



# Счетная палата Новгородской области

пл. Победы-Софийская д. 1, Великий Новгород, Россия, 173005  
e-mail:spno@novreg.ru

тел. 738-746, т/факс 786-567

от 06.05.2026 № СП-274-И  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Председателю  
Новгородской областной Думы  
Ю.И. Бобрышеву**

## **Заключение**

**на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»**

В соответствии с областным законом от 05.05.2011 № 995-ОЗ «О Счетной палате Новгородской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее - проект закона, законопроект). При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);

Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

областной закон от 24.12.2025 № 805-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»;

постановление Правительства Новгородской области от 02.03.2026 № 85 «О территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – Территориальная программа ОМС);

распоряжение Правительства Новгородской области от 24.10.2025 № 744-рг «Об утверждении фонда оплаты труда работников Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» и другие.

## **Общие положения**

Представленным проектом закона предлагается изменить основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного

медицинского страхования Новгородской области на 2026 год (далее - бюджет фонда ОМС) следующим образом:

тыс. рублей

Показатель	Действующая редакция закона о бюджете фонда ОМС	Проект закона	Отклонение (гр.3-гр.2)
1	2	3	4
Доходы	13 233 253,0	13 246 511,5	13 258,5
Расходы	13 233 253,0	13 452 385,9	219 132,9
Дефицит (-)/профицит (+)	0,0	-205 874,4	-205 874,4

Результаты проведенной экспертизы проекта закона показали, что в 2026 году вносимые изменения в областной закон № 805-ОЗ повлекут:

увеличение доходной части бюджета фонда ОМС на 13258,5 тыс. рублей за счет роста поступлений неналоговых доходов (19192,9 тыс. рублей<sup>1</sup>), поступлений из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (7890,0 тыс. рублей<sup>2</sup>), поступлений от возврата иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет от территориальных фондов других субъектов Российской Федерации (20411,1 тыс. рублей) и при возврате целевых межбюджетных трансфертов прошлых лет в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (34235,5 тыс. рублей);

увеличение расходной части бюджета фонда ОМС на 219132,9 тыс. рублей за счет вышеуказанных поступлений и неиспользованных по состоянию на 01.01.2026 остатков средств фонда ОМС в соответствии с их целевыми направлениями;

увеличение дефицита бюджета фонда ОМС на 205874,4 тыс. рублей за счет направления неиспользованных остатков средств бюджета фонда ОМС на 01.01.2026 на расходы текущего года.

В плановом периоде основные характеристики бюджета фонда ОМС по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета не изменяются.

Предусмотренные в доходной части бюджета фонда ОМС средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования направлены на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала - 7826,6 тыс. рублей и на осуществление денежных выплат медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний - 63,4 тыс. рублей.

Проектом закона предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на выполнение управленческих функций фондом ОМС на сумму 5368,5 тыс.

<sup>1</sup> Поступления от штрафов, санкций, возмещения ущерба.

<sup>2</sup> Уведомления Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 26.12.2025 № 7 на сумму 7826,6 тыс. рублей на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, от 26.12.2025 № 6 на сумму 63,4 тыс. рублей на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

рублей<sup>3</sup> за счет поступлений от штрафов и пеней за нецелевое использование средств фонда ОМС, допущенное медицинскими организациями. Кроме того, за счет неиспользованных остатков средств по состоянию на 01.01.2026 увеличено финансовое обеспечение Территориальной программы ОМС (на 192127,1 тыс. рублей), медицинских профилактических осмотров и диспансеризации мужчин и женщин в возрасте 18-39 лет (на 232,3 тыс. рублей), мероприятий по программам повышения квалификации, по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (на 7729,3 тыс. рублей), медицинской помощи, оказанной иногородним гражданам на территории Новгородской области (на 5785,7 тыс. рублей).

В связи с вносимыми изменениями по доходам и расходам бюджета фонда ОМС проектом закона также устанавливаются источники внутреннего финансирования дефицита бюджета фонда ОМС на 2026 год, уточняются направления расходования межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда ОМС, размер нормированного страхового запаса фонда ОМС и основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета фонда ОМС без внесения изменений в областной закон о бюджете фонда ОМС.

Согласно статье 133<sup>1</sup> БК РФ межбюджетные трансферты из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования предоставляются в форме субвенций и иных межбюджетных трансфертов бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования. Включение субвенции в состав иных межбюджетных трансфертов, полученных из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (абзац «а» пункта 3 статьи 1 законопроекта), не соответствует положениям вышеуказанной статьи.

### **Выводы (предложения)**

В целях соблюдения бюджетного законодательства Счетная палата Новгородской области предлагает доработать проект закона, устранив выявленное несоответствие.

**Председатель  
Счетной палаты**

**Е.К. Юдина**



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00F5AE77F326253679ADEFF16FE060D95E  
Владелец Юдина Елена Константиновна  
Действителен с 02.07.2025 по 25.09.2026  
Дата подписания: 06.05.2026

<sup>3</sup> Увеличение норматива расходов на обеспечение выполнения фондом ОМС своих функций согласовано с Федеральным фондом обязательного медицинского страхования (письмо от 25.03.2026 № 00-10-21-06/5231) и на основании распоряжения Правительства Новгородской области от 06.02.2026 № 77-рг «О внесении изменений в распоряжение Правительства Новгородской области от 24.10.2025 № 744-рг».