



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
Новгородской области**

ул. Новолучанская, 11
г. Великий Новгород, 173001

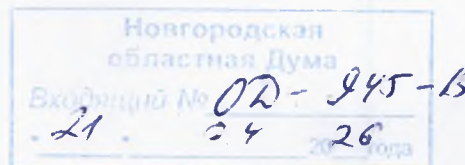
20.04.2026 № 22-15-2026

Новгородская областная Дума

пл. Победы-Софийская, д.1,
г. Великий Новгород, 173005

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О предоставлении земельных участков на территории Новгородской области»



Прокуратурой области изучен проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О предоставлении земельных участков на территории Новгородской области» (далее – проект).

Проектом предлагается внесение изменений в областной закон от 27.04.2015 № 763-ОЗ «О предоставлении земельных участков на территории Новгородской области» (далее – областной закон № 763-ОЗ).

По результатам изучения проекта установлено противоречие требованиям федерального законодательства, а также наличие коррупционных факторов.

Проектом помимо прочего предлагается расширить случаи предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно.

В частности, право получения земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, находящегося в государственной или муниципальной собственности, закрепляется за женщинами, являющимися гражданами Российской Федерации, родившими и воспитавшими десять и более детей, являющихся гражданами Российской Федерации, и удостоенными звания «Мать - героиня» в соответствии с указом Президента Российской Федерации о некоторых вопросах совершенствования государственной наградной системы Российской Федерации, имеющими на день подачи заявления о постановке граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, место жительства на территории Новгородской области.

Таким образом, одним из условий предоставления земельного участка женщинам, удостоенным звания «Мать - героиня», в отличии от иных категорий граждан, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно и перечисленных в пунктах 7, 9, 10, 11 части 1 статьи

083710

Прокуратура Новгородской области
№ 22-15-2026/1436-26-20490001

6 областного закона № 763-ОЗ, является наличие места жительства на территории Новгородской области без привязки к конкретному населенному пункту региона или муниципальному образованию, в границах которого испрашивается земельный участок.

Между тем в качестве подтверждения указанного обстоятельства пунктом «б» части 3 статьи 1 проекта предлагается гражданам к заявлению прикладывать помимо копии документа, удостоверяющего личность гражданина, документ, подтверждающий регистрацию по месту жительства на территории муниципального образования Новгородской области, что на практике может вызвать неоднозначные трактовки, привести к необоснованным отказам во включении в список получателей земельных участков и образует коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 (далее - Методика): наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям.

При этом, несмотря на установление в пунктах 9, 10, 11 части 1 статьи 6 областного закона № 763-ОЗ в качестве условия получения земельного участка факта проживания на территории муниципального образования, в границах которого испрашивается земельный участок, соблюдение данного требования действующей редакцией областного закона и вносимыми в него изменениями предлагается подтверждать не только документом о регистрации по месту жительства, но и документом по месту пребывания на территории муниципального образования Новгородской области.

Однако в отношении вновь вводимой категории женщин, удостоенных звания «Мать-героиня», разработчиком данный подход не применяется, представление документов, подтверждающих регистрацию по месту пребывания проектом не предусмотрено, что ставит указанную категорию претендентов на получение земельных участков в иное неравное положение и нарушает конституционный принцип равенства, который служит проявлением принципа справедливости и допускает различия в регулировании сходных отношений лишь при условии, если они оправданы и преследуют конституционно значимые цели, а используемые для достижения этих целей правовые средства соразмерны им (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 24 марта 2022 года № 12-П, от 7 февраля 2024 года № 5-П, от 19 марта 2024 года № 11-П и другие). По-разному подходя к разным категориям лиц, законодатель должен обосновывать необходимость такого выбора и придавать ему разумный и соразмерный характер.

В пояснительной записке к проекту какая-либо информация, обосновывающая подобные изменения, не приведена.

Следует также обратить внимание, что предлагаемыми нормами проекта

не предусмотрена возможность предоставления заявителями каких-либо документов, подтверждающих факт постоянного проживания на территории Новгородской области, проверка заявителя осуществляется исключительно через вопрос регистрации по месту жительства.

Вместе с тем, сам по себе факт регистрации или отсутствия таковой не порождает для гражданина каких-либо прав и обязанностей и согласно части 2 статьи 3 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законодательными актами субъектов Российской Федерации, а орган регистрационного учета уполномочен лишь удостоверить акт свободного волеизъявления гражданина при выборе им места пребывания и жительства.

При отсутствии регистрации место жительства гражданина может устанавливаться на основе различных юридических фактов, а также судом.

Данный подход подтверждается имеющейся судебной практикой Верховного суда Российской Федерации, Конституционного суда Российской Федерации (постановления от 4 апреля 1996 года № 9-П, от 2 июля 1997 года № 10-П, от 30 июня 2021 года № 31-П, от 27 мая 2024 года № 25-П и др.).

При этом следует отметить, что применительно к категориям участников специальной военной операции и членов семей погибших (умерших) участников специальной военной операции, указанным в подпунктах «а» и «б» пункта 10-1 части 1 статьи 6 областного закона № 763-ОЗ, действующей редакцией закона предусмотрено предоставление в качестве документа, подтверждающего факт проживания участника специальной военной операции на территории муниципального образования не только копии паспорта гражданина Российской Федерации или свидетельства о регистрации по месту пребывания в жилом помещении, но и копии судебного решения, в случае если факт проживания на территории муниципального образования не удостоверяется записью в паспорте гражданина Российской Федерации или свидетельстве о регистрации по месту пребывания.

Таким образом, проект делает невозможным получение меры социальной поддержки гражданами, имеющими статус «Матери – героини», постоянно проживающими, но не зарегистрированными на территории Новгородской области, при условии установления (подтверждения) факта постоянного проживания документами, не связанными с регистрационным учетом по месту жительства.

Кроме того, к тексту проекта имеются и иные замечания.

Так, в шестом абзаце пункта 4-2, которым дополняется часть 2 статьи 7 областного закона № 763-ОЗ, предусмотрено право уполномоченного органа получения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством об организации предоставления государственных и муниципальных услуг, документов, подтверждающих присвоение звания «Мать-героиня» и

регистрацию по месту жительства на территории муниципального образования Новгородской области, за исключением копий судебных решений. Между тем, в подпунктах «в» и «г» данного пункта предоставление копий судебных решений не предусмотрено, в связи с чем между нормами проекта возникает внутреннее противоречие.


Согласно части 1 статьи 5 областного закона № 763-ОЗ (как в действующей редакции, так и в редакции, предлагаемой проектом) заявление о предоставлении земельного участка, заявление о постановке граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, подаются как в уполномоченный Правительством Новгородской области орган исполнительной власти Новгородской области по управлению и распоряжению земельными участками, так и в орган местного самоуправления городского округа, муниципальных округов Новгородской области в зависимости от того, в отношении каких земельных участков орган власти осуществляет правомочия собственника.

Между тем частью 4 статьи 1 проекта предлагается предусмотреть возможность продления на 12 рабочих дней срока принятия решения о включении гражданина или граждан в список граждан, имеющих право на получение земельных участков, либо решения об отказе во включении в такой список только для органа местного самоуправления. Для уполномоченного Правительством Новгородской области органа исполнительной власти Новгородской области такая возможность не установлена.

Кроме того, проектом не предусмотрен порядок и срок уведомления гражданина о продлении срока принятия решения в случае непоступления документов, запрошенных в порядке, предусмотренном федеральным законодательством об организации предоставления государственных и муниципальных услуг, что является коррупциогенным фактором, предусмотренным подпунктом «а» пункта 3 Методики (широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения).

На основании изложенного, проект нуждается в доработке с учетом замечаний прокуратуры области.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

 О.А. Перепелов