);

2) проектом закона предусматривается уменьшение на 2026 год объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидии бюджетному учреждению на осуществление капитальных вложений в отношении строительства физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным игровым залом в г. Великий Новгород на сумму 100000,0 тыс. рублей. Наименования объектов капитального строительства, направления инвестирования, сметная (предполагаемая, предельная) стоимость строительства, а также общий объем средств областного бюджета на весь срок реализации инвестиционного проекта и его распределение определяются в решении о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Новгородской области⁴ (далее - решение). На момент проведения экспертизы проекта закона изменения, касающиеся уточнения объема финансирования, в соответствующее решение не внесены (представлен проект приказа министерства строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области);

3) проектом закона предусматривается перераспределение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на возмещение недополученных доходов организациям, предоставляющим коммунальные услуги и (или) коммунальные ресурсы по тарифам для населения, грантов в форме субсидий на возмещение недополученных доходов некоммерческим организациям, предоставляющим коммунальные услуги и (или) коммунальные ресурсы по

⁴ Статья 79 БК РФ; постановление Правительства Новгородской области от 26.03.2025 № 121 «Об утверждении Порядка принятия решений о предоставлении бюджетных ассигнований на осуществление за счет субсидий из областного бюджета капитальных вложений в объекты государственной собственности Новгородской области и о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Новгородской области».

тарифам для населения от министерства жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Новгородской области министерству тарифного регулирования и энергетики Новгородской области⁵. На момент проведения экспертизы проекта закона нормативный правовой акт Правительства Новгородской области, определяющий соответствующие полномочия министерства тарифного регулирования и энергетики Новгородской области, отсутствует;

4) в приложениях 8 и 11 к закону о бюджете (в редакции проекта закона) предусматривается уточнение наименования министерства строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области, как главного распорядителя бюджетных средств - указано «министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Новгородской области», что не в полной мере соотносится с положениями распоряжения Правительства Новгородской области от 09.06.2026 № 520-рг «О реорганизации министерства строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области» и пунктом 3 статьи 2 проекта закона, определяющих начало деятельности нового министерства с 01.09.2026;

5) согласно проекту закона в 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов не запланированы бюджетные ассигнования на предоставление субсидий рыбоводным организациям на возмещение части затрат на приобретение кормов для рыб в целях развития аквакультуры (рыбоводства), в то же время норма, предусматривающая исключение из текстовой части закона о бюджете, а именно: из пункта 3 части 1 статьи 10, соответствующего случая предоставления такой субсидии юридическим лицам, в законопроекте не предусмотрена;

6) наименования субсидии региональному отделению общероссийской общественной организации «Союз писателей России» на развитие литературного творчества на территории Новгородской области, указанное в подпункте «в» пункта 5 проекта закона и в приложениях 8, 9, 10 к закону о бюджете (субсидии Новгородскому региональному отделению общероссийской общественной организации «Союз писателей России» на развитие литературного творчества на территории Новгородской области) не в полной мере соотносятся с наименованием, содержащимся в нормативном правовом акте Правительства Новгородской области, установившем соответствующее расходное обязательство Новгородской области⁶;

7) в таблице 32 раздела II приложения 14 к закону о бюджете (в редакции проекта закона) неверно указан код бюджетной классификации расходов областного бюджета⁷.

⁵ Постановление Губернатора Новгородской области от 19.05.2026 № 193-пг «О внесении изменений в структуру органов исполнительной власти Новгородской области».

⁶ Государственная программа Новгородской области «Развитие культуры и архивного дела Новгородской области», утвержденная постановлением Правительства Новгородской области от 29.12.2023 № 629 - субсидии Новгородскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Союз писателей России» на развитие литературного творчества на территории Новгородской области.

⁷ Указано 0501 06 1 И2 67483 520, следовало указать 0501 10 1 И2 67483 520.

Выводы (предложения)

В целях соблюдения бюджетного и иного законодательства Счетная палата Новгородской области предлагает:

1. Правительству Новгородской области:

а) принять меры, направленные на своевременное установление расходных обязательств Новгородской области по предоставлению: дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты учителям, которым присвоен статус «Новгородский учитель»; субсидии некоммерческим организациям на финансовое обеспечение части затрат на поддержку и продвижение событийного мероприятия; субсидии автономной некоммерческой организации «Центр отраслевого применения беспилотных систем Новгородской области» в целях проведения мероприятий по развитию беспилотных систем в сфере лесного хозяйства;

б) ускорить принятие нормативного правового акта Правительства Новгородской области, определяющего полномочия министерства тарифного регулирования и энергетики Новгородской области, в том числе в части организации работы по предоставлению субсидий на возмещение недополученных доходов организациям, предоставляющим коммунальные услуги и (или) коммунальные ресурсы по тарифам для населения, грантов в форме субсидий на возмещение недополученных доходов некоммерческим организациям, предоставляющим коммунальные услуги и (или) коммунальные ресурсы по тарифам для населения.

2. Министерству строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области ускорить внесение изменений в соответствующее решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Новгородской области.

3. Министерству финансов Новгородской области доработать проект закона с учетом несоответствий (недостатков), указанных в настоящем заключении, в том числе учитывая установленный срок начала деятельности министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Новгородской области.

**Председатель
Счетной палаты**

Е.К. Юдина



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00F5AE77F326253679ADEFF16FE060D95E
Владелец Юдина Елена Константиновна
Действителен с 02.07.2025 по 25.09.2026
Дата подписания: 24.06.2026