

Российская Федерация
НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ № _____
Великий Новгород

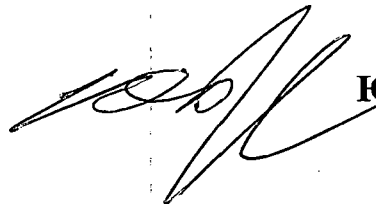
**О докладе «О состоянии законодательства
Новгородской области
(к 30-летию Новгородской областной Думы)»**

Заслушав доклад «О состоянии законодательства Новгородской области
(к 30-летию Новгородской областной Думы)» Новгородская областная Дума
п о с т а н о в л я е т:

доклад «О состоянии законодательства Новгородской области (к 30-
летию Новгородской областной Думы)» принять к сведению.

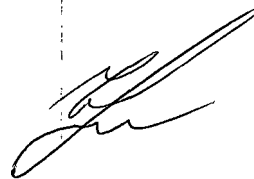
Проект подготовил и завизировал:

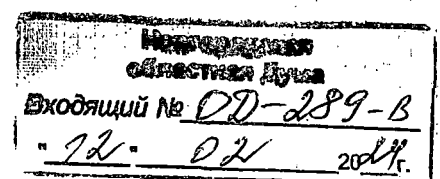
**Председатель Новгородской
областной Думы**

 **Ю.И.Бобрышев**

Завизировал:

**Председатель
комитета правового
обеспечения и мониторинга
областного законодательства
аппарата Новгородской областной Думы**

 **С.В.Кротова**



ДОКЛАД

**«О состоянии законодательства
Новгородской области
(к 30-летию Новгородской областной Думы)»**

Великий Новгород

2024

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	4
Раздел I. Законодательная деятельность Новгородской областной Думы 1993-2023 годы	7
Глава 1. Формирование и развитие законодательства Новгородской области	7
Глава 2. Роль Новгородской областной Думы в формировании органов государственной власти и ее взаимодействие с институтами гражданского общества	12
§2.1. Участие Новгородской областной Думы в формировании Избирательной комиссии Новгородской области	12
§2.2. Участие Новгородской областной Думы в формировании Счетной палаты Новгородской области	13
§2.3. Межпарламентское взаимодействие Новгородской областной Думы	14
2.3.1 Участие Новгородской областной Думы в формировании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	14
2.3.2. Взаимодействие Новгородской областной Думы с Государственной Думой и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	16
§2.4. Роль Новгородской областной Думы в формировании института мировых судей	17
§2.5. Роль Новгородской областной Думы в формировании института уполномоченных	18
§2.6. Участие Новгородской областной Думы в формировании квалификационных структур адвокатского, судейского сообщества	18
§2.7. Взаимодействие Новгородской областной Думы с институтами гражданского общества, иными органами	20
§2.8. Взаимодействие Новгородской областной Думы с органами местного самоуправления	22
Раздел II. Законодательное обеспечение по основным направлениям развития областного законодательства по отраслям правового регулирования в 2023 году	23
Глава 1. Законодательная деятельность в сферах финансовой политики и хозяйственной деятельности	23
§1. Законодательство в сфере бюджетного процесса и налогообложения	23
1.1. Бюджет, финансы	23
1.2. Налоги	26
§2. Законодательство в сфере хозяйственной деятельности	30
2.1. Законодательство в сфере жилищно-коммунального хозяйства, градостроительства и жилищного строительства	30
2.2. Законодательство в сфере торговли, инвестиционной деятельности, промышленной политики	36
2.3. Законодательство в сфере дорожного хозяйства и транспорта	38

Глава 2. Законодательство в сфере конституционного строя и государственного управления	39
§1. Законодательство в сфере конституционного строя, государственно-правового регулирования	39
§2. Законодательство в сфере местного самоуправления и муниципальной службы	47
§3. Законодательство о выборах и референдумах	50
§4. Законодательство в сфере административно-территориального устройства	56
§5. Законодательство в сфере государственного управления	58
5.1. Законодательство в сфере регулирования государственной гражданской службы и наградной деятельности	58
5.2. Законодательство в сфере противодействия коррупции	61
5.3. Законодательство в сфере административных правонарушений	62
Глава 3. Законодательство в сфере социальной политики	63
§1. Законодательство в сфере здравоохранения	63
§2. Законодательство в сфере физкультуры, спорта и молодежной политики	67
§3. Законодательство в сфере социальной защиты и социального обеспечения, поддержки семьи и охраны интересов детей	68
3.1. Социальная поддержка малоимущих, многодетных и иных семей	68
3.2. Социальное обслуживание	72
3.3. Социальная поддержка граждан в связи с участием граждан в специальной военной операции	74
3.4. Социальная поддержка ветеранов, иных категорий граждан	76
§4. Законодательство в сфере образования, науки, опеки и попечительства	78
§5. Законодательство в сфере культуры и культурного наследия	83
§6. Законодательство в сфере трудовых отношений	85
Глава 4. Законодательство в сфере безопасности, охраны правопорядка, правосудия	86
Глава 5. Законодательство в сфере природных ресурсов и охраны окружающей среды	89
§1. Законодательство в сфере использования и охраны природных ресурсов	89
§2. Законодательство в сфере охраны окружающей среды и животного мира	91
Раздел III. Совершенствование федерального и областного законодательства	92
Глава 1. Контроль за исполнением областных законов и мониторинг областного законодательства и практики его применения	92
§1. Областной закон от 22.12.2016 № 42-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки заслуженных деятелей культуры и искусства Новгородской области в 2017-2025 годах»	93

§2. Областной закон от 26.12.2008 № 457-ОЗ «Об оказании социальной поддержки отдельным категориям граждан по газификации их домовладений»	95
§3. Областной закон от 23.10.2014 № 639-ОЗ «О государственной поддержке граждан, желающих переселиться в сельскую местность Новгородской области в 2015-2017 годах, и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов Новгородской области отдельными государственными полномочиями»	98
§4. Областной закон от 20.07.2007 № 145-ОЗ «О порядке заготовки пищевых лесных ресурсов, сбора лекарственных растений, заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов гражданами для собственных нужд»	100
§5. Областной закон от 27.11.2017 № 184-ОЗ «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд и ставках платы для граждан по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд»	101
§6. Областной закон от 11.10.2021 № 12-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере комплексного развития территорий в Новгородской области, а также разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в этой сфере»	104
§7. Областной закон от 31.10.2012 № 149-ОЗ «О патентной системе налогообложения»	109
Глава 2. Деятельность Новгородской областной Думы по совершенствованию областного законодательства во взаимодействии с органами прокуратуры и юстиции	112
Глава 3. Реализация права законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации	114

Введение

В современной России за сравнительно небольшой промежуток времени организация государственной власти как на федеральном, так и региональном уровне претерпела существенные изменения.

В начале 1990-х годов формирование новых представительных органов государственной власти в субъектах Российской Федерации проходило на фоне сложной расстановки политических сил в стране, которая сложилась в результате значимых событий, в том числе:

принятия 12 июня 1990 года на первом Съезде народных депутатов РСФСР Декларации о государственном суверенитете РСФСР;

подписания 8 декабря 1991 года трехстороннего Соглашения о создании Содружества Независимых Государств;

издания Указа Президента Российской Федерации от 21 сентября 1993 года № 1400 «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации», которым были прекращены полномочия Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации и назначены выборы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации на 11 - 12 декабря 1993 года. Полномочия представительных органов власти в субъектах Российской Федерации при этом сохранялись;

принятия 12 декабря 1993 года Конституции Российской Федерации, которая закрепила новую систему органов государственной власти, основанную на принципе разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную.

В результате динамичных политических преобразований в стране, нацеленных на реформирование советской системы, произошли важные изменения и в структуре органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Новгородская область, как и остальные регионы Российской Федерации, воспользовалась правом самостоятельно организовывать систему органов государственной власти, включая выбор названия законодательного органа, определение срока его полномочий и количественного состава.

Решение об образовании в Новгородской области нового представительного органа государственной власти - Новгородской областной Думы, было принято 19 октября 1993 года на заседании малого Совета Новгородского областного Совета народных депутатов. Позднее постановлением Администрации Новгородской области от 30.12.1993 № 230 определена дата проведения выборов в Новгородскую областную Думу - 27 марта 1994 года, комитету государственной службы Новгородской области предписано до 10 января 1994 года разработать и внести на рассмотрение Администрации Новгородской области Временное положение о Новгородской областной Думе.

В соответствии со статьей 2 Временного положения о Новгородской областной Думе, утвержденного постановлением Администрации Новгородской области от 21.01.1994 № 15, изначально было определено, что Новгородская областная Дума избирается сроком на 2 года и состоит из 33 депутатов. Впоследствии постановлением Администрации Новгородской области от 16.02.1994 № 44 внесены изменения, которые определили, что для проведения выборов в Новгородскую областную Думу образуются 27 одномандатных избирательных округов для избрания 27 депутатов Новгородской областной Думы.

В результате состоявшихся 27 марта 1994 года выборов в Новгородскую областную Думу было избрано 19 депутатов. Для формирования Новгородской областной Думы первого созыва в полном составе проводились дополнительные выборы, в ходе которых было избрано еще 8 депутатов.

На свое первое заседание Новгородская областная Дума собралась 2 апреля 1994 года, председателем Новгородской областной Думы был избран Бойцев Анатолий Александрович.

Новгородская областная Дума первого созыва стала первым, в современном понимании, законодательным органом власти на территории нашей области и осуществляла свою деятельность до очередных выборов депутатов Новгородской областной Думы, которые состоялись 19 октября 1997 года.

Следует отметить, что состав депутатов Новгородской областной Думы первых трех созывов отличался от последующих тем, что значительную долю его составляли депутаты, замещающие должности глав администраций городов и районов Новгородской области, так, в первом созыве депутатами являлись 8 глав муниципальных образований, во втором (1997 - 2001 гг.) - 11, в третьем (2001-2006 гг.) - 9. Положение о запрете замещать выборные муниципальные должности депутатами законодательных органов субъектов Российской Федерации было введено Федеральным законом от 7 мая 2002 года № 47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Несмотря на изменение федерального законодательства, преемственность в составе Новгородской областной Думы четвертого созыва (2006 - 2010 гг.) сохранилась, в нее вошли 11 депутатов из предыдущего созыва. Новгородская областная Дума четвертого созыва формировалась в условиях многопартийности и существенно отличалась от предыдущих тем, что на выборах в законодательный орган с кандидатами - одномандатниками принимали участие кандидаты от 9 политических партий, избираемых по единому избирательному округу.

В результате мандаты были распределены по единому избирательному округу между четырьмя партиями, преодолевшими 7-ми процентный барьер: Новгородским региональным отделением партии «Единая Россия» (7 мандатов), Новгородским областным отделением КПРФ (3 мандата), Новгородским региональным отделением партии «Свободная Россия» (2 мандата) и Новгородским региональным отделением ЛДПР (1 мандат). Также по одному мандату получили представители от партий «Родина» и «Патриоты России», избиравшиеся в одномандатных избирательных округах.

В 2006 году в Новгородской областной Думе впервые были зарегистрированы депутатские объединения: две фракции отделений политических партий «Единая Россия» и КПРФ, а также депутатская группа «Вече», что указывало на процесс формирования и функционирования многопартийной системы на территории Новгородской области, и, соответственно, повышение гарантий представительства разных социальных групп населения в законодательном органе.

Президент Российской Федерации Путин В.В. в своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 15 января 2020 года обратил внимание на то, что потенциал всех ветвей и уровней власти требует дальнейшего развития, в связи с чем предложил вынести на обсуждение ряд конституционных поправок, которые явились началом новой конституционной реформы, касающейся деятельности органов публичной власти.

На сегодняшний день законодательная деятельность в Новгородской области осуществляется Новгородской областной Думой седьмого созыва (2021-2026 гг.), состоящей из 32 депутатов, согласно Уставу Новгородской области - постоянно действующим представительным и единственным законодательным органом государственной власти Новгородской области. Председателем Новгородской областной Думы избран Бобрышев Юрий Иванович.

В структуре Новгородской областной Думы функционируют комитеты, комиссии, Совет, Молодежный парламент, образовано шесть фракций политических партий. Деятельность Новгородской областной Думы обеспечивает аппарат Новгородской областной Думы.

Депутаты Новгородской областной Думы замещают государственные должности Новгородской области вне зависимости от осуществления ими депутатской деятельности на профессиональной основе или без отрыва от основной деятельности (на непостоянной основе). Новгородская областная Дума имеет официальный сайт, где в соответствии с действующим законодательством размещена информация о ее деятельности.

Раздел I. Законодательная деятельность Новгородской областной Думы 1993-2023 годы

Глава 1. Формирование и развитие законодательства Новгородской области

После принятия Конституции Российской Федерации 1993 года законодательные органы субъектов Российской Федерации активно занялись правотворческой деятельностью.

Новгородской областной Думой первого созыва были приняты основополагающие нормативные правовые акты: Устав Новгородской области (сентябрь 1994 г.), областные законы о гербе Новгородской области, об административно-территориальном устройстве Новгородской области, о нормативных правовых актах законодательного (представительного) и исполнительных органов государственной власти Новгородской области, о местном самоуправлении (1995 г.), о выборах и референдумах (1995-1997 гг.), о государственной и муниципальной службе Новгородской области, об управлении государственным имуществом Новгородской области (1996 г.). Устав Новгородской области и большинство областных законов, принятых в 1994-1997 годах (с последующими изменениями и дополнениями), остаются действующими по настоящее время.

Органы государственной власти Новгородской области продолжили целенаправленную нормотворческую деятельность с принятием Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», содержащего нормы, которые должны быть реализованы исключительно в конституциях (уставах) субъектов Российской Федерации, и регламентирующие статус законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти субъекта Российской Федерации, статус высшего должностного лица (руководителя) высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации.

Устав Новгородской области в соответствии с областным законом от 16.03.2001 № 176-ОЗ «О внесении поправок в Устав Новгородской области (Основной Закон)» был изложен в новой редакции, также указанным областным законом было предписано, что нормативные правовые акты органов государственной власти Новгородской области, принятые до вступления в силу настоящего областного закона, сохраняют свою юридическую силу в части, не противоречащей ему. После введения в действие настоящего областного закона нормативные правовые акты органов государственной власти Новгородской области должны быть приведены в соответствие с ним.

Начиная с 2003 года, в Российской Федерации принимаются федеральные законы в сфере разграничения предметов ведения и полномочий

между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, что в свою очередь предопределило в субъектах Российской Федерации формирование нормативно-правовой базы, включающей нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, принимаемые по вопросам разграничения полномочий между законодательным и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, по вопросам реализации переданных федеральных полномочий в различных сферах деятельности. Так, например, в целях разграничения полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области (ранее - Администрации Новгородской области) принято 60 областных законов, 48 из которых остаются действующими, а также около 100 областных законов о внесении в них изменений. Отправной точкой послужило Послание Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации 16 мая 2003 года, в котором он отмечал, что благодаря восстановлению единого правового пространства смогли вплотную заняться разграничением полномочий между центром и регионами.

Новое направление законотворчества в регионах предопределил Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Новгородской областной Думой был принят областной закон от 07.06.2004 № 284-ОЗ «О наделении сельских районов и города Великий Новгород статусом муниципальных районов и городского округа Новгородской области и утверждении границ их территорий», что позволило своевременно осуществить последующие мероприятия реформы местного самоуправления, закрепленные в статье 85 указанного Федерального закона: установить до 31 марта 2005 года численность представительных органов первого созыва вновь образованных муниципальных образований, сроки их полномочий, определить порядок формирования представительных органов первого созыва вновь образованных муниципальных районов, определить дату выборов в представительные органы вновь образованных муниципальных образований, а затем до 1 ноября 2005 года провести эти выборы.

В результате выборов в октябре 2005 года были сформированы органы местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований - 21 городского и 178 сельских поселений, избраны главы 11 муниципальных районов.

С 1 января 2006 года сформированные органы вновь образованных муниципальных образований приступили к выполнению своих полномочий. В результате реформы на территории Новгородской области в границах сельских районов были образованы муниципальные районы, на территории города Великий Новгород образован городской округ, сельсоветы ликвидированы

и созданы новые административно-территориальные единицы - поселения, границы которых совпали с границами вновь образованных муниципальных образований - городских и сельских поселений. Такая система перехода в рамках поэтапного реформирования местного самоуправления гарантировала преемственность органов местного самоуправления, существующих на момент проведения реформы муниципальных образований, и вновь созданных, что, соответственно, обеспечивало надлежащее решение вопросов местного значения и исключало возможность нарушения прав граждан, проживающих на соответствующих территориях.

Существенные изменения претерпело областное законодательство при переходе к системе социальной защиты граждан, основанной на положениях Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (закон о монетизации льгот), вступившего в силу с 1 января 2005 года, который отменил натуральные льготы и обязал субъекты Российской Федерации обеспечить социальную защиту отдельным категориям граждан не ниже объемов, действовавших по состоянию на 31 декабря 2004 года, в виде выплаты денежного эквивалента.

Основываясь на положениях указанного Федерального закона, в Новгородской области были своевременно приняты областные законы, направленные на сохранение уровня социальной защиты льготных категорий граждан, сложившегося к 2005 году. Это касается, прежде всего, ветеранов труда и тружеников тыла, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, работников, проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), инвалидов, многодетных и малоимущих семей. Приняты областные законы, предусматривающие меры социальной поддержки в области здравоохранения для отдельных категорий граждан (бесплатное зубное и ушное протезирование, обеспечение молочными смесями и молочными продуктами детей, обеспечение специальными продуктами питания беременных женщин и кормящих матерей, оплату дорогостоящих видов медицинской помощи, оказываемой за пределами Новгородской области, бесплатное лекарственное обеспечение), для обучающихся в виде частичной компенсации расходов на питание, для лиц, удостоенных звания «Герой социалистического Труда», для иных категорий граждан.

Новым направлением законотворчества, способствующим правозащитной деятельности в Новгородской области, явилось принятие областных законов «Об Уполномоченном по правам человека в Новгородской области» (2005 г.), «Об Уполномоченном по правам ребенка в Новгородской области» (2010 г.), «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Новгородской области» (2013 г.).

Институт уполномоченных не относится ни к одной из ветвей власти, его особенность выражается в независимости от органов власти.

Областной закон от 03.11.2005 № 552-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Новгородской области» был принят в рамках опережающего законотворчества и определял порядок назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного по правам человека в Новгородской области, компетенцию, организационные формы и условия его деятельности.

29 марта 2020 года вступил в силу Федеральный закон от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», в связи с чем областной закон «Об Уполномоченном по правам человека в Новгородской области» был принят в новой редакции (от 26.06.2020 № 580-ОЗ).

В целях обеспечения дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти Новгородской области, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами, руководствуясь Указом Президента Российской Федерации от 1 сентября 2009 года № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка», в Новгородской области принят областной закон от 01.06.2010 № 755-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Новгородской области» и учреждена должность Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области. После принятия Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», вступившего в силу 28 декабря 2018 года, в областной закон от 01.06.2010 № 755-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Новгородской области» областным законом от 30.04.2019 № 404-ОЗ были внесены соответствующие изменения.

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» в целях повышения темпов и обеспечения устойчивости экономического роста, увеличения реальных доходов граждан Российской Федерации, достижения технологического

лидерства российской экономики было предписано создать до 1 декабря 2012 года институт уполномоченного по защите прав предпринимателей, осуществляющего деятельность на федеральном и региональном уровнях.

Наличие института уполномоченного по защите прав предпринимателей в Российской Федерации и ее субъектах, безусловно, является одной из гарантий защищенности прав и законных интересов предпринимателей. В Новгородской области в соответствии с областным законом от 03.09.2013 № 321-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Новгородской области», вступившим в силу с 1 января 2014 года, учреждена должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области, которая функционирует по настоящее время.

В конце декабря 2021 года был принят Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», который в 2022 году поэтапно заменил Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». В докладе «О состоянии законодательства Новгородской области в 2022 году» отмечено, что в целях приведения в соответствие с Федеральным законом «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» Новгородской областной Думой внесены изменения в 78 областных законов, отдельные областные законы приняты в новой редакции, в их числе областные законы: «О статусе депутата Новгородской областной Думы», «О контроле Новгородской областной Думы за соблюдением и исполнением областных законов», «О некоторых вопросах деятельности Новгородской областной Думы в области противодействия коррупции».

В определенной степени на законодательство, как на федеральном, так и региональном уровне, повлияли события 2022 года, связанные с началом специальной военной операции, объявлением в стране частичной мобилизации.

Существенные изменения претерпело законодательство Новгородской области о выборах и референдумах. Сегодня для удобства избирателей, например, имеется возможность проведения дистанционного электронного голосования, проведения голосования в течение нескольких дней, составления списка избирателей в электронном виде.

За тридцатилетний срок в Новгородской области депутатами Новгородской областной Думы с первого по седьмой созывы принято более 4400 областных законов, направленных на регулирование отношений в различных сферах деятельности, из которых более 3000 остаются действующими.

Глава 2. Роль Новгородской областной Думы в системе органов публичной власти и ее взаимодействие с институтами гражданского общества

§2.1. Участие Новгородской областной Думы в формировании Избирательной комиссии Новгородской области

Федеральный закон от 6 декабря 1994 года № 56-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации» определил участие законодательного и исполнительного органов государственной власти субъекта Российской Федерации в формировании избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, при этом на законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации возлагалась обязанность назначать не менее половины членов избирательной комиссии.

В Новгородской области образование областной избирательной комиссии и формирование ее первого состава осуществлялось Новгородской областной Думой и Администрацией Новгородской области путем принятия совместного правового акта - постановления. Так совместным постановлением Новгородской областной Думы и Администрации Новгородской области (далее - совместное постановление) от 04.07.1994 № 32-ОД/174 была образована областная (головная) избирательная комиссия по выборам в федеральные и областной представительные органы государственной власти, которая в следующем году на основании совместного постановления от 03.03.1995 № 50/152 «Об избирательной комиссии Новгородской области» переименована в избирательную комиссию Новгородской области.

Новгородская областная Дума своим постановлением от 29.03.1995 № 159-ОД утвердила Положение об избирательной комиссии Новгородской области, совместным постановлением от 06.05.1995 № 117/187 был утвержден первый состав избирательной комиссии Новгородской области в количестве двенадцати членов комиссии с правом решающего голоса, на должность председателя избирательной комиссии Новгородской области назначена Матвеева Любовь Андреевна.

Принятый Федеральный закон от 19 сентября 1997 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» взамен ранее действовавшего Федерального закона, уточнил способ формирования избирательных комиссий, установив, что половина членов избирательной комиссии субъекта Российской Федерации назначается законодательным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, другая половина назначается исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, с 2002 года в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 года

№ 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» - высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

Начиная с 1999 года, когда постановлением Новгородской областной Думы от 20.05.1999 № 296-ОД по новым правилам было назначено шесть членов Избирательной комиссии Новгородской области с правом решающего голоса, и по настоящее время Новгородская областная Дума участвует в формировании избирательной комиссии Новгородской области с соблюдением тех же пропорций.

В 2006 году в целях определения статуса, порядка формирования, порядка деятельности и полномочий избирательных комиссий в Новгородской области в системе избирательных комиссий в Российской Федерации Новгородской областной Думой принят областной закон от 19.10.2006 № 737-ОЗ «Об Избирательной комиссии Новгородской области и территориальных избирательных комиссиях Новгородской области».

§2.2. Участие Новгородской областной Думы в формировании Счетной палаты Новгородской области

В целях создания и организации деятельности постоянно действующего органа государственного финансового контроля в Новгородской области Новгородской областной Думой на основании Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» по аналогии с Федеральным законом от 11 января 1995 года № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» был принят областной закон от 05.06.2003 № 153-ОЗ «О Счетной палате Новгородской области».

Указанным областным законом к полномочиям Новгородской областной Думы отнесено утверждение структуры и штатной численности Счетной палаты Новгородской области, назначение на должность председателя Счетной палаты Новгородской области, его заместителя.

С принятием Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», определившего основы статуса контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, Новгородская областная Дума приняла областной закон «О Счетной палате Новгородской области» в новой редакции (от 05.05.2011 № 995-ОЗ), которым расширены полномочия Новгородской областной Думы: с 1 октября 2011 года аудиторы Счетной палаты Новгородской области также назначаются на должность Новгородской областной Думой, кроме того в компетенцию Новгородской областной Думы входят вопросы досрочного

освобождения от должности лиц, замещающих государственные должности Новгородской области в Счетной палате Новгородской области.

Новгородской областной Думе предоставлено право рассмотрения жалоб на действия (бездействие) Счетной палаты Новгородской области, исходящих от проверяемых органов и организаций и их должностных лиц.

Счетная палата Новгородской области, имеющая статус постоянно действующего органа внешнего государственного финансового контроля, подотчетна Новгородской областной Думе, в связи с чем на нее возложена обязанность ежегодно представлять отчет о своей деятельности в Новгородскую областную Думу.

В сфере внешнего государственного финансового контроля между Новгородской областной Думой и Счетной палатой Новгородской области осуществляется тесное взаимодействие. Нормативные правовые акты, внесенные на рассмотрение Новгородской областной Думы, рассматриваются ею с учетом заключений Счетной палаты Новгородской области. Планирование деятельности Счетной палаты Новгородской области осуществляется, в том числе, на основании поручений Новгородской областной Думы. Счетной палатой Новгородской области высоко оценивается эффективность такого взаимодействия с Новгородской областной Думой.

С момента образования Счетной палаты Новгородской области на должность председателя Счетной палаты Новгородской области назначалась Яковлева Нина Дмитриевна.

§2.3. Межпарламентское взаимодействие Новгородской областной Думы

2.3.1. Участие Новгородской областной Думы в формировании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Принцип формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Совет Федерации) закреплен в статье 95 Конституции Российской Федерации.

Процедура формирования Совета Федерации регулируется федеральным законодательством и за короткую историю российского парламентаризма претерпела несколько кардинальных изменений, при этом с 1995 года неизменным оставалось право законодательных органов субъектов Российской Федерации иметь в Совете Федерации своего представителя.

На основании Федерального закона от 5 декабря 1995 года № 192-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», который определял представительство в Совете Федерации по должности руководителей законодательного и исполнительного органов государственной власти субъекта Российской Федерации, членом

Совета Федерации от Новгородской областной Думы в 1996-2000 годы являлся Бойцев Анатолий Александрович, председатель Новгородской областной Думы.

Порядок формирования Совета Федерации был изменен Федеральным законом от 5 августа 2000 года № 113-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» (действовал до 31 декабря 2012 года), в соответствии с которым в Совет Федерации входили по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от законодательного и исполнительного органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Представителем от Новгородской областной Думы в Совете Федерации с 2001 года (с переназначением в октябре 2006 года) по декабрь 2011 года был назначен Сорокин Михаил Михайлович.

В порядке, установленном Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», представителями от Новгородской областной Думы назначались в 2011-2016 годы Кривицкий Дмитрий Борисович, с сентября 2016 года по октябрь 2021 года - Фабричный Сергей Юрьевич.

В настоящее время порядок формирования Совета Федерации осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 22 декабря 2020 года № 439-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», которым определено, что представителем от законодательного органа государственной власти субъекта Российской Федерации может быть только депутат этого органа.

Порядок выдвижения кандидатуры для наделения полномочиями сенатора Российской Федерации от Новгородской областной Думы установлен статьей 65 Регламента Новгородской областной Думы. Кандидатуру для наделения полномочиями сенатора Российской Федерации вправе внести на рассмотрение Новгородской областной Думы председатель Новгородской областной Думы, фракция или группа депутатов численностью не менее одной пятой от общего числа депутатов Новгородской областной Думы.

Решение Новгородской областной Думы об избрании сенатора Российской Федерации принимается большинством голосов от общего числа депутатов тайным голосованием и оформляется постановлением Новгородской областной Думы.

Представителем от Новгородской областной Думы в Совете Федерации с октября 2021 года назначена Писарева Елена Владимировна, срок окончания ее полномочий - сентябрь 2026 года.

2.3.2. Взаимодействие Новгородской областной Думы с Государственной Думой и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

На протяжении всего периода работы с 1994 по 2023 годы Новгородская областная Дума активно пользовалась правом законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Государственная Дума), восемь из которых были поддержаны и приняты федеральные законы, а именно: от 26 ноября 1996 года № 137-ФЗ «О внесении дополнений в Кодекс РСФСР об административных правонарушениях», от 13 апреля 1999 года № 75-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации», от 11 июня 1999 года № 111-ФЗ «О переименовании города Новгорода - административного центра Новгородской области в город Великий Новгород», от 21 июля 2007 года № 178-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации», от 7 мая 2009 года № 87-ФЗ «О создании и упразднении некоторых районных судов Новгородской области», от 4 октября 2010 года № 260-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», от 7 мая 2013 года № 94-ФЗ «О внесении изменений в статью 85 части первой и статьи 284 и 346.2 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», от 22 декабря 2014 года № 436-ФЗ «О внесении изменения в статью 6.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

В настоящее время в Государственной Думе находится на рассмотрении законодательная инициатива Новгородской областной Думы «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

За 30 лет деятельности Новгородской областной Думы в Государственную Думу направлено более 18000 отзывов на проекты федеральных законов, в том числе: за период 1994-1996 гг. - 218 отзывов, за период 1997-2000 гг. - 2 610, 2001 г. - 449, 2002 г. - 542, 2003 г. - 715, 2004 г. - 557, 2005 г. - 654, 2006 г. - 143, 2011 г. - 546, 2012 г. - 731, 2013 г. - 1126, 2014 г. - 1266, 2015 г. - 1066, 2016 г. - 1100, 2017 г. - 1002, 2018 г. - 1065, 2019 г. - 956, 2020 г. - 752, 2021 г. - 820, 2022 г. - 929, 2023 г. - 958.

В целях организации взаимодействия Федерального Собрания Российской Федерации и законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации в законодательном процессе и обмена опытом парламентской деятельности Государственной Думой 31 мая 2012 года образован Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании. В настоящее время председатель Новгородской областной Думы Бобрышев Юрий Иванович входит в состав Комиссии Совета законодателей Российской Федерации по вопросам экономической и промышленной политики.

§2.4. Роль Новгородской областной Думы в формировании института мировых судей

Пределы нормотворческой деятельности законодательных органов субъектов Российской Федерации в сфере регламентации деятельности мировых судов установлены Федеральным законом от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» и Федеральным законом от 29 декабря 1999 года № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации».

Новгородской областной Думой в порядке законодательной инициативы (постановление от 01.07.1999 № 321-ОД) в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации был внесен проект федерального закона «О количестве судебных участков и числе мировых судей Новгородской области». Указанная законодательная инициатива учтена при принятии Федерального закона от 29 декабря 1999 года № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации». Для Новгородской области было определено общее количество судебных участков и должностей мировых судей - 33. В настоящее время общее количество судебных участков и должностей мировых судей увеличено до 41.

Новгородской областной Думой в целях реализации своих полномочий, установленных федеральным законодательством, приняты областные законы от 06.03.2000 № 116-ОЗ «О мировых судьях в Новгородской области», от 01.07.2010 № 795-ОЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей Новгородской области», от 03.12.2010 № 866-ОЗ «О судебных участках и должностях мировых судей в Новгородской области» (утратил силу), от 01.04.2013 № 242-ОЗ «О судебных районах, судебных участках и должностях мировых судей в Новгородской области».

В соответствии с областным законом от 06.03.2000 № 116-ОЗ «О мировых судьях в Новгородской области» с момента его принятия назначение мировых судей на должность осуществляется Новгородской областной Думой по представлению Новгородского областного суда.

Впервые в Новгородской области постановлением Новгородской областной Думы от 27.06.2000 № 503-ОД «О назначении мировых судей» было назначено шесть мировых судей. За период с 2000 по 2023 годы Новгородской областной Думой назначено 382 мировых судьи и одна кандидатура на должность мирового судьи отклонена (постановление Новгородской областной Думы от 26.09.2012 № 257-5 ОД).

§2.5. Роль Новгородской областной Думы в формировании института уполномоченных

Впервые Новгородской областной Думой в 2005 году во исполнение областного закона от 03.11.2005 № 552-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Новгородской области» на должность Уполномоченного по правам человека в Новгородской области по результатам тайного голосования большинством голосов от числа избранных депутатов Новгородской областной Думы была назначена Матвеева Галина Семеновна. Повторное ее назначение на должность Уполномоченного по правам человека в Новгородской области состоялось в 2010 году (постановление Новгородской областной Думы от 21.12.2010 № 1678-ОД).

С февраля 2016 года Уполномоченным по правам человека в Новгородской области по единогласному решению депутатов назначается Бойцев Анатолий Александрович (постановления Новгородской областной Думы от 29.02.2016 № 1755-5 ОД и от 25.11.2021 № 77-7 ОД).

В соответствии с областным законом от 01.06.2010 № 755-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Новгородской области» постановлениями Новгородской областной Думы от 23.06.2010 № 1443-ОД и от 24.06.2015 № 1500-5 ОД на должность Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области назначалась Филинкова Елена Васильевна. С 2020 года должность Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области занимает Ефимова Татьяна Александровна (постановление Новгородской областной Думы от 23.06.2020 № 1004-ОД).

§2.6. Участие Новгородской областной Думы в формировании квалификационных структур адвокатского, судейского сообщества

Во исполнение Федерального закона от 31 мая 2002 года № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» Новгородской областной Думой приняты областные законы от 05.11.2002 № 82-ОЗ «О порядке избрания представителей от областной Думы в квалификационную комиссию по приему квалификационных экзаменов у лиц, претендующих на присвоение статуса адвоката, и установлении требований, предъявляемых к этим представителям» (утратил силу), от 02.03.2009 № 475-ОЗ «О порядке избрания представителей от Новгородской областной Думы в квалификационную комиссию адвокатской палаты Новгородской области» (далее - областной закон № 475-ОЗ).

Адвокатская палата Новгородской области осуществляет свою деятельность с декабря 2002 года.

Квалификационная комиссия адвокатской палаты Новгородской области создается для приема квалификационного экзамена у лиц, претендующих на присвоение статуса адвоката, а также для рассмотрения жалоб на действия (бездействия) адвокатов, ее состав формируется в количестве 13 членов

с соблюдением представительства: от адвокатской палаты Новгородской области - семь адвокатов, от Новгородского областного суда - один судья, от Управления министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области и от Новгородской областной Думы - по два представителя от каждого.

Новгородской областной Думой в квалификационную комиссию адвокатской палаты Новгородской области каждый представитель избирается сроком на два года путем открытого голосования депутатов Новгородской областной Думы и оформляется постановлением Новгородской областной Думы.

Первым представителем от Новгородской областной Думы в квалификационную комиссию адвокатской палаты Новгородской области по приему квалификационных экзаменов у лиц, претендующих на присвоение статуса адвоката, был назначен Мишин Василий Дмитриевич, президент Новгородской нотариальной палаты (постановление Новгородской областной Думы от 18.12.2002 № 265-III ОД).

Представителями от Новгородской областной Думы в квалификационную комиссию Адвокатской палаты Новгородской области неоднократно избирались Злотников Александр Васильевич, Нетрусова Наталия Николаевна, Пушенкова Светлана Алексеевна, Таганская Ирина Николаевна.

С 2003 года Новгородская областная Дума участвует в формировании квалификационной коллегии судей Новгородской области путем назначения в нее представителей общественности.

В соответствии с Федеральным законом от 14 марта 2002 года № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» Новгородской областной Думой принят областной закон от 14.02.2003 № 113-ОЗ «О порядке назначения представителей общественности в квалификационную коллегию судей Новгородской области».

Представители общественности в квалификационную коллегию судей Новгородской области назначаются Новгородской областной Думой сроком на четыре года в количестве семи человек.

Постановлением Новгородской областной Думы объявляется конкурс по назначению представителей общественности в квалификационную коллегию судей Новгородской области и образовании конкурсной комиссии по отбору кандидатур для назначения представителей общественности в квалификационную коллегию судей Новгородской области.

Первыми представителями общественности в квалификационную коллегию судей Новгородской области в соответствии с постановлением Новгородской областной Думы от 26.05.2004 № 698-III ОД «О представителях общественности в квалификационную коллегию судей Новгородской области» были назначены: Воробьев Вадим Вячеславович - пенсионер,

Дугин Александр Тимофеевич - заведующий кафедрой юридического факультета государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого», Имма Лариса Алексеевна - заведующая правовым отделом Новгородской областной Федерации профсоюзов, Калинина Татьяна Николаевна - старший преподаватель юридического факультета государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого», Романенко Анатолий Матвеевич - преподаватель юридических дисциплин филиала Российского государственного гуманитарного университета в Великом Новгороде, Самарин Андрей Дмитриевич - начальник юридического отдела ЗАО УКБ «Славянбанк» и Сапожников Александр Иванович - старший преподаватель Новгородского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России.

В настоящее время в квалификационную коллегия судей Новгородской области представители общественности назначены постановлением Новгородской областной Думы от 22.04.2020 № 970-ОД «О назначении представителей общественности в квалификационную коллегия судей Новгородской области».

Одной из функций, возложенных на квалификационную коллегия судей Новгородской области, является дача заключения о рекомендации кандидата на должность мирового судьи соответствующего судебного участка Новгородской области, которое предоставляется в Новгородскую областную Думу при назначении мирового судьи на должность.

§2.7. Взаимодействие Новгородской областной Думы с институтами гражданского общества, иными органами

В августе 1994 года Новгородской областной Думой и Администрацией Новгородской области было принято совместное постановление от 29.08.1994 № 61-ОД/236 «Об образовании областной общественной палаты».

Областная общественная палата в Новгородской области была создана в целях обсуждения и выработки согласованной позиции органов власти, управления и общественности по политическим, социальным и социально-экономическим вопросам. Первый ее состав формировался путем делегирования представителей общественными объединениями, зарегистрированными Министерством юстиции Российской Федерации или Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области, которые могли делегировать по одному представителю. Общий численный состав общественной палаты не был ограничен. По решению общественной палаты в ее состав могли входить представители предпринимателей, объединений, организаций местного самоуправления, депутатские группы и представители творческой интеллигенции.

В соответствии с областным законом от 12.07.2007 № 135-ОЗ «Об Общественной палате Новгородской области» наименование областной общественной палаты было изменено.

Порядок формирования Общественной палаты Новгородской области неоднократно пересматривался, начиная с 2013 года в соответствии с новой редакцией областного закона «Об Общественной палате Новгородской области» (от 04.12.2013 № 390-ОЗ) Общественная палата Новгородской области состояла из 31 члена, из которых 8 входили в состав палаты по решению Новгородской областной Думы. С принятием в соответствии с Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» областного закона от 03.04.2017 № 89-ОЗ «О регулировании некоторых вопросов организации и деятельности Общественной палаты Новгородской области» (действующая редакция) Общественная палата Новгородской области формируется в составе 30 человек. В ее состав включаются 10 членов, утвержденных Губернатором Новгородской области, 10 членов по решению Новгородской областной Думы, 10 членов из числа кандидатур, представленных местными общественными объединениями, зарегистрированными на территории Новгородской области, согласно их рейтингу в протоколе совместного заседания назначенных членов.

В настоящее время Общественная палата Новгородской области выступает субъектом общественного контроля и участвует в формировании института общественных советов при органах исполнительной власти и органах местного самоуправления Новгородской области - еще одной формы взаимодействия власти и общественности, а также является площадкой для выражения интересов различных профессиональных и социальных групп населения, а также выработки совместных эффективных решений развития Новгородской области.

С целью представления интересов молодежи, формирования активной гражданской позиции молодых людей при законодательных органах субъектов Российской Федерации создаются общественные консультативно-совещательные органы.

Впервые в 1998 году при Новгородской областной Думе согласно постановлению Новгородской областной Думы от 25.02.1998 № 78-ОД был образован Молодежный Парламентский Клуб, в деятельности которого принимали участие граждане Российской Федерации в возрасте до 30 лет.

В 2005 году Молодежный Парламентский клуб сменила Молодежная палата, которая осуществляла свою деятельность на общественных началах в соответствии с Положением о Молодежной палате при Новгородской областной Думе, утвержденным постановлением Новгородской областной Думы от 26.10.2005 № 1210-II ОД. Молодежная палата при Новгородской

областной Думе создавалась на неограниченный срок, членом мог быть любой гражданин Российской Федерации в возрасте от 18 до 30 лет.

В 2007 году статус молодежного общественного консультативно-совещательного органа при Новгородской областной Думе вновь претерпел изменения. Постановлением Новгородской областной Думы от 28.02.2007 № 140-ОД «О Молодежном парламенте при Новгородской областной Думе» предусматривалось создание Молодежного парламента на срок полномочий Новгородской областной Думы очередного созыва. Членом Молодежного парламента при Новгородской областной Думе мог быть гражданин Российской Федерации в возрасте от 16 до 30 лет, имеющий место жительства на территории области. В 2014 году членами Молодежного парламента принято решение о создании Молодежной общественной приемной при Новгородской областной Думе.

С 2015 года Молодежный парламент при Новгородской областной Думе состоит из 32 членов в возрасте от 18 до 35 лет, имеющих место жительства на территории Новгородской области, прошедшие конкурсный отбор (постановление Новгородской областной Думы от 25.02.2015 № 1376-ОД).

С 2022 года у Молодежного парламента при Новгородской областной Думе появляется бланк со своим наименованием (постановление Новгородской областной Думы от 27.10.2022 № 325-7 ОД).

В период с 2014 по 2022 годы было проведено более 16 заседаний Молодежного парламента.

§2.8. Взаимодействие Новгородской областной Думы с органами местного самоуправления

Постановлением Новгородской областной Думы от 22.09.2010 № 1546-ОД утверждено Положение о совете по местному самоуправлению при Новгородской областной Думе, согласно которому совет по местному самоуправлению при Новгородской областной Думе (далее - совет) является постоянно действующим коллегиальным консультативно-совещательным органом, обеспечивающим взаимодействие Новгородской областной Думы с представительными органами муниципальных образований. Совет образован с целью координации деятельности представительных органов муниципальных образований, повышения их роли и совершенствования нормотворческого процесса в области местного самоуправления.

Председателем совета является председатель Новгородской областной Думы, заместителем председателя совета - председатель комитета Новгородской областной Думы по законодательству и местному самоуправлению, членами совета: председатели представительных органов муниципальных районов, муниципальных округов и городского округа Великий Новгород по решению указанных органов, исполнительный директор Ассоциации «Совет муниципальных образований Новгородской области» (по согласованию).

С целью осуществления взаимодействия органов государственной власти Новгородской области с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Новгородской области» Новгородской областной Думой принят областной закон от 01.07.2009 № 558-ОЗ «О взаимодействии органов государственной власти Новгородской области с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Новгородской области».

Для обеспечения постоянного взаимодействия с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Новгородской области» Новгородская областная Дума направляет в Ассоциацию «Совет муниципальных образований Новгородской области» своего полномочного представителя.

Первым полномочным представителем Новгородской областной Думы в Ассоциации «Совет муниципальных образований Новгородской области» был заместитель председателя Новгородской областной Думы А.А. Бойцев (постановление Новгородской областной Думы от 26.06.2013 № 611-5 ОД).

В настоящее время полномочным представителем в Ассоциации «Совет муниципальных образований Новгородской области» назначен депутат Новгородской областной Думы О.А. Стрыгин (постановление Новгородской областной Думы от 27.10.2021 № 55-7 ОД).

Полномочный представитель Новгородской областной Думы в Ассоциации «Совет муниципальных образований Новгородской области» принимает участие в работе общих собраний членов Совета муниципальных образований и заседаниях правления Совета муниципальных образований с правом совещательного голоса, запрашивает и получает необходимые документы и информацию о деятельности Совета муниципальных образований, его органов управления.

Раздел II. Законодательное обеспечение по основным направлениям развития областного законодательства по отраслям правового регулирования в 2023 году

Глава 1. Законодательная деятельность в сферах финансовой политики и хозяйственной деятельности

§1. Законодательство в сфере бюджетного процесса и налогообложения

1.1. Бюджет, финансы

Ежегодно Новгородской областной Думой принимается основополагающий нормативный правовой акт Новгородской области - областной закон об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

В 2023 году принято восемь областных законов о внесении изменений в областной закон от 22.12.2022 № 251-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», которые касались уточнения объемов поступлений из федерального бюджета, объемов бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственных программ Новгородской

области, распределения утвержденных объемов межбюджетных трансфертов между бюджетами муниципальных образований. В конце 2023 года областным законом от 23.12.2023 № 454-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» был сформирован бюджет Новгородской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Областным законом от 26.06.2023 № 360-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2022 год» утвержден отчет об исполнении областного бюджета за 2022 год.

В соответствии с нормами главы 6 областного закона от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области» одновременно с областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период принят областной закон от 19.12.2022 № 239-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», в который в 2023 году внесены изменения:

1) областным законом от 23.10.2023 № 394-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в связи с необходимостью уточнения основных параметров формирования бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области и в целях приведения в соответствие с нормами федерального законодательства в данной сфере;

2) областным законом от 15.12.2023 № 434-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в части перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Новгородской области в пределах общего объема указанных ассигнований, утвержденных законом о бюджете фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области на 2023 год и изменения вида расходов на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования за счет иных источников.

Областным законом от 26.06.2023 № 342-ОЗ «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области за 2022 год» утвержден отчет фонда обязательного медицинского страхования за 2022 год.

Областным законом от 18.12.2023 № 445-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» утверждены основные характеристики бюджета указанного фонда на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации установлена возможность распределения субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, если предоставление таких межбюджетных трансфертов предусмотрено в результате внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета в соответствии с решениями и основаниями, предусмотренными пунктами 3 и 8 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В соответствии с изменениями, внесенными областным законом от 02.05.2023 № 325-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О межбюджетных отношениях в Новгородской области» в областной закон от 06.03.2009 № 482-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Новгородской области», такая возможность предоставлена Правительству Новгородской области.

В 2023 году в сфере финансовой и экономической политики также были приняты областные законы:

1) от 30.01.2023 № 262-ОЗ «Об утверждении Дополнительного соглашения к Соглашению о предоставлении бюджету Новгородской области из федерального бюджета бюджетного кредита для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации» (принят в соответствии с Правилами проведения в 2021 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2021 года № 1029);

2) от 30.01.2023 № 271-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы», которым внесены изменения в областной закон от 26.12.2014 № 684-ОЗ «О мерах по реализации Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» на территории Новгородской области», в целях уточнения наименования законодательного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 414-ФЗ).

В областной закон от 04.04.2019 № 394-ОЗ «О Стратегии социально-экономического развития Новгородской области до 2026 года» внесены изменения:

1) областным законом от 28.02.2023 № 282-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О Стратегии социально-экономического развития Новгородской области до 2026 года» (принят в целях включения мероприятий, направленных на развитие системы обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Новгородской области, в Стратегию социально-экономического развития Новгородской области до 2026 года);

2) областным законом от 31.03.2023 № 299-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О Стратегии социально-экономического развития Новгородской области до 2026 года» (принят в целях актуализации задач и показателей раздела 2.2.9 Жилье и городская среда, актуализации задач в сфере градостроительства на территории Новгородской области, уточнения данных по объектам незавершенного строительства);

3) областным законом от 02.05.2023 № 331-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О Стратегии социально-экономического развития Новгородской области до 2026 года» (принят в целях актуализации Стратегии социально-экономического развития Новгородской области до 2026 года, в части изменения положений о региональных составляющих федеральных проектов «Формирование комфортной городской среды», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», «Чистая вода». Кроме того, вышеуказанным областным законом уточнены сведения о региональной программе газификации Новгородской области на 2021-2030 годы, государственной программе Новгородской области «Модернизация систем коммунальной инфраструктуры Новгородской области на 2023-2027 годы», а также сведения о строительстве социально значимых объектов по обеспечению общественной безопасности и правопорядка);

4) областным законом от 04.12.2023 № 417-ОЗ «О внесении изменения в областной закон «О Стратегии социально-экономического развития Новгородской области до 2026 года» (принят в соответствии со Стратегией развития беспилотной авиации Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2023 года № 1630-р, в целях комплексного развития на территории Новгородской области беспилотной авиации, в том числе средств радиоэлектронного подавления, включая реализацию проектов по разработке и внедрению новых технологий в сфере развития беспилотных авиационных систем с использованием современных систем управления беспилотными летательными аппаратами).

1.2. Налоги

В 2023 году Новгородской областной Думой был принят ряд областных законов о внесении изменений в областное налоговое законодательство.

В областной закон от 30.09.2008 № 384-ОЗ «О налоге на имущество организаций» внесены изменения:

1) областным законом от 28.02.2023 № 277-ОЗ «О внесении изменений в статью 4¹ областного закона «О налоге на имущество организаций». В соответствии с разъяснениями Министерства финансов Российской Федерации по вопросу об установлении налоговых ставок и налоговых льгот по налогу на имущество организаций, начиная с налогового периода 2023 года,

изменены порядок предоставления льготы по налогу на имущество организаций, получивших статус резидента территории опережающего развития (налоговая льгота устанавливается не в виде пониженной налоговой ставки в размере 1,1 процента, а в виде уменьшения суммы налога на имущество организаций на 50 процентов), и льготы по налогу на имущество организаций в отношении объектов, указанных в пунктах 1 и 2 статьи 2¹ областного закона № 384-ОЗ, площадь которых составляет 600 кв. метров и менее (в отношении указанных объектов налоговая льгота предоставляется не в виде пониженной налоговой ставки в размере 0,2 процента, а в виде уменьшения суммы налога на имущество организаций на 90 процентов сроком на три года);

2) областным законом от 02.05.2023 № 327-ОЗ «О внесении изменения в статью 4¹ областного закона «О налоге на имущество организаций» в целях стимулирования инвестиционной деятельности предоставлена налоговая льгота налогоплательщикам в отношении недвижимого имущества, являющегося объектом концессионного соглашения или соглашения о государственно-частном партнерстве, заключенного между налогоплательщиком и Новгородской областью в целях реализации на территории Новгородской области проекта по созданию инновационной образовательной среды (кампусов) с применением механизмов государственно-частного партнерства и концессионных соглашений в рамках федерального проекта «Развитие инфраструктуры для научных исследований и подготовки кадров» национального проекта «Наука и университеты». Льгота предоставляется с 1-го числа месяца, следующего за датой ввода в эксплуатацию льготируемого недвижимого имущества, до 1-го числа месяца прекращения действия концессионного соглашения или соглашения о государственно-частном партнерстве;

3) областным законом от 29.11.2023 № 404-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О налоге на имущество организаций» в связи с принятием Федерального закона от 31 июля 2023 года № 389-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия абзаца второго пункта 1 статьи 78 части первой Налогового кодекса Российской Федерации» с 1 января 2024 года устанавливается ставка в размере 0,3 процента в отношении жилых помещений, гаражей, машино-мест, которые принадлежат некоммерческой организации, признаваемой в соответствии с законодательством Российской Федерации личным фондом или международным личным фондом, на праве собственности и налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость, за исключением объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей. Изменения касаются наименования объектов, облагаемых по кадастровой стоимости, а также продления срока

предоставления льготы по налогу на имущество организаций в отношении объектов газификации до 31 декабря 2030 года.

Областной закон от 28.02.2023 № 281-ОЗ «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О ставке налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения» принят в целях осуществления поддержки социальных предпринимателей, включенных в реестр социальных предприятий, осуществляющих свою деятельность на территории Новгородской области, и устанавливает в 2023 году для социальных предприятий снижение ставки налога по объекту налогообложения «доходы» с 6 до 3 процентов, по объекту налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов» с 15 до 7 процентов.

Федеральным законом от 4 ноября 2022 года № 430-ФЗ «О внесении изменений в статью 286¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации» внесены изменения в федеральное законодательство, наделяющие субъекты Российской Федерации правом на введение на своей территории инвестиционного налогового вычета (далее - налоговый вычет) предприятиям и организациям на суммы безвозмездно переданного имущества учреждениям, реализующим основные образовательные программы. В рамках реализации предусмотренного налоговым законодательством права принят областной закон от 31.03.2023 № 304-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О применении на территории Новгородской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций», который предусматривает дополнительные меры налогового стимулирования организаций, осуществляющих поддержку образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, среднего и высшего профессионального образования. В соответствии с указанным областным законом инвестиционный налоговый вычет по налогу на прибыль организаций предоставляется при наличии следующих условий:

- 1) применяется в отношении расходов в виде стоимости движимого и недвижимого имущества (включая денежные средства), безвозмездно переданного государственным областным образовательным организациям, реализующим образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, имеющие государственную аккредитацию, и образовательным организациям, реализующим образовательные программы среднего профессионального и высшего образования, имеющие государственную аккредитацию, при условии их нахождения на территории Новгородской области;

- 2) предельная стоимость передаваемого имущества организацией образовательным организациям не может превышать ста миллионов рублей за год;

3) размер налогового вычета - 100 процентов суммы расходов налогоплательщика в виде стоимости имущества, безвозмездно переданного образовательным организациям.

Областной закон от 30.11.2023 № 406-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О патентной системе налогообложения» принят в целях приведения в соответствие перечня муниципальных образований, по которым осуществляется дифференциация размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода в зависимости от места ведения предпринимательской деятельности в связи с преобразованием сельских поселений, входящих в состав территории Демянского, Крестецкого, Мошенского, Пестовского муниципальных районов, в муниципальные округа, а также снижения коэффициента, используемого при расчете размера потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода, в Волотовском, Марёвском, Солецком, Хвойнинском округах.

В областной закон от 31.10.2013 № 373-ОЗ «О налоговых ставках на территории Новгородской области» в 2023 году внесены изменения:

1) областным законом от 28.08.2023 № 366-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О налоговых ставках на территории Новгородской области», принятым в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2022 года № 443-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового Кодекса Российской Федерации», продлен срок действия пониженных налоговых ставок по налогу на прибыль организаций до 1 января 2025 года;

2) областным законом от 29.11.2023 № 405-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О налоговых ставках на территории Новгородской области», принятым в соответствии с Федеральным законом от 28 апреля 2023 года № 166-ФЗ «О внесении изменения в статью 284 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», утвержден закрытый перечень видов результатов интеллектуальной деятельности, в отношении которых может применяться льготная ставка по налогу на прибыль для организаций, осуществляющих деятельность по предоставлению по лицензионному договору прав использования результатов интеллектуальной деятельности, исключительные права на которые принадлежат налогоплательщику, а также продлен срок применения пониженной ставки налога на прибыль для организаций, осуществляющих деятельность по предоставлению по лицензионному договору прав использования результатов интеллектуальной деятельности, исключительные права на которые принадлежат налогоплательщику, до 31 декабря 2025 года. Кроме того, круг правообладателей, которые могут воспользоваться льготой, сужен до российских налогоплательщиков.

§2. Законодательство в сфере хозяйственной деятельности

2.1. Законодательство в сфере жилищно-коммунального хозяйства, градостроительства и жилищного строительства

В сфере жилищно-коммунального хозяйства, градостроительства и жилищного строительства в 2023 году принят ряд важных областных законов.

В областной закон от 07.05.2010 № 752-ОЗ «Об установлении порядка предоставления жилых помещений по договору социального найма либо в собственность отдельным категориям граждан» внесены изменения:

1) областным законом от 26.06.2023 № 349-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 областного закона «Об установлении порядка предоставления жилых помещений по договору социального найма либо в собственность отдельным категориям граждан», принятым в целях предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильем лицам, награжденным знаком «Житель осажденного Сталинграда», в связи с Федеральным законом от 28 апреля 2023 года № 137-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым указанные лица отнесены к категории ветеранов Великой Отечественной войны;

2) областным законом от 15.12.2023 № 430-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об установлении порядка предоставления жилых помещений по договору социального найма либо в собственность отдельным категориям граждан», принятым с целью приведения в соответствие с Федеральным законом от 10 июля 2023 года № 293-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» в части уточнения наименования единой государственной информационной системы социального обеспечения (ЕГИССО) в связи с созданием государственной информационной системы «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере» с января 2024 года, а также уточнения отдельных положений областного закона в связи с образованием на территории Новгородской области муниципальных округов.

В областной закон от 02.04.2008 № 282-ОЗ «О государственной поддержке отдельных категорий граждан, участвующих в строительстве и приобретении жилых помещений, в сфере ипотечного жилищного кредитования в Новгородской области» внесены изменения:

1) областным законом от 02.05.2023 № 326-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О государственной поддержке отдельных категорий граждан, участвующих в строительстве и приобретении жилых помещений, в сфере ипотечного жилищного кредитования в Новгородской области» право на получение государственной поддержки в виде компенсации (возмещения) расходов заемщика по уплате процентов за пользование ипотечным жилищным кредитом (займом) на период не более 15 лет с момента предоставления

ипотечного жилищного кредита (займа) предоставлено врачам, являющимся заемщиками, при условии их трудоустройства в медицинские организации, подведомственные органу исполнительной власти Новгородской области в сфере охраны здоровья, в 2023 и 2024 годах;

2) областным законом от 23.10.2023 № 398-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О государственной поддержке отдельных категорий граждан, участвующих в строительстве и приобретении жилых помещений, в сфере ипотечного жилищного кредитования в Новгородской области», принят в целях определения условий предоставления государственной поддержки в ипотечном жилищном кредитовании работникам организаций, обладающих статусом участника проекта создания инновационного научно-технологического центра «Интеллектуальная электроника - Валдай», являющимся заемщиками.

Областной закон от 28.02.2023 № 283-ОЗ «О внесении изменения в статью 7 областного закона «О порядке предоставления гражданам, обеспечиваемым жилыми помещениями в соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан», жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма и предоставления им единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» принят в связи с необходимостью приведения в соответствие с положениями Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», а также приказа МВД России от 31 декабря 2017 года № 984 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации», отменивших необходимость ведения домовых книг.

Областной закон от 31.03.2023 № 307-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О региональной системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новгородской области» принят в соответствии с частью 4 статьи 179, статьи 166 Жилищного кодекса Российской Федерации в целях исключения из перечня услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируется за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, работ по утеплению фасада, переустройству невентилируемой крыши на вентилируемую крышу,

устройству выходов на кровлю, установке коллективных (общедомовых) узлов управления и регулирования потребления тепловой энергии.

Областной закон от 31.03.2023 № 308-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области жилищных отношений» принят в соответствии с нормами Жилищного кодекса Российской Федерации. Указанным областным законом к полномочиям Правительства Новгородской области отнесены полномочия по определению услуг и (или) работ, входящих в число услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируются за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, и которые включены в перечень, указанный в части 1 статьи 166 Жилищного кодекса Российской Федерации, и установлению порядка использования на возвратной основе средств фондов капитального ремонта, полученных региональным оператором от собственников помещений в одних многоквартирных домах, для финансирования капитального ремонта в других многоквартирных домах.

Областной закон от 02.05.2023 № 318-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О порядке определения органами местного самоуправления дохода гражданина и постоянно проживающих совместно с ним членов его семьи и стоимости подлежащего налогообложению их имущества и установления максимального размера дохода гражданина и постоянно проживающих совместно с ним членов его семьи и стоимости подлежащего налогообложению их имущества в целях признания граждан нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования» принят в целях приведения областного закона в соответствие с нормами Федерального закона от 14 июля 2022 года № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации». Уточнен перечень видов доходов, учитываемых в целях признания граждан нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договору найма, а также порядок их определения.

Областной закон от 02.05.2023 № 319-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О порядке определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда и порядке признания граждан малоимущими в Новгородской области» принят в целях уточнения перечня видов доходов, учитываемых при признании граждан малоимущими для предоставления им по договорам социального найма жилых помещений

муниципального жилищного фонда, порядка их определения, а также приведения в соответствие с областным законодательством в связи с образованием на территории Новгородской области муниципальных округов.

Областным законом от 02.05.2023 № 320-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы» изменения внесены в областной закон от 18.01.2007 № 33-ОЗ «Об определении категорий граждан, имеющих право на предоставление по договору социального найма жилых помещений жилищного фонда Новгородской области, порядка предоставления этих жилых помещений и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями по предоставлению жилых помещений муниципального жилищного фонда по договору социального найма» в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» и Федеральным законом от 1 апреля 1996 года № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования» в части уточнения перечня документов, необходимых для принятия на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении, предоставленном по договору социального найма.

В областной закон от 14.03.2007 № 57-ОЗ «О регулировании градостроительной деятельности на территории Новгородской области» внесены изменения:

1) областным законом от 30.01.2023 № 264-ОЗ «О внесении изменения в статью 7¹ областного закона «О регулировании градостроительной деятельности на территории Новгородской области», которым в соответствии с частью 4 статьи 29³ Градостроительного кодекса Российской Федерации установлен срок размещения проекта региональных нормативов градостроительного проектирования на официальном сайте Правительства Новгородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - не менее чем за 15 рабочих дней до их утверждения;

2) областным законом от 26.06.2023 № 354-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О регулировании градостроительной деятельности на территории Новгородской области», принятым в соответствии с частью 9 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации, из видов объектов регионального значения, подлежащих отображению на схеме территориального планирования Новгородской области, территории объектов культурного наследия, исключены зоны с особыми условиями использования территории, особо охраняемые природные территории регионального значения, поскольку отображение указанных территорий и зон предусмотрено

на картах, включаемых в состав материалов по обоснованию схемы территориального планирования субъектов Российской Федерации, также исключены объекты, строительство которых планируется осуществлять на территории двух и более муниципальных образований Новгородской области (муниципальных районов, муниципальных округов, городского округа), так как местоположение объекта не является критерием отнесения объекта к объектам регионального значения в соответствии с пунктом 19 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, кроме того предусмотрено сокращение срока принятия решения о подготовке документации по планировке территории с двадцати рабочих дней до пятнадцати рабочих дней.

Областной закон от 29.05.2023 № 336-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О перераспределении некоторых полномочий в области градостроительной деятельности в части выдачи разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципальных образований Новгородской области, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, между органами местного самоуправления Новгородской области и органами государственной власти Новгородской области» принят с целью внесения изменений в областной закон от 29.10.2018 № 313-ОЗ «О перераспределении некоторых полномочий в области градостроительной деятельности в части выдачи разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципальных образований Новгородской области, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, между органами местного самоуправления Новгородской области и органами государственной власти Новгородской области» в части сроков его действия и круга полномочий в области градостроительной деятельности для выдачи разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципальных образований Новгородской области, осуществляемых Правительством Новгородской области или уполномоченным им органом исполнительной власти Новгородской области.

Областной закон от 23.10.2023 № 395-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области

градостроительной деятельности» принят в соответствии с федеральным законодательством в целях исключения из перечня полномочий Правительства Новгородской области полномочий по обращению в органы местного самоуправления с инициативой о развитии застроенной территории и установлению порядка подготовки и утверждения проекта планировки территории в отношении территорий исторических поселений регионального значения, а также уточнения понятия государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности.

В областной закон от 30.04.2009 № 519-ОЗ «Об управлении и распоряжении государственным имуществом Новгородской области» внесены изменения:

1) областным законом от 28.02.2023 № 287-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об управлении и распоряжении государственным имуществом Новгородской области» и о признании утратившими силу некоторых областных законов» в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 414-ФЗ определены виды имущества, предназначенного для обеспечения деятельности органов государственной власти Новгородской области, государственных органов Новгородской области, государственных гражданских служащих Новгородской области, работников государственных органов, работников предприятий и работников учреждений, а также уточнены понятия «имущество Новгородской области», «объект учета», иные вопросы учета и передачи имущества, находящегося в собственности Новгородской области;

2) областным законом от 04.12.2023 № 412-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об управлении и распоряжении государственным имуществом Новгородской области» внесены изменения в части установления нормы о заключении лицензионных договоров в отношении результатов интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средств индивидуализации (интеллектуальная собственность) в порядке, установленном Правительством Новгородской области, дополнения особенности приватизации объектами газоснабжения, а также передачи имущества в рамках оказания гуманитарной помощи в собственность вновь принятых субъектов и их муниципальных образований в связи с необходимостью приведения в соответствие с Федеральным законом от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», нормами областного законодательства, а также постановлением Правительства Российской Федерации от 27.08.2012 № 860 «Об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме».

2.2. Законодательство в сфере торговли,

инвестиционной деятельности, промышленной политики

В 2023 году принят областной закон от 28.02.2023 № 280-ОЗ «О креативных (творческих) индустриях в Новгородской области» в целях закрепления понятийного аппарата в сфере креативных (творческих) индустрий, развития и поддержки субъектов креативных (творческих) индустрий на территории Новгородской области, а также стимулирования предпринимательской деятельности в указанной сфере, установления полномочий Правительства Новгородской области в сфере креативных (творческих) индустрий, а также мер поддержки субъектов креативных (творческих) индустрий и управляющих компаний креативных кластеров. В течение года в него областным законом от 29.05.2023 № 341-ОЗ «О внесении изменения в статью 5 областного закона «О креативных (творческих) индустриях в Новгородской области» в областной закон № 280-ОЗ внесены изменения в целях дополнения полномочий Правительства Новгородской области в сфере развития и поддержки креативных (творческих) индустрий полномочием по созданию условий для развития креативных продуктов (продукции) и продвижения в целях популяризации культурных и туристических достопримечательностей на территории Новгородской области.

В областной закон от 25.09.2015 № 839-ОЗ «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов» внесены изменения:

1) областным законом от 28.02.2023 № 286-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов», которым в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» уточнено понятие «дом блокированной застройки»;

2) областным законом от 04.12.2023 № 408-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения,

масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов», принятым в целях реализации подпункта 3 пункта 2 статьи 39⁶ Земельного кодекса Российской Федерации, а также в целях стимулирования инвестиционной деятельности, направленной на достижение показателей, предусмотренных государственными программами Новгородской области. Областной закон дополнен новым критерием, которому должен соответствовать масштабный инвестиционный проект, реализуемый на территории Новгородской области, обозначенным как «реализация инвестиционного проекта в соответствии с обосновывающими документами, представленными инициатором проекта, направлена на достижение показателей, предусмотренных государственными программами Новгородской области». Такое дополнение позволит осуществлять предоставление земельных участков без проведения торгов в рамках реализации масштабных инвестиционных проектов в сферах, не охваченных областным законом в действующей редакции, при этом, включенных в государственные программы Новгородской области, что позволит обеспечить достижение показателей, установленных для данных государственных программ, улучшить инвестиционный климат региона и не снизить показатели, влияющие на место Новгородской области в национальном рейтинге.

Областной закон от 28.08.2023 № 373-ОЗ «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об инвестиционной деятельности в Новгородской области и защите прав инвесторов» принят в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2022 года № 443-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», продлившим до 1 января 2025 года право применения налогоплательщиками пониженных налоговых ставок по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Областной закон от 29.08.2023 № 377-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О мерах по реализации Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации» на территории Новгородской области» принят в соответствии с Федеральным законом от 13 июня 2023 года № 245-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», согласно которому расширены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере промышленной политики, в частности, закреплено право установления дополнительных

требований к технопаркам в сфере высоких технологий, управляющим компаниям технопарков в сфере высоких технологий в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет имущества и средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Областной закон от 23.10.2023 № 400-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления деятельности торгово-промышленных палат в Новгородской области» принят в соответствии с Законом Российской Федерации от 7 июля 1993 года № 5340-1 «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» и устанавливает порядок осуществления закрепленных в уставах торгово-промышленных палат, осуществляющих деятельность на территории Новгородской области, их прав, в том числе их взаимодействие с органами государственной власти Новгородской области в целях обеспечения содействия в выполнении торгово-промышленными палатами своих уставных задач.

Областной закон от 04.12.2023 № 407-ОЗ «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Новгородской области» в соответствии с Федеральным законом № 414-ФЗ, Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» регулирует отдельные отношения, связанные с осуществлением регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Новгородской области. Региональный государственный надзор осуществляет орган исполнительной власти Новгородской области, уполномоченный Правительством Новгородской области, в соответствии с положением о региональном государственном надзоре, утверждаемым постановлением Правительства Новгородской области.

2.3. Законодательство в сфере дорожного хозяйства и транспорта

В 2023 году законодательное регулирование сферы дорожного хозяйства и транспорта претерпело лишь некоторые изменения.

В областной закон от 31.10.2011 № 1087-ОЗ «О дорожном фонде Новгородской области» в 2023 году внесены изменения:

1) областным законом от 26.06.2023 № 355-ОЗ «О внесении изменения в областной закон «О дорожном фонде Новгородской области», принятым в связи с необходимостью обеспечения возможности направления на дорожную деятельность денежных средств, поступающих из федерального бюджета в виде бюджетных кредитов в случае привлечения Новгородской областью бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете областного бюджета в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств Новгородской области, принимаемых в целях реализации

мероприятий, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов государственных программ Российской Федерации, федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры;

2) областным законом от 04.12.2023 № 413-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О дорожном фонде Новгородской области», принятым в соответствии с Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 416-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» в целях уточнения перечня источников доходов областного бюджета, учитываемых при формировании объема дорожного фонда Новгородской области.

Областной закон от 26.06.2023 № 357-ОЗ «О полномочиях Правительства Новгородской области в сфере организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси» принят в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2022 года № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» в целях определения полномочий Правительства Новгородской области в сфере организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Новгородской области.

Глава 2. Законодательство в сфере конституционного строя и государственного управления

§1. Законодательство в сфере конституционного строя, государственно-правового регулирования

В сфере правового регулирования конституционного строя в 2023 году принят ряд важных областных законов.

Областной закон от 30.01.2023 № 267-ОЗ «О внесении изменений в статью 12¹ областного закона «О нормативных правовых актах законодательного и исполнительных органов государственной власти Новгородской области» принят в целях приведения формулировок, определяющих случаи, при которых оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новгородской области не проводится, в соответствии с Федеральным законом от 19 декабря 2022 года № 519-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

Федерации», которым уточнен перечень проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, в отношении которых проводится оценка регулирующего воздействия.

В областной закон от 01.06.2022 № 115-ОЗ «О статусе депутата Новгородской областной Думы» внесены изменения:

1) областным законом от 30.01.2023 № 269-ОЗ «О внесении изменения в статью 26 областного закона «О статусе депутата Новгородской областной Думы» определено, что депутаты, использующие личный транспорт (легковой автомобиль) при осуществлении депутатской деятельности, имеют право на возмещение расходов в виде компенсации за его использование в пределах средств, предусмотренных на обеспечение деятельности Новгородской областной Думы;

2) областным законом от 28.02.2023 № 279-ОЗ «О внесении изменений в областные законы «О статусе депутата Новгородской областной Думы» и «О некоторых вопросах деятельности Новгородской областной Думы в области противодействия коррупции» упрощен порядок представления сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера депутатами Новгородской областной Думы, осуществляющими полномочия на непостоянной основе, - такие сведения представляются в течение четырех месяцев со дня избрания депутатом или передачи вакантного депутатского мандата, либо в случае совершения депутатами или членами их семьи крупных сделок, общая сумма которых превышает общий доход депутата и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду. Кроме того, областным законом предусмотрено, что отсутствие депутата без уважительных причин на всех заседаниях Новгородской областной Думы в течение шести месяцев подряд является основанием для досрочного прекращения депутатских полномочий (срок исчисляется с 1 марта 2023 года), изменены положения, регламентирующие размещение на сайте Новгородской областной Думы сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами, предусмотрено размещение на сайте Новгородской областной Думы обобщенной (статистической) информации об исполнении (ненадлежащем исполнении) депутатами обязанности представить указанные сведения без указания персональных данных, позволяющих идентифицировать соответствующее лицо, индивидуализировать имущество, принадлежащее соответствующему лицу, исключены нормы о порядке предоставления средствам массовой информации сведений, представляемых депутатами Новгородской областной Думы о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера;

3) областным законом от 28.08.2023 № 371-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы» в соответствии с Федеральным законом от 10 июля 2023 года № 286-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» депутаты Новгородской областной Думы освобождены от ответственности в случае, если несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, признано следствием независящих от них обстоятельств, уточнен порядок принятия решений о применении предусмотренных федеральным законодательством мер ответственности к депутатам, допустившим нарушения в части соблюдения ими ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов.

Областной закон от 30.01.2023 № 270-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Новгородской области» принят с целью приведения областного закона в соответствие с Федеральным законом № 414-ФЗ, которым определено, что организация и ведение регистра муниципальных нормативных правовых актов отнесены к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

В областной закон от 09.10.1995 № 22-ОЗ «О гербе Новгородской области» внесены изменения:

1) областным законом от 30.01.2023 № 271-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы», принятым в соответствии с Федеральным законом № 414-ФЗ в целях уточнения наименования «законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации»;

2) областным законом от 02.05.2023 № 324-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О гербе Новгородской области», принятым в целях предоставления права размещения герба Новгородской области на бланках документов координационных и совещательных органов, создаваемых при Правительстве Новгородской области;

3) областным законом от 26.06.2023 № 346-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 областного закона «О гербе Новгородской области», принятым в целях предоставления права размещения герба Новгородской области на нагрудном знаке старосты сельского населенного пункта на территории муниципального образования в Новгородской области.

Областной закон от 18.12.2023 № 449-ОЗ «О символе Новгородской области» принят в целях установления описания и порядка использования символа Новгородской области. Символ Новгородской области состоит из двух элементов: эмблемы в виде изображения монумента «Памятник Тысячелетию России», символизирующего исток российской государственности, преемственности поколений, духовность и многовековую историю Новгородской земли, обрамленного сверху ветвью дерева, олицетворяющей богатые природные ресурсы и агропромышленный потенциал области, снизу графическим изображением микросхемы, подчеркивающей цифровизацию региона и его возможности в развитии высоких технологий, и расположенное под эмблемой уникальное графическое написание словосочетания «Новгородская область». Обе части символа находятся в определенной пропорции и имеют фиксированное расположение относительно друг друга.

В сфере государственно-правового регулирования в 2023 году принят ряд важных областных законов.

В областной закон от 02.06.2014 № 553-ОЗ «О памятных датах Новгородской области» трижды внесены изменения:

1) областным законом от 28.02.2023 № 285-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О памятных датах Новгородской области», принятым в целях уточнения наименования и даты начала Холмско-Торопецкой операции и дня освобождения поселка Парфино от немецко-фашистских захватчиков. Торопецко-Холмская наступательная операция (официальное название в военных изданиях) войск 3-й ударной армии и 4-й ударной армии (Северо-Западного фронта, с 22 января 1942 года - Калининского фронта) проводилась 9 января - 6 февраля 1942 года с целью разгромить осташковскую группировку противника и содействовать наступлению советских войск в Ржевско-Вяземской операции 1942 года: 9 января 1942 года войска 3-й и 4-й ударной армий перешли в наступление в полосе 100 километров и к 12 января завершили прорыв тактической зоны обороны противника, продвинувшись на 25-30 километров. Согласно журналу боевых действий Северо-Западного фронта, размещенному в государственной информационной системе «Интерактивный сервис «Память народа», 7 февраля 1942 года «11 А в результате боя 254 и 180 сд овладела Заостровье, Парфино, Конюхово, Фанерный завод № 2, Сплавпункт, Мухино, Комарово», в связи с чем, днем освобождения поселка Парфино от немецко-фашистских захватчиков является 7 февраля 1942 года;

2) областным законом от 29.05.2023 № 339-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О памятных датах Новгородской области», принятым с целью сохранения и приумножения исторических традиций, развития патриотического воспитания молодого поколения в Новгородской области, а также популяризации деятельности поисковых объединений,

выполняющих важную работу для сохранения истории Российской Федерации. Установление праздничной даты День поисковика - 19 февраля - способствует утверждению в общественном сознании нравственных и духовных ценностей, повышению уровня информированности населения Новгородской области по вопросам истории Великой Отечественной войны, родного края, формированию патриотического воспитания молодого поколения и уважительного отношения к заслугам старшего поколения;

3) областным законом от 15.12.2023 № 426-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О памятных датах Новгородской области» в целях содействия патриотическому воспитанию граждан, сохранения памяти о подвиге земляков - ветеранов боевых действий, проживающих на территории Новгородской области, и формирования уважительного отношения к ветеранскому движению и в связи с признанием заслуг граждан, принимавших участие в боевых действиях, локальных войнах и вооруженных конфликтах на территории СССР, на территории Российской Федерации и территориях других государств после 1945 года, на территории Новгородской области установлен День ветеранов боевых действий - 1 июля.

Областной закон от 29.05.2023 № 338-ОЗ «О внесении изменения в статью 5 областного закона «О Почетных званиях населенных пунктов Новгородской области» принят в целях дополнения процедуры вручения свидетельства о присвоении почетного звания населенным пунктам Новгородской области положением, предусматривающим возможность присутствия на торжественном мероприятии по случаю вручения такого свидетельства Губернатора Новгородской области, депутатов Новгородской областной Думы, глав муниципальных образований и представителей общественности.

Областной закон от 26.06.2023 № 347-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О некоторых вопросах деятельности Новгородской областной Думы» принят в целях определения системы оплаты труда лиц, замещающих государственные должности Новгородской области на профессиональной постоянной основе, в виде денежного содержания, являющегося основным средством их материального обеспечения и стимулирования деятельности по замещаемым должностям.

В Устав Новгородской области в 2023 году изменения внесены дважды:

1) областным законом от 28.08.2023 № 367-ОЗ «О внесении поправки в статью 34 Устава Новгородской области» в связи с необходимостью корректировки в статье 34 Устава Новгородской области наименования организации, имеющей право законодательной инициативы в Новгородской областной Думе - Союз организаций профсоюзов «Новгородская областная Федерация профсоюзов»;

2) областным законом от 15.12.2023 № 441-ОЗ «О внесении поправки в статью 9 Устава Новгородской области» в целях закрепления на законодательном уровне фактически существующих равнозначных по своему значению понятий «административный район» и «район», используемых при регулировании вопросов административно-территориального устройства Новгородской области, которые на протяжении длительного времени применяются в одном значении. С учетом положений Федерального закона от 18 декабря 1997 года № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов», который устанавливает правовые основы нормализации, употребления, регистрации, учета и сохранения наименований географических объектов как составной части исторического и культурного наследия народов Российской Федерации, внесено уточнение в статью 9 Устава Новгородской области.

В областные законы, в которых имеется ссылка на Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» областным законом от 28.08.2023 № 370-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы» внесены изменения в связи с изменением заголовка названного федерального закона, а именно:

1) областной закон от 12.07.2007 № 140-ОЗ «О некоторых вопросах правового регулирования деятельности лиц, замещающих муниципальные должности в Новгородской области, и депутатов представительных органов муниципальных образований, осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе»;

2) областной закон от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области»;

3) областной закон от 05.05.2011 № 995-ОЗ «О Счетной палате Новгородской области»;

4) областной закон от 04.10.2011 № 1073-ОЗ «О некоторых вопросах правового регулирования деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, расположенных на территории Новгородской области».

В областной закон от 05.05.2011 № 995-ОЗ «О Счетной палате Новгородской области» внесены изменения:

1) областным законом от 28.08.2023 № 371-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы», принятым в соответствии с Федеральным законом от 10 июля 2023 года № 286-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которому лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации или муниципальные

должности, государственные и муниципальные служащие освобождаются от ответственности в случае, если несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, признается следствием независящих от них обстоятельств. Кроме того, внесены изменения, касающиеся статуса лиц, замещающих государственные должности Новгородской области, а также уточнен порядок принятия решений о применении предусмотренных федеральным законодательством мер ответственности к депутатам, допустившим нарушения в части соблюдения ими ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов;

2) областным законом от 04.12.2023 № 410-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы», принятым в целях закрепления и привлечения высокопрофессиональных специалистов для осуществления возложенных на Счетную палату Новгородской области функций, которая является независимым органом государственного контроля в сфере финансов, а также в соответствии с федеральным законодательством, которым конкретизированы направления взаимодействия Счетной палаты Новгородской области с иными органами. Счетная палата Новгородской области наделена правом устанавливать порядок проведения проверки соответствия кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования квалификационным требованиям, указанным в федеральном законе, давать заключения о соответствии кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования требованиям, установленным федеральным законом по обращениям представительных органов муниципальных образований;

3) областным законом от 15.12.2023 № 438-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О Счетной палате Новгородской области» установлен предельный возраст пребывания в должности председателя Счетной палаты Новгородской области - 70 лет, предельный возраст пребывания в должностях заместителей председателя Счетной палаты Новгородской области, аудиторов Счетной палаты Новгородской области - 65 лет.

Областной закон от 26.06.2023 № 345-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О компенсации членам Общественной палаты Новгородской области понесенных расходов собственных средств в связи с осуществлением ими полномочий члена Общественной палаты Новгородской области» принят в соответствии с изменениями федерального законодательства в целях уточнения размера и порядка компенсации расходов командированным представителям Общественной палаты Новгородской области.

Областной закон от 29.09.2023 № 384-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О регулировании некоторых вопросов организации и деятельности Общественной палаты Новгородской области» принят в соответствии с Федеральным законом от 10 июня 2008 года № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» в целях определения основ обеспечения деятельности Общественной наблюдательной комиссии Новгородской области по общественному контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействию лицам, находящимся в местах принудительного содержания.

В областной закон от 03.09.2013 № 321-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Новгородской области» внесены изменения:

1) областным законом от 28.08.2023 № 371-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы», принятым в соответствии с Федеральным законом от 10 июля 2023 года № 286-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которому лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации или муниципальные должности, государственные и муниципальные служащие освобождаются от ответственности в случае, если несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, признается следствием независимых от них обстоятельств, внесены изменения, касающиеся статуса лиц, замещающих государственные должности Новгородской области, а также уточнен порядок принятия решений о применении предусмотренных федеральным законодательством мер ответственности к депутатам, допустившим нарушения в части соблюдения ими ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов;

2) областным законом от 02.10.2023 № 387-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Новгородской области», принятым в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2022 года № 590-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которому предусмотрено право уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации в рамках рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности без специального разрешения посещать места содержания под стражей и учреждения, исполняющие

уголовные наказания в виде принудительных работ, ареста, лишения свободы, а также осуществлять защиту прав и законных интересов членов органов управления коммерческой организации в связи с осуществлением ими полномочий по управлению такой организацией.

Областной закон от 04.12.2023 № 419-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О Книге Почета Новгородской области» принят с целью дополнения областного закона от 12.07.2004 № 300-ОЗ «О Книге Почета Новгородской области» положением, позволяющим председателю Новгородской областной Думы вносить представление о занесении сведений о гражданине Российской Федерации, гражданине (подданном) иностранного государства, лице без гражданства в Книгу Почета Новгородской области.

Областной закон от 02.05.2023 № 316-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 областного закона «О мерах по реализации Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» на территории Новгородской области» принят в соответствии с требованиями Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» в целях определения мест, где запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций (здания и территории образовательных и медицинских организаций, детские и спортивные площадки, здания органов публичной власти и непосредственно прилегающие к ним территории), предоставления права субъектам Российской Федерации дополнительно определять места, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций.

§2. Законодательство в сфере местного самоуправления и муниципальной службы

Необходимо отметить в 2023 году принятие областных законов в сфере местного самоуправления и муниципальной службы.

Областной закон от 30.01.2023 № 270-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Новгородской области» принят с целью приведения областного закона от 03.07.2013 № 293-ОЗ «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов Новгородской области» в соответствие с Федеральным законом № 414-ФЗ в части уточнения полномочий органов государственной власти Новгородской области по организации и ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов.

Областной закон от 28.02.2023 № 284-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями в области

увековечения памяти погибших при защите Отечества» принят в целях уточнения нормативов средней стоимости проведения одного мероприятия по захоронению (перезахоронению) останков погибших при защите Отечества.

Областной закон от 29.05.2023 № 334-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О некоторых вопросах, связанных с деятельностью старосты сельского населенного пункта на территории муниципального образования в Новгородской области» принят в целях установления порядка выдачи удостоверения и нагрудного знака старосты, подтверждающих его статус.

Областной закон от 26.06.2023 № 348-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О сроке полномочий представительных органов муниципальных образований Новгородской области и порядке формирования представительных органов муниципальных районов Новгородской области, сроке полномочий и порядке избрания глав муниципальных образований Новгородской области, требованиях к уровню профессионального образования и профессиональным знаниям и навыкам, учитываемых в условиях конкурса по отбору кандидатур на должность главы городского округа, муниципального района, муниципального округа» принят в связи с необходимостью приведения в соответствие с изменениями территориальной организации местного самоуправления Новгородской области в связи с образованием муниципальных округов.

Областной закон от 04.12.2023 № 420-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О стаже муниципальной службы муниципальных служащих в Новгородской области» принят в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 16.08.2023 № 611 «Об обеспечении социальных гарантий отдельным категориям граждан Российской Федерации», в котором содержатся рекомендации по внесению изменений в нормативные правовые акты, регулирующие вопросы учета периодов службы (работы), включаемых в стаж муниципальной службы для назначения пенсии за выслугу лет. Указанным областным законом в стаж муниципальной службы для назначения пенсии за выслугу лет засчитываются периоды замещения с 1 января 1994 года до дня замещения государственных или муниципальных должностей, поступления на государственную службу Российской Федерации или муниципальную службу в Российской Федерации ряда должностей, замещавшихся в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, нормативными правовыми актами Запорожской и Херсонской областей или законодательством Украины.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления

в Российской Федерации» приняты областные законы, в соответствии с которыми поселения, входящие в состав отдельных муниципальных районов, преобразованы путем их объединения во вновь образованные муниципальные образования и наделены статусом муниципального округа с присвоением наименований, определены их административные центры:

1) областной закон от 30.01.2023 № 263-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Демянского муниципального района, путем их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа»;

2) областной закон от 31.03.2023 № 295-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Пестовского муниципального района, путем их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа»;

3) областной закон от 31.03.2023 № 296-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Мошенского муниципального района, путем их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа»;

4) областной закон от 05.04.2023 № 314-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Крестецкого муниципального района, путем их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа».

Создание одноуровневой системы местного самоуправления позволяет повысить качество исполнения органами местного самоуправления своих полномочий, ввиду имеющейся недостаточной кадровой обеспеченности поселений квалифицированными юристами, специалистами в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, а также создать единый бюджет муниципального округа, что расширяет финансовые возможности органов местного самоуправления по осуществлению их полномочий по решению вопросов местного значения.

Областной закон от 29.05.2023 № 335-ОЗ «Об установлении во вновь образованных Демянском муниципальном округе Новгородской области, Крестецком муниципальном округе Новгородской области, Мошенском муниципальном округе Новгородской области, Пестовском муниципальном округе Новгородской области численности и срока полномочий депутатов представительных органов первого созыва, порядка избрания, полномочий и срока полномочий первых Глав муниципальных образований» принят в соответствии с частью 5 статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которой при отсутствии предусмотренной

указанным федеральным законом инициативы граждан о проведении местного референдума по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования численность и срок полномочий депутатов представительного органа первого созыва вновь образованного муниципального образования, а также порядок избрания, полномочия и срок полномочий первого главы данного муниципального образования устанавливаются законом субъекта Российской Федерации. Для вновь образованных муниципальных образований - Демянского муниципального округа Новгородской области, Крестецкого муниципального округа Новгородской области, Мошенского муниципального округа Новгородской области, Пестовского муниципального округа Новгородской области - областным законом установлена численность депутатов представительных органов первого созыва и предусмотрен срок их полномочий - пять лет.

§3. Законодательство о выборах и референдумах

Изменение законодательства Новгородской области о выборах и референдумах в 2023 году продиктовано необходимостью приведения областных законов о выборах и референдумах в соответствие с федеральным законодательством.

В областной закон от 29.05.2007 № 101-ОЗ «О референдуме Новгородской области» в 2023 году внесены изменения:

1) областным законом от 30.01.2023 № 265-ОЗ «О внесении изменений в областные законы о референдумах», принятым в соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2022 года № 498-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым исключены положения, касающиеся обязанности гражданина, включенного в список физических лиц, выполняющих функции иностранного агента, и (или) информация о котором включена в реестр иностранных средств массовой информации, выполняющих функции иностранного агента, указывать в платежном документе сведения об этом при внесении пожертвования в фонды областного и местного референдума. Ранее запрет на внесение пожертвования в фонды областного и местного референдума касался только некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, и российских юридических лиц, информация о которых включена в реестр иностранных средств массовой информации, выполняющих функции иностранного агента;

2) областным законом от 04.12.2023 № 409-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О референдуме Новгородской области», принятым в соответствии с Федеральным законом от 29 мая 2023 года № 184-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях дополнения областного закона нормами, регулирующими особенности

назначения областного референдума в условиях военного положения, закрепления дополнительных гарантий реализации активного избирательного права гражданами, находящимися в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, как за пределами, так и в пределах соответствующего избирательного округа, в порядке и сроки, установленные Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, закрепления запретов при проведении агитации, установления минимального размера добровольных пожертвований граждан и юридических лиц, - 3 процента от величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации, установления права присутствия аккредитованных представителей средств массовой информации; работающих в редакциях средств массовой информации только на основании заключенного трудового договора, на заседаниях комиссии областного референдума при установлении ею итогов голосования, определении результатов областного референдума, а также при подсчете голосов участников областного референдума.

В областной закон от 29.05.2007 № 102-ОЗ «О местном референдуме и опросе граждан в Новгородской области» внесены изменения:

1) областным законом от 30.01.2023 № 265-ОЗ «О внесении изменений в областные законы о референдумах» в соответствии с федеральным законодательством, указанным выше;

2) областным законом от 30.01.2023 № 266-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О местном референдуме и опросе граждан в Новгородской области», принятым в соответствии с Федеральным законом от 14 марта 2022 года № 60-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях исключения из системы комиссий, организующих подготовку и проведение местного референдума, избирательных комиссий муниципальных образований, определения полномочий территориальной избирательной комиссии, организующей местный референдум, предоставления возможности возложения полномочий комиссии, организующей подготовку и проведение местного референдума, на участковую комиссию, действующую в границах соответствующего муниципального образования, исключения положений, регулирующих права и обязанности членов комиссий с правом совещательного голоса, предоставления возможности проведения дистанционного электронного голосования, а также составления и ведения списка участников местного референдума в электронном виде, увеличения с двух до трех количества наблюдателей, которые могут назначаться в каждую участковую и территориальную комиссию, изменения предельного срока (не более чем на шесть месяцев), на который командируются

специалисты для участия в деятельности созданных при территориальных комиссиях контрольно-ревизионных служб;

3) областным законом от 23.12.2023 № 453-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О местном референдуме и опросе граждан в Новгородской области», принятым в соответствии с Федеральным законом от 29 мая 2023 года № 184-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», аналогичные изменения, предусмотренные областным законом от 04.12.2023 № 409-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О референдуме Новгородской области», которые упоминались ранее.

В областной закон от 30.07.2007 № 147-ОЗ «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования в Новгородской области» внесены изменения:

1) областным законом от 30.01.2023 № 268-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования в Новгородской области», принятым в целях совершенствования процедуры и порядка избрания депутатов представительного органа муниципального образования в Новгородской области, а также обеспечения благоприятных условий для реализации прав участников избирательного процесса. В частности, определено, что при проведении в муниципальном образовании с числом зарегистрированных избирателей не менее 100 тысяч человек выборов депутатов представительного органа муниципального образования по смешанной избирательной системе список кандидатов по единому избирательному округу должен состоять из территориальных групп кандидатов, каждая территориальная группа кандидатов списка кандидатов должна включать не менее одного и не более трех кандидатов. Кроме того, внесены изменения в методику распределения мандатов между территориальными группами кандидатов при проведении выборов в муниципальном образовании с числом зарегистрированных избирателей не менее 100 тысяч человек по смешанной избирательной системе;

2) областным законом от 31.03.2023 № 310-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования в Новгородской области», принятым в соответствии с Федеральным законом от 14 марта 2022 года № 60-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральным законом от 5 декабря 2022 года № 498-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части установления запрета для всех юридических и физических лиц, являющихся иностранными агентами, а также российских юридических лиц, учрежденных

иностранными агентами, на внесение пожертвования в избирательные фонды кандидатов, избирательных объединений, исключения положений об обязанности гражданина, который включен в список физических лиц, выполняющих функции иностранного агента, и (или) информация о котором включена в реестр иностранных средств массовой информации, выполняющих функции иностранного агента, указывать в платежном документе сведения об этом при внесении пожертвования в избирательный фонд кандидата, избирательного объединения, уточнения используемой терминологии применительно к иностранным агентам, определения участковой избирательной комиссии в качестве комиссии, организующей подготовку и проведение выборов депутатов представительного органа муниципального образования, в случае если на нее будут возложены соответствующие полномочия, уточнения избирательной комиссии, по запросу которой представляются сведения о численности избирателей, являющихся инвалидами, а также уточнения избирательных комиссий, жалобы на решения и действия (бездействие) которых рассматриваются избирательной комиссией области;

3) областным законом от 26.06.2023 № 344-ОЗ «О внесении изменений в областные законы о выборах», принятым в соответствии с Федеральным законом от 28 апреля 2023 года № 153-ФЗ «О внесении изменений в статьи 33 и 62 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в целях приведения терминологии в соответствие с понятиями, используемыми в Федеральном законе от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части наименования медицинской организации, оказывающей медицинскую помощь в стационарных условиях;

4) областным законом от 26.06.2023 № 356-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования в Новгородской области», принятым в соответствии с Федеральным законом от 29 мая 2023 года № 184-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части дополнения нормами, регулирующими особенности назначения и проведения выборов в условиях военного положения как на всей территории, на которой введено военное положение, так и на части такой территории, закрепления дополнительных гарантий реализации активного избирательного права гражданами, находящимися в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, как за пределами, так и в пределах соответствующего избирательного округа, в порядке и сроки, установленные Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, дополнения положениями, согласно которым в случае появления судимости у зарегистрированного кандидата

такой кандидат обязан не позднее 18 часов дня, следующего за днем появления судимости, представить в зарегистрировавшую его избирательную комиссию сведения об указанной судимости в письменной форме, закрепления запретов при проведении агитации, установления минимального размера добровольных пожертвований граждан и юридических лиц, - 3 процента от величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации, дополнения положениями, в соответствии с которыми по решению избирательной комиссии Новгородской области, согласованному с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, полномочия избирательной комиссии, организующей подготовку и проведение выборов депутатов представительного органа муниципального образования на территории административного центра Новгородской области - Думы Великого Новгорода, могут быть возложены на Избирательную комиссию Новгородской области.

В областной закон от 30.05.2012 № 75-ОЗ «О выборах Губернатора Новгородской области» внесены изменения:

1) областным законом от 28.02.2023 № 275-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О выборах Губернатора Новгородской области», принятым в соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2022 года № 498-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части исключения возможности назначения членом Избирательной комиссии Новгородской области с правом совещательного голоса лица, включенного в реестр иностранных агентов, установления запрета для всех юридических и физических лиц, являющихся иностранными агентами, а также российских юридических лиц, учрежденных иностранными агентами, на внесение пожертвования в избирательные фонды кандидатов, исключения положений о сроках принятия решения о начале формирования участковых избирательных комиссий, приема предложений по их составу, принятия решения о формировании указанных комиссий;

2) областным законом от 26.06.2023 № 344-ОЗ «О внесении изменений в областные законы о выборах», принятым в соответствии с Федеральным законом от 28 апреля 2023 года № 153-ФЗ «О внесении изменений в статьи 33 и 62 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» с целью приведения терминологии в соответствие с понятиями, используемыми в Федеральном законе от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части наименования медицинской организации, оказывающей медицинскую помощь в стационарных условиях;

3) областным законом от 04.12.2023 № 421-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О выборах Губернатора Новгородской области», принятым в соответствии с Федеральным законом от 29 мая 2023 года № 184-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях дополнения нормами, регулирующими особенности назначения выборов в условиях военного положения.

В областной закон от 02.07.2007 № 122-ОЗ «О выборах депутатов Новгородской областной Думы» внесены изменения:

1) областным законом от 28.02.2023 № 276-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О выборах депутатов Новгородской областной Думы», принятым в соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2022 года № 498-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

2) областным законом от 26.06.2023 № 344-ОЗ «О внесении изменений в областные законы о выборах», принятым в соответствии с Федеральным законом от 28 апреля 2023 года № 153-ФЗ «О внесении изменений в статьи 33 и 62 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;

3) областным законом от 23.10.2023 № 399-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О выборах депутатов Новгородской областной Думы», принятым в соответствии с Федеральным законом от 29 мая 2023 года № 184-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях дополнения нормами, регулирующими особенности назначения выборов в условиях военного положения.

В областной закон от 19.10.2006 № 737-ОЗ «Об Избирательной комиссии Новгородской области и территориальных избирательных комиссиях Новгородской области в системе избирательных комиссий» внесены изменения:

1) областным законом от 28.02.2023 № 278-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об Избирательной комиссии Новгородской области и территориальных избирательных комиссиях Новгородской области в системе избирательных комиссий», принятым в соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2022 года № 498-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

2) областным законом от 28.08.2023 № 371-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы», принятым в соответствии с Федеральным законом от 10 июля 2023 года № 286-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым установлено, что лица, замещающие государственные должности Российской Федерации,

государственные должности субъектов Российской Федерации или муниципальные должности, государственные и муниципальные служащие освобождаются от ответственности в случае, если несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, признается следствием независящих от них обстоятельств. Также в областном законе уточнены формулировки в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2023 года № 407-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В областной закон от 21.06.2007 № 121-ОЗ «О выборах Главы муниципального образования в Новгородской области» внесены изменения:

1) областным законом от 31.03.2023 № 309-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О выборах Главы муниципального образования в Новгородской области», принятым в соответствии с Федеральным законом от 14 марта 2022 года № 60-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральным законом от 5 декабря 2022 года № 498-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

2) областным законом от 26.06.2023 № 344-ОЗ «О внесении изменений в областные законы о выборах», принятым в соответствии с Федеральным законом от 28 апреля 2023 года № 153-ФЗ «О внесении изменений в статьи 33 и 62 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;

3) областным законом от 29.09.2023 № 386-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О выборах Главы муниципального образования в Новгородской области», принятым в соответствии с Федеральным законом от 29 мая 2023 года № 184-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях дополнения нормами, регулирующими особенности назначения выборов в условиях военного положения.

§4. Законодательство в сфере

административно-территориального устройства

В данной сфере правового регулирования в 2023 году принято два областных закона.

Областным законом от 02.05.2023 № 330-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы в части установления границ муниципальных образований Новгородской области» внесены изменения в областные законы от 17.01.2005 № 400-ОЗ «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории Новгородского муниципального района, наделении их статусом городских и сельских поселений, определении административных центров и перечня населенных пунктов, входящих в состав

территорий поселений» и от 04.07.2022 № 131-ОЗ «О границах муниципальных образований Новгородской области» в части изменения описания границ городского округа Великий Новгород, Новгородского муниципального района Новгородской области и Трубичинского сельского поселения Новгородского муниципального района.

Областной закон от 15.12.2023 № 440-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Новгородской области» принят в целях дополнения областного закона от 11.11.2005 № 559-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Новгородской области» нормами, закрепляющими фактически сложившуюся процедуру рассмотрения предложений о присвоении наименования административно-территориальным единицам, населенным пунктам или их переименовании, которые вносятся в Новгородскую областную Думу в соответствии с Федеральным законом от 18 декабря 1997 года № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов». Также областным законом определено, что предложения о наименовании, переименовании административно-территориальной единицы, населенного пункта оформляются посредством подготовки проекта постановления Новгородской областной Думы с приложением к нему необходимых документов, в том числе содержащих сведения о географических координатах (широта и долгота), позволяющих однозначно идентифицировать административно-территориальную единицу, населенный пункт, картографических материалов территории, на которой расположены вновь образованные или подлежащие переименованию административно-территориальная единица, населенный пункт, установлена обязательность проведения правовой экспертизы в отношении предложений о наименовании, переименовании административно-территориальной единицы, населенного пункта и обосновывающих их документов, внесенных в Новгородскую областную Думу до начала процедуры информирования населения и выявления мнения населения по поступившему предложению в целях выявления несоответствия представленных документов требованиям федерального и областного законодательства, уточнена норма, регулирующая выявление мнения населения в случае отсутствия на территории административно-территориальной единицы, населенного пункта, подлежащего переименованию, постоянно или преимущественно проживающих граждан (в указанном случае мнение населения должно быть выражено представительным органом муниципального образования, в границах которого расположен административно-территориальная единица, населенный пункт), внесены правки, закрепляющие равнозначность понятий «административный район» и «район», которые на протяжении длительного времени в федеральном и областном законодательстве применяются в одном значении.

§5. Законодательство в сфере государственного управления

5.1. Законодательство в сфере регулирования государственной гражданской службы и наградной деятельности

В 2023 году внесены изменения в областные законы в сфере регулирования государственной гражданской службы, наградной деятельности и деятельности лиц, замещающих государственные должности Новгородской области.

Областным законом от 01.02.2023 № 272-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы» в целях приведения областного законодательства в соответствие с федеральным внесены изменения в:

1) областной закон от 06.11.2003 № 204-ОЗ «О доплате к страховой пенсии лицам, замещавшим в Новгородской области должности в органах государственной власти и управления, общественных и политических организациях, органах местного самоуправления» в части уточнения наименования отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Новгородской области, а также органов исполнительной власти Новгородской области;

2) областной закон от 04.10.2011 № 1070-ОЗ «Об особенностях обязательного государственного страхования государственных гражданских служащих Новгородской области» в связи с изменением системы оплаты труда государственных гражданских служащих Новгородской области;

3) областной закон от 31.08.2015 № 828-ОЗ «О пенсионном обеспечении государственных гражданских служащих, а также лиц, замещавших государственные должности в Новгородской области» в части уточнения порядка представления сведений о трудовой деятельности в электронном виде, документа, подтверждающего регистрацию в системе индивидуального (персонифицированного) учета взамен бумажного страхового свидетельства государственного пенсионного страхования, уточнения наименования должности сенатора Российской Федерации.

Помимо вышеуказанного изменения в областной закон от 31.08.2015 № 828-ОЗ «О пенсионном обеспечении государственных гражданских служащих, а также лиц, замещавших государственные должности в Новгородской области» также внесены изменения областным законом от 29.09.2023 № 385-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О пенсионном обеспечении государственных гражданских служащих, а также лиц, замещавших государственные должности в Новгородской области», которым регламентирован порядок прекращения выплаты пенсии за выслугу лет в случае смерти гражданина, получающего пенсию за выслугу лет, установлен порядок индексации размера денежного содержания при назначении пенсии за выслугу лет в случае централизованного повышения денежного содержания

государственных гражданских служащих и лиц, замещающих государственные должности, внесены изменения в порядок и условия назначения пенсии за выслугу лет в части предоставления лицам, замещавшим государственные должности Новгородской области, права выбора назначения пенсии за выслугу лет на день увольнения с государственной должности или на день достижения пенсионного возраста с целью приведения к единообразию с порядком назначения пенсии за выслугу лет, предусмотренным для государственных гражданских служащих.

В областной закон от 11.04.2005 № 452-ОЗ «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы государственным гражданским служащим Новгородской области» (далее - областной закон № 452-ОЗ) внесены изменения:

1) областным законом от 31.03.2023 № 312-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы», которым в соответствии с федеральным законодательством изменен порядок присвоения классных чинов государственным гражданским служащим;

2) областным законом от 26.06.2023 № 350-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы», которым установлено соответствие классных чинов по должностям государственной гражданской службы Новгородской области должностям государственной гражданской службы.

Позднее в этом же году областной закон № 452-ОЗ был признан утратившим силу областным законом от 02.10.2023 № 388-ОЗ «О порядке присвоения и сохранения классных чинов в органах государственной власти, иных государственных органах Новгородской области», основной новацией которого стало предоставление возможности присвоения классных чинов лицам, замещающим государственные должности Новгородской области. Порядок присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы государственным гражданским служащим Новгородской области остался без изменений.

В областной закон от 12.09.2006 № 715-ОЗ «О некоторых вопросах правового регулирования государственной гражданской службы Новгородской области и деятельности лиц, замещающих государственные должности Новгородской области» внесены изменения:

1) областным законом от 31.03.2023 № 312-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы», которым исключена норма о направлении органом государственной власти своих представителей в составы комиссий по проведению квалификационных экзаменов, образуемых в государственных органах;

2) областным законом от 26.06.2023 № 350-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы» в части дополнения перечней государственных должностей в территориальных избирательных комиссиях Новгородской области, должностей государственной гражданской службы в аппарате избирательной комиссии Новгородской области, в аппарате Уполномоченного по правам человека в Новгородской области, в аппарате Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области, в аппарате Счетной палаты Новгородской области, в аппарате Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области, в Новгородской областной Думе, в иных органах исполнительной власти Новгородской области.

В областной закон от 06.03.2017 № 84-ОЗ «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей государственной гражданской службы Новгородской области» внесены изменения областным законом от 31.03.2023 № 312-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы» в целях замены понятия «знания и умения» понятием «профессиональный уровень» в соответствии с федеральным законодательством.

В областной закон от 27.10.2017 № 175-ОЗ «Об оплате труда в органах государственной власти, иных государственных органах Новгородской области» внесены изменения:

1) областным законом от 31.03.2023 № 312-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы», которым система оплаты труда служащих органов государственной власти, иных государственных органов Новгородской области приведена к единообразию с системой оплаты труда лиц, замещающих государственные должности Новгородской области на профессиональной постоянной основе, должности государственной гражданской службы Новгородской области, приведена к единообразию система выплаты денежного вознаграждения в связи с юбилеями или выслугой лет лицам, занимающим должности служащих Новгородской области и замещающим должности государственной гражданской службы Новгородской области;

2) областным законом от 26.06.2023 № 350-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы», которым установлены размеры должностных окладов по отдельным должностям государственной гражданской службы Новгородской области;

3) областным законом от 04.12.2023 № 410-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы», которым установлено денежное содержание лицам, замещающим государственные должности в Счетной палате Новгородской области, в повышенном размере.

5.2. Законодательство в сфере противодействия коррупции

Противодействие коррупции - одна из самых актуальных сфер современного нормативного правового регулирования не только на федеральном уровне, но и в регионах.

В областной закон от 01.11.2022 № 202-ОЗ «О некоторых вопросах деятельности Новгородской областной Думы в области противодействия коррупции» в 2023 году внесены изменения областными законами от 28.02.2023 № 279-ОЗ «О внесении изменений в областные законы «О статусе депутата Новгородской областной Думы» и «О некоторых вопросах деятельности Новгородской областной Думы в области противодействия коррупции» и областной закон от 28.08.2023 № 371-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные закон», которые упоминались ранее в главе 2 настоящего доклада.

Областной закон от 02.05.2023 № 321-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, проверки достоверности и полноты указанных сведений, принятия решения об осуществлении контроля за расходами указанных лиц» принят в соответствии с Федеральным законом от 6 февраля 2023 года № 12-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях дополнения порядком размещения на официальных сайтах органов местного самоуправления обобщенной информации об исполнении (ненадлежащем исполнении) лицами, замещающими муниципальные должности депутата представительного органа муниципального образования, обязанности представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Областной закон от 02.05.2023 № 322-ОЗ «О порядке уведомления органов прокуратуры или других государственных органов лицами, замещающими государственные должности Новгородской области, о фактах обращения к ним в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений» принят в соответствии с частью 4¹⁻¹ статьи 12¹ Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Указанным областным законом определен порядок уведомления органов прокуратуры или других государственных органов лицами, замещающими государственные должности Новгородской области (за исключением Губернатора Новгородской области, лиц, замещающих государственные должности в Новгородской областной Думе), обо всех фактах обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений.

5.3. Законодательство в сфере административных правонарушений

Существенные изменения претерпел областной закон от 01.02.2016 № 914-ОЗ «Об административных правонарушениях», в него в 2023 году изменения вносились шесть раз, а именно:

1) областным законом от 02.05.2023 № 323-ОЗ «О внесении изменения в областной закон «Об административных правонарушениях», которым изменен перечень должностных лиц Администрации Губернатора Новгородской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в случае нарушения требований нормативных правовых актов органов государственной власти Новгородской области и органов местного самоуправления, регламентирующих вопросы организации предоставления государственных и муниципальных услуг. Принят в связи с организационно-штатными изменениями;

2) областным законом от 29.05.2023 № 340-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях», которым установлена административная ответственность за нарушение дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу, на территории Новгородской области, нарушение порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Новгородской области, нарушение порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Новгородской области;

3) областным законом от 23.10.2023 № 391-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях», принятом в связи с вступлением в силу Федерального закона от 13 июня 2023 года № 230-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», которым установлена административная ответственность за несоблюдение требований к осуществлению деятельности по обращению с животными владельцами приютов для животных и деятельности по обращению с животными без владельцев. При этом из областного закона «Об административных правонарушениях» в целях приведения его в соответствие с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях исключены нормы об установлении ответственности за аналогичные правонарушения, размеры административных штрафов за несоблюдение дополнительных требований к содержанию и выгулу животных приведены в соответствие с размерами штрафов за нарушение общих требований к содержанию животных, установленными федеральным законодательством;

4) областным законом от 23.10.2023 № 397-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях», принятым в целях обеспечения соответствия областного закона «Об административных правонарушениях» нормам Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также установления перечня должностных лиц органов местного самоуправления, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4¹, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при осуществлении муниципального контроля, и об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.21, 7.32⁶, 15.1, 15.14 - 15.15¹⁶, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4¹, частями 20 и 20.1 статьи 19.5, статьями 19.6 и 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при осуществлении внутреннего муниципального финансового контроля;

5) областным законом от 04.12.2023 № 414-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях», которым установлена ответственность за неисполнение решения Правительства Новгородской области об ограничении пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств, принятого в пределах его компетенции при реализации в Новгородской области Правил пожарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 октября 2020 года № 1614, в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей;

6) областным законом от 18.12.2023 № 450-ОЗ «О запрете склонения к искусственному прерыванию беременности на территории, Новгородской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях», принятым в целях установления административной ответственности за склонение беременной женщины к искусственному прерыванию беременности на территории Новгородской области, выразившееся в совершении действий с целью понуждения беременной к искусственному прерыванию беременности путем уговоров, предложений, подкупа, обмана, иным способом, в виде наложения административного штрафа.

Глава 3. Законодательство в сфере социальной политики

§1. Законодательство в сфере здравоохранения

В 2023 году законодательство в сфере здравоохранения неоднократно изменялось, в том числе в связи с расширением объема дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий медицинских работников, приведением областного законодательства в соответствие с федеральным.

В целях приведения областного закона от 20.12.2004 № 360-ОЗ «О мерах по реализации на территории области Федерального закона «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» в соответствие с Федеральным законом от 5 декабря 2022 года № 505-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» в части уточнения полномочий Правительства Новгородской области в области предупреждения распространения туберкулеза принят областной закон от 31.03.2023 № 294-ОЗ «О внесении изменения в статью 11 областного закона «О мерах по реализации на территории области Федерального закона «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации»».

В целях приведения областного закона от 07.11.2008 № 396-ОЗ «О разграничении полномочий областной Думы и Правительства Новгородской области в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения» в соответствие с Федеральным законом от 4 ноября 2022 года № 429-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в части уточнения перечня полномочий Правительства Новгородской области и дополнения полномочием по установлению перечня медицинских организаций, уполномоченных на проведение медицинского освидетельствования на территории Новгородской области принят областной закон от 31.03.2023 № 300-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О разграничении полномочий областной Думы и Правительства Новгородской области в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения».

В областной закон от 08.10.2021 № 8-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки молодых специалистов системы здравоохранения Новгородской области, осуществляющих трудовую деятельность на территории муниципального района, муниципального округа Новгородской области в 2021-2025 годах» внесены изменения:

1) областным законом от 31.03.2023 № 301-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных мерах социальной поддержки молодых специалистов системы здравоохранения Новгородской области, осуществляющих трудовую деятельность на территории муниципального района, муниципального округа Новгородской области в 2021-2025 годах», принятым с целью продления действия мер социальной поддержки отдельных категорий медицинских работников, осуществляющих трудовую деятельность на территории Новгородской области, на период по 31 декабря 2026 года;

2) областным законом от 28.08.2023 № 375-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных мерах социальной поддержки молодых специалистов системы здравоохранения Новгородской области, осуществляющих трудовую деятельность на территории муниципального района, муниципального округа Новгородской области в 2021-2026 годах», принятым с целью закрепления возможности предоставления меры социальной поддержки медицинским работникам, осуществляющим трудовую деятельность в федеральных государственных медицинских организациях, расположенных на территории Новгородской области, которые предоставляют медицинскую помощь прикрепленному к ним населению. Согласно указанному областному закону медицинские работники, ранее трудоустроенные в медицинские организации, уволенные в связи с ликвидацией медицинской организации, но трудоустроившиеся в иную медицинскую организацию, имеют право на получение соответствующих мер социальной поддержки в сроки, предусматривающие право на получение таких мер поддержки;

3) областным законом от 04.12.2023 № 418-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных мерах социальной поддержки молодых специалистов системы здравоохранения Новгородской области, осуществляющих трудовую деятельность на территории муниципального района, муниципального округа Новгородской области в 2021-2026 годах», принятым в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 10 июля 2023 года № 293-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации», которым расширен перечень должностей для получения дополнительных мер социальной поддержки молодыми специалистами системы здравоохранения Новгородской области, осуществляющими трудовую деятельность на территории Новгородской области, а также ссылка на единую государственную информационную систему социального обеспечения (ЕГИССО) заменены на государственную информационную систему «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере», которая действует с января 2024 года.

Областной закон от 31.03.2023 № 302-ОЗ «О внесении изменения в статью 2¹ областного закона «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в сфере охраны здоровья граждан и в области социальной поддержки граждан при возникновении поствакцинальных осложнений» принят в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2022 года № 204-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях уточнения полномочия Правительства Новгородской области в сфере донорства крови и ее компонентов.

Областной закон от 31.03.2023 № 306-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий медицинских работников, осуществляющих трудовую деятельность на территории Новгородской области, в 2022-2024 годах» принят в целях продления действия мер социальной поддержки отдельных категорий медицинских работников, осуществляющих трудовую деятельность на территории Новгородской области на период по 2025 год.

Областной закон от 31.03.2023 № 313-ОЗ «О статусе «Новгородский врач» принят в целях повышения качества оказания медицинской помощи на территории Новгородской области, престижа профессии врача, доверия пациентов к врачу, стимулирования непрерывного и целенаправленного повышения уровня квалификации врачей медицинских организаций, необходимого для применения современных медицинских технологий, повышения их профессиональной культуры, личностного и профессионального роста, выявления лучших профессионалов среди специалистов, имеющих статус «Новгородский врач», для создания «кадрового резерва» в системе здравоохранения при назначении на вакантные должности руководителей медицинских организаций и/или их структурных подразделений. Врачу, которому присвоен статус «Новгородский врач», предоставляется единовременная выплата в размере 500 (пятьсот) тысяч рублей на основании договора о предоставлении единовременной выплаты, заключенного между врачом и уполномоченным органом исполнительной власти Новгородской области в сфере охраны здоровья, содержащего обязательство врача о работе по трудовому договору на условиях, предусмотренных вышеуказанным областным законом, в медицинской организации не менее трех лет со дня заключения договора.

Областной закон от 31.03.2023 № 313-ОЗ «О статусе «Новгородский врач» приведен в соответствие с Федеральным законом от 10 июля 2023 года № 293-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации», в него областным законом от 04.12.2023 № 416-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы» внесены изменения в связи с созданием государственной информационной системы «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере», действующей с января 2024 года.

§2. Законодательство в сфере физкультуры, спорта и молодежной политики

В сфере законодательства физкультуры и спорта в 2023 году приняты следующие областные законы.

Областным законом от 23.10.2023 № 390-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 областного закона «О физической культуре и спорте в Новгородской области», принятым в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 2023 года № 272-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и статью 3 Федерального закона «О публично-правовой компании «Единый регулятор азартных игр» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», права региональных спортивных федераций дополнены правом направлять в общероссийскую спортивную федерацию по соответствующим виду или видам спорта предложения о получении в публично-правовой компании «Единый регулятор азартных игр» информации о заключенных спортсменами, спортивными судьями, тренерами, руководителями спортивных команд, другими участниками официальных спортивных соревнований, спортивными агентами в букмекерских конторах и тотализаторах пари на официальные спортивные соревнования по развиваемым соответствующей спортивной федерацией Новгородской области виду или видам спорта в целях предотвращения противоправного влияния на результаты официальных спортивных соревнований (манипулирования официальными спортивными соревнованиями) и борьбы с ним.

Для ускорения процесса принятия решения по заявлениям о назначении единовременного денежного вознаграждения спортсменам и их тренерам областным законом от 18.12.2023 № 447-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных мерах социальной поддержки спортсменов и их тренеров за достижение высоких спортивных результатов в 2015-2025 годах» уточнен перечень документов, предоставляемых заявителями. Также указанным областным законом продлен срок действия областного закона от 02.06.2014 № 554-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки спортсменов и их тренеров за достижение высоких спортивных результатов в 2015-2025 годах» по 31 декабря 2026 года.

Областной закон от 18.12.2023 № 446-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке заслуженных деятелей физической культуры и спорта в Новгородской области» принят в целях приведения областного закона от 14.12.2007 № 217-ОЗ «О социальной поддержке заслуженных деятелей физической культуры и спорта в Новгородской области» в соответствие с Федеральным законом от 10 июля 2023 года № 293-ФЗ

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации». Кроме того, им проиндексирован размер ежемесячного денежного пособия заслуженным деятелям физической культуры и спорта в 1,045 раза, которое в результате увеличилось на 512 рублей и в итоге составило 11 888 рублей.

Областным законом от 31.03.2023 № 305-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 областного закона «О молодежной политике в Новгородской области» внесены изменения в областной закон от 29.07.2021 № 757-ОЗ «О молодежной политике в Новгородской области», которым уточнены норма о включении молодежных и детских объединений в областной реестр межрегиональных, региональных и местных молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой, а также наименование Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в связи с его преобразованием с 1 января 2023 года.

§3. Законодательство в сфере социальной защиты и социального обеспечения, поддержки семьи и охраны интересов детей

В 2023 году большое внимание, как и ранее, уделялось вопросам социальной поддержки семьи, отдельных категорий граждан, в числе которых участники специальной военной операции и члены их семей.

3.1. Социальная поддержка малоимущих, многодетных и иных семей

Областным законом от 28.02.2023 № 289-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об оказании социальной поддержки отдельным категориям граждан по газификации их домовладений» внесены изменения в областной закон от 26.12.2008 № 457-ОЗ «Об оказании социальной поддержки отдельным категориям граждан по газификации их домовладений» в части уточнения категории граждан, имеющих право на получение меры социальной поддержки на газификацию их домовладений, оснований для отказа в предоставлении такой поддержки.

В областной закон от 04.07.2022 № 149-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки многодетных семей и отдельных категорий граждан по газификации их домовладений» изменения внесены:

1) областным законом от 28.02.2023 № 290-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О дополнительной мере социальной поддержки многодетных семей и отдельных категорий граждан по газификации их домовладений» в целях расширения категорий получателей дополнительной меры

социальной поддержки в виде компенсации расходов, связанных с приобретением до 1 января 2025 года газоиспользующего оборудования. Действие областного закона распространено на малоимущие семьи и малоимущих, одиноко проживающих граждан, военнослужащих и добровольцев, сотрудников силовых структур, проходящих военную службу в зоне проведения специальной военной операции, членов семей таких граждан, а также на членов семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий;

2) областным законом от 26.06.2023 № 359-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О дополнительной мере социальной поддержки многодетных семей, малоимущих семей (малоимущих одиноко проживающих граждан) и отдельных категорий граждан по газификации их домовладений» в целях уточнения места нахождения домовладений отдельных категорий граждан, расширения категории граждан, имеющих право на предоставление мер социальной поддержки, за счет лиц, участвующих в специальной военной операции на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года;

3) областным законом от 18.12.2023 № 448-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы в сфере социальной поддержки граждан» в соответствии с Федеральным законом от 10 июля 2023 года № 293-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» в целях уточнения названия информационной системы о предоставлении мер социальной поддержки. С 1 января 2024 года размещение информации о предоставлении мер социальной поддержки будет осуществляться в государственной информационной системе «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере».

В областной закон от 27.03.2015 № 740-ОЗ «О государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, социальной поддержке отдельным категориям граждан, в том числе лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации» неоднократно вносились изменения, в том числе:

1) областным законом от 28.02.2023 № 292-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, социальной поддержке отдельным категориям граждан, в том числе лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации» в целях установления единого подхода по предоставлению социальной поддержки при наличии трудной жизненной ситуации, возникшей в связи с необходимостью проведения процедуры гемодиализа в медицинских организациях, расположенных на территории

Новгородской области. Гражданам, осуществляющим поездки на процедуру гемодиализа на легковом такси, предоставлена возможность выбора в случае возникновения проблемы с получением документов, подтверждающих поездку;

2) областным законом от 02.05.2023 № 329-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, социальной поддержке отдельным категориям граждан, в том числе лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации» в целях уточнения условий и перечня документов (сведений) для предоставления социальной поддержки гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации в связи с одновременным рождением трех и более детей, перечня видов доходов, учитываемых при расчете дохода граждан для оказания им адресной социальной поддержки, также изменен период предоставления доходов при определении права гражданина на адресную социальную поддержку. Кроме того, закон дополнен нормой, исключающей дублирования выплат по адресной социальной поддержке в виде денежных выплат в возмещение расходов, связанных с необходимостью проезда в автомобильном транспорте межмуниципального сообщения по территории Новгородской области, с целью посещения организации, обеспечивающей техническими средствами реабилитации, протезами, протезно-ортопедическими изделиями, расположенной на территории Новгородской области. Адресная социальная поддержка по предоставлению компенсации за межмуниципальный проезд предоставляется гражданам при условии неполучения компенсации за проезд по постановлению Правительства Российской Федерации от 07 апреля 2008 года № 240 «О порядке обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями)»;

3) областным законом от 29.08.2023 № 378-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, социальной поддержке отдельным категориям граждан, в том числе лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации» установлена мера социальной поддержки семьям граждан, призванных на военную службу по мобилизации, граждан, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы и направленных для прохождения военной службы в зону действия специальной военной операции, сотрудников силовых структур, находящихся в служебной командировке в зоне действия специальной военной операции и в приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения

специальной военной операции, в виде единовременной денежной выплаты один раз в календарном году в размере величины прожиточного минимума в расчете на душу населения, действующего на территории Новгородской области на момент обращения заявителя и определен порядок обращения за указанной мерой социальной поддержки;

4) областным законом от 23.12.2023 № 452-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, социальной поддержке отдельным категориям граждан, в том числе лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации» в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2023 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» и Федеральный закон «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» внесены изменения в части определения понятия «малоимущая семья» и «малоимущий одиноко проживающий гражданин», периода, за который рассчитываются доходы малоимущей семьи (в расчетный период не включается месяц, предшествующий месяцу подачи заявления об оказании государственной социальной помощи малоимущего одиноко проживающего гражданина, что позволяет запрашивать сведения о заработной плате граждан за 3 месяца посредством межведомственного информационного взаимодействия), изменен порядок расчета дохода граждан для решения вопроса об оказании им адресной социальной поддержки. Кроме того, законом увеличен размер социальной поддержки по причине утраты, повреждения жилья и имущества в связи с пожаром на члена семьи с 2 500 рублей до 5 000 рублей, установлен единый размер государственной социальной помощи 3 000 рублей на семью и одиноко проживающего гражданина.

Областной закон от 31.03.2023 № 297-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 областного закона «О ежемесячных денежных выплатах семьям при рождении (усыновлении) третьего и последующих детей, проживающим на территории Новгородской области» принят в целях применения единых подходов к расчету среднедушевого дохода семьи при назначении ежемесячных выплат на детей.

Областной закон от 28.08.2023 № 362-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки родителей, воспитывающих детей, нуждающихся в санаторно-курортном лечении по заключению государственных медицинских организаций» принят взамен утратившего силу областного закона от 05.11.2004 № 329-ОЗ «О льготах на проезд на междугородном транспорте

для детей, нуждающихся в санаторно-курортном лечении»: понятие «льгота на проезд» заменено понятием «дополнительная мера социальной поддержки родителей, воспитывающих детей, нуждающихся в санаторно-курортном лечении по заключению государственных медицинских организаций», при этом прежний объем дополнительной меры социальной поддержки сохранен.

Областной закон от 15.12.2023 № 442-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О дополнительной мере социальной поддержки многодетных семей, воспитывающих детей, обучающихся в профессиональных образовательных организациях, расположенных на территории Новгородской области, в 2022-2023 учебном году» принят в целях распространения действия областного закона от 30.08.2022 № 155-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки многодетных семей, воспитывающих детей, обучающихся в профессиональных образовательных организациях, расположенных на территории Новгородской области, в 2022-2023 учебном году» в части предоставления дополнительной меры социальной поддержки в виде компенсации в размере 50 процентов от стоимости обучения детей из многодетных семей, обучающихся по очной форме обучения на платной основе по образовательным программам среднего профессионального образования в образовательных организациях, реализующих программы среднего профессионального образования, расположенных на территории Новгородской области, в 2024-2025 годах.

Областной закон от 15.12.2023 № 439-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О региональном капитале «Первый ребенок» принят с целью перехода на проактивный режим определения права на региональный капитал «Первый ребенок», установленный областным законом от 29.01.2019 № 369-ОЗ «О региональном капитале «Первый ребенок», на детей, рожденных после 1 января 2024 года.

3.2. Социальное обслуживание

В областной закон от 29.10.2014 № 650-ОЗ «О мерах по реализации Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» на территории Новгородской области» изменения внесены трижды:

1) областным законом от 02.05.2023 № 317-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О мерах по реализации Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» на территории Новгородской области» в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2022 года № 570-ФЗ «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» внесены изменения в перечень граждан, получающих социальные услуги в форме социального обслуживания на дому, в полустационарной и стационарной формах социального обслуживания бесплатно.

Из перечня, установленного областным законодательством, исключены участники и инвалиды Великой Отечественной войны, в связи с включением их в перечень, установленный федеральным законодательством;

2) областным законом от 26.06.2023 № 358-ОЗ «О внесении изменений в областную закон «О мерах по реализации Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» на территории Новгородской области» установлены дополнительные меры социальной поддержки постоянно проживающих в Новгородской области участников специальной военной операции, определенных Указом Президента Российской Федерации от 3 апреля 2023 года № 232 «О создании Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества». Категории граждан, которым социальные услуги в форме социального обслуживания на дому, в стационарной и полустационарной формах социального обслуживания предоставляются бесплатно, дополнены ветеранами боевых действий, принимавшими участие (содействовавшими выполнению задач) в специальной военной операции; уволенными с военной службы (службы, работы) и лицами, принимавшими в соответствии с решениями органов публичной власти Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики участие в боевых действиях в составе Вооруженных Сил Донецкой Народной Республики, Народной милиции Луганской Народной Республики, воинских формирований и органов Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики начиная с 11 мая 2014 года; родителями, находившимися на иждивении у лиц, призванных на военную службу по мобилизации, лиц, заключивших контракты о прохождении военной службы, лиц, заключивших контракты о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, погибших в результате участия в специальной военной операции.

Кроме того, перечень срочных социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, дополнен услугой по сопровождению лиц из числа вышеназванных категорий граждан при госпитализации в медицинские организации в целях осуществления ухода за ними;

3) областным законом от 18.02.2023 № 448-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы в сфере социальной поддержки граждан» изменено название информационной системы о предоставлении мер социальной поддержки. С 1 января 2024 года размещение информации о предоставлении мер социальной поддержки будет осуществляться в государственной информационной системе «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере».

3.3. Социальная поддержка граждан в связи с участием граждан в специальной военной операции

В областной закон от 31.10.2022 № 192-ОЗ «О мере социальной поддержки граждан, призванных на военную службу по мобилизации, граждан, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы с войсками национальной гвардии Российской Федерации» изменения внесены:

1) областным законом от 02.05.2023 № 332-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О мере социальной поддержки граждан, призванных на военную службу по мобилизации, граждан, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы с войсками национальной гвардии Российской Федерации» в целях оказания поддержки гражданам, имеющим постоянное место жительства на территории Новгородской области, заключившим контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, с воинскими частями Министерства обороны Российской Федерации и зачисленным в списки личного состава воинских частей в виде единовременной денежной выплаты в размере 100,0 тысяч рублей;

2) областным законом от 10.11.2023 № 403-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О мере социальной поддержки граждан, призванных на военную службу по мобилизации, граждан, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы с войсками национальной гвардии Российской Федерации» в целях оказания поддержки новым категориям лиц, которым предусмотрена единовременная денежная выплата в размере 100,0 тыс. рублей, осуществляемая в беззаявительном порядке. К этим лицам отнесены военнослужащие, заключившие во время прохождения военной службы по призыву первый контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации до 1 ноября или после 31 декабря 2023 года, военнослужащие из числа граждан, призванные на военную службу по мобилизации, заключившие первый контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации до 1 ноября или после 31 декабря 2023 года.». Кроме того, заголовок областного закона изменен на «О мере социальной поддержки отдельных категорий граждан, привлекаемых к участию в специальной военной операции».

В областной закон от 01.11.2022 № 204-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки обучающихся, являющихся детьми граждан, призванных на военную службу по мобилизации, граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы, граждан, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, сотрудников, находящихся в служебной командировке в зоне действия специальной военной операции, а также детьми таких граждан, сотрудников, погибших (умерших) или ставших инвалидами в результате участия в специальной военной операции, на 2022-2023 годы, и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» внесены изменения:

1) областным законом от 28.08.2023 № 376-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных мерах социальной поддержки обучающихся, являющихся детьми граждан, призванных на военную службу по мобилизации, граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы, граждан, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, сотрудников, находящихся в служебной командировке в зоне действия специальной военной операции, на 2022-2023 годы, и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» в целях установления дополнительной меры социальной поддержки в виде обеспечения бесплатным горячим питанием (компенсацией за питание) детям граждан, погибших (умерших) при выполнении задач в ходе специальной военной операции, граждан, ставших инвалидами I группы в результате участия в специальной военной операции;

2) областным законом от 15.12.2023 № 444-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных мерах социальной поддержки обучающихся, являющихся детьми граждан, призванных на военную службу по мобилизации, граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы, граждан, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, сотрудников, находящихся в служебной командировке в зоне действия специальной военной операции, на 2022-2023 годы, и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» в целях продления предоставления дополнительных мер социальной поддержки в 2024 году, увеличения размера питания обучающихся с 1 января 2024 года со 112 рублей за учебный день до 117 рублей за учебный день, расширения категории получателей обучающимися, являющимися пасынками и падчерицами граждан, призванных на военную службу по мобилизации,

граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы, граждан, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, сотрудников, находящихся в служебной командировке, а также обучающимися, являющимися пасынками и падчерицами таких граждан, сотрудников, погибших (умерших) или ставших инвалидами в результате участия в специальной военной операции.

В 2023 году принят областной закон от 15.12.2023 № 436-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан, награжденных государственными наградами Российской Федерации и (или) наградой Новгородской области - орденом «За честь и мужество» за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции», которым установлена единовременная денежная выплата участникам специальной военной операции, имеющим место жительства на территории Новгородской области, награжденным государственными наградами Российской Федерации или наградой Новгородской области - орденом «За честь и мужество» за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции, а в случае награждения гражданина из числа вышеуказанных лиц посмертно либо неполучения гражданином единовременной денежной выплаты в связи с его гибелью (смертью) выплата предоставляется членам его семьи. Областным законом определен порядок предоставления единовременной денежной выплаты, установлены основания для отказа.

Областной закон от 10.11.2023 № 402-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан, привлекаемых к участию в специальной военной операции» принят в целях установления дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты в размере 300,0 тыс. рублей гражданину, заключившему первый контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации в период с 1 ноября 2023 года по 31 декабря 2023 года, определен порядок предоставления дополнительной меры социальной поддержки.

3.4. Социальная поддержка ветеранов, иных категорий граждан

Областной закон от 15.12.2023 № 433-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан в 2024-2027 годах» принят в целях установления дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты в размере 20,0 тысяч рублей на проведение капитального ремонта жилых помещений, в которых проживают ветераны Великой Отечественной войны, не имеющие оснований для обеспечения жильем в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» и Федеральным законом от 12 января

1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах». Указанным областным законом предусмотрено предоставление дополнительной меры социальной поддержки лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденным орденами и медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны.

Областным законом от 18.12.2023 № 448-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы в сфере социальной поддержки граждан», в том числе в связи с установлением в областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов коэффициента индексации 1,045 для увеличения с 1 января 2024 года размеров ежемесячных денежных выплат и компенсаций, областными законами внесены изменения:

1) областной закон от 06.02.2004 № 250-ОЗ «О дополнительных мерах социальной защиты инвалидов вследствие военной травмы, полученной при прохождении службы по призыву в Афганистане или на территории Северо-Кавказского региона» в части индексации ежемесячной денежной компенсации, также в целях корректировки названия государственной программы Новгородской области, на реализацию мероприятий которой предусмотрены средства областного бюджета на для осуществления выплат отдельным категориям граждан в рамках областного закона;

2) областной закон от 11.11.2005 № 557-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан» в части индексации ежемесячной денежной выплаты;

3) областной закон от 08.09.2006 № 710-ОЗ «О ветеранах труда Новгородской области» в части индексации ежемесячной денежной выплаты;

4) областной закон от 27.08.2009 № 586-ОЗ «О предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах и поселках городского типа» в целях изменения размера компенсации расходов по отоплению для домов, не имеющих центрального отопления (размер компенсации расходов по приобретению топлива для отопления домов, не имеющих центрального отопления отдельным категориям граждан, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах и поселках городского типа увеличен с 8 052 рублей до 8 436 рублей в год);

5) областной закон от 09.12.2019 № 493-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, обучающихся в общеобразовательных организациях, и о внесении изменений в областной закон «О мерах по социальной поддержке обучающихся» в части изменения размера компенсации на питание с 45 рублей на 47 рублей в учебный день на одного обучающегося.

Областной закон от 18.12.2023 № 451-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О государственной социальной помощи на основании социального контракта в Новгородской области» принят в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством областного закона от 23.12.2019 № 497-ОЗ «О государственной социальной помощи на основании социального контракта в Новгородской области» в части установления полномочий Правительства Новгородской области или уполномоченного им органа исполнительной власти Новгородской области в сфере оказания (предоставления) государственной социальной помощи на основании социального контракта, а также изменения порядка расчета среднедушевого дохода семьи (дохода одиноко проживающего гражданина) при принятии решения о предоставлении государственной социальной помощи на основании социального контракта. Кроме того, изменено наименование системы размещения и получения информации об оказании государственной социальной помощи, которая с 1 января 2024 года будет осуществляться в государственной информационной системе «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере».

§4. Законодательство в сфере образования, науки, опеки и попечительства

В областной закон от 23.12.2008 № 455-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями в области образования, опеки и попечительства и по оказанию мер социальной поддержки» изменения внесены:

1) областным законом от 28.02.2023 № 291-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями в области образования, опеки и попечительства и по оказанию мер социальной поддержки», которым в соответствии с федеральным законодательством изменена формула расчета субвенции бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов, городского округа на осуществление отдельных государственных полномочий по оказанию мер социальной поддержки в виде полного государственного обеспечения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования.

Кроме того, формула расчета объема субвенции дополнена новой формулой расчета объема средств на оказание дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной выплаты на содержание лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя;

2) областным законом от 04.12.2023 № 422-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями в области образования, опеки и попечительства и по оказанию мер социальной поддержки» продлен срок предоставления дополнительной меры социальной поддержки отдельным категориям педагогических работников, трудоустроившихся в муниципальные образовательные организации, реализующие образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, и осуществляющих трудовую деятельность на территории муниципального района, муниципального округа по 2026 год включительно, дополнен абзацем порядок расчета субвенций бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов, городского округа на осуществление отдельных государственных полномочий по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг).

В областной закон от 28.09.2020 № 616-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан, обучающихся по образовательным программам высшего образования - программам ординатуры в 2020-2024 годах» изменения внесены:

1) областным законом от 31.03.2023 № 303-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан, обучающихся по образовательным программам высшего образования - программам ординатуры в 2020-2024 годах» продлено действие мер социальной поддержки граждан, обучающихся по образовательным программам высшего образования - программам ординатуры на период по 2025 год включительно;

2) областным законом от 04.12.2023 № 416-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы» изменено название информационной системы о предоставлении мер социальной поддержки, которая с 1 января 2024 года будет осуществляться в государственной информационной системе «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере».

Областной закон от 26.06.2023 № 343-ОЗ «О внесении изменения в статью 7 областного закона «О реализации Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» на территории Новгородской области» принят в целях приведения областного закона от 02.08.2013 № 304-ОЗ «О реализации Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» на территории Новгородской области» в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части установления, нормы о необходимости согласования с федеральным органом исполнительной власти порядка признания организаций региональными инновационными площадками.

Областной закон от 26.06.2023 № 352-ОЗ «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О порядке расчета субвенций бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городского округа на реализацию полномочий по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования в муниципальных образовательных организациях» принят в связи с участием Новгородской области в федеральном проекте «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» национального проекта «Образование» в целях внедрения должности советника директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями. С 1 сентября 2023 года общее число общеобразовательных организаций Новгородской области, в которых введены должности советника по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями составило 65.

В областной закон от 28.12.2015 № 895-ОЗ «Об установлении порядка и размера выплаты денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, в приемной семье, а также об установлении порядка предоставления дополнительных мер социальной поддержки в виде выплаты денежных средств на содержание лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» внесены изменения:

1) областным законом от 28.02.2023 № 288-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы о мерах социальной поддержки лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в целях установления порядка предоставления дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной выплаты денежных средств на содержание лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя;

2) областным законом от 23.10.2023 № 392-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы» в целях изменения названия информационной системы о предоставлении мер социальной поддержки.

В областной закон от 05.09.2014 № 618-ОЗ «О мерах социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и иных лиц» изменения внесены:

1) областным законом от 28.02.2023 № 288-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы о мерах социальной поддержки лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в целях установления положений об обеспечении лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования, питанием, одеждой, обувью, мягким инвентарем, денежными средствами на личные расходы;

2) областным законом от 15.12.2023 № 431-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О мерах социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и иных лиц», в соответствии с изменениями Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья (в том числе с различными формами умственной отсталости), уже получившим образование по профессии рабочего или служащего, возможности пройти бесплатное профессиональное обучение в целях овладения новой профессией рабочего или должностью служащего с учетом потребностей производства, вида профессиональной деятельности. Указанным областным законом установлено, что выплата детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья (в том числе с различными формами умственной отсталости) в течение всего периода прохождения обучения, пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей, а также ежемесячного пособия осуществляется в течение всего периода прохождения обучения, установлено предоставление лицам из числа детей-сирот выплаты (сертификата) на приобретение жилого помещения в собственность либо на полное погашение ипотечного кредита, предоставленного на приобретение жилого помещения.

Областной закон от 15.12.2023 № 437-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городского округа отдельными государственными полномочиями по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» принят в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части уточнения формулы расчета объема субвенций бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов, городскому округу на осуществление отдельных государственных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (введен поэтапный расчет объема субвенций).

В областной закон от 01.06.2022 № 119-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки молодых специалистов системы образования Новгородской области, осуществляющих трудовую деятельность на территории Новгородской области» внесены изменения:

1) областным законом от 26.06.2023 № 353-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных мерах социальной поддержки молодых специалистов системы образования Новгородской области, осуществляющих трудовую деятельность на территории Новгородской области» с целью предоставления дополнительных мер социальной поддержки молодым специалистам системы образования Новгородской области, получившим высшее или среднее профессиональное образование в 2022 или 2023 году и заключившим трудовой договор с образовательной организацией в 2023 году. Дополнительные меры социальной поддержки распространены на педагогических работников, заключивших трудовой договор с государственной образовательной организацией Новгородской области, реализующей образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, не зависимо от места ее расположения;

2) областным законом от 15.12.2023 № 443-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных мерах социальной поддержки молодых специалистов системы образования Новгородской области, осуществляющих трудовую деятельность на территории Новгородской области» с целью распространения дополнительных мер социальной поддержки на педагогических работников, получивших высшее или среднее профессиональное образование в 2022 или 2023 году и заключивших в период обучения по образовательным программам высшего и среднего профессионального образования трудовой договор с образовательной организацией на замещение должности педагогического работника.

Областной закон от 23.10.2023 № 393-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в сфере науки и государственной научно-технической политики» принят в соответствии с Федеральным законом от 16 апреля 2022 года № 108-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» и статью 8 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», согласно которому расширены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области формирования и реализации государственной научно-технической политики. Полномочия Правительства Новгородской области, определенные областным законом от 31.03.2014 № 525-ОЗ «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в сфере науки и государственной научно-технической политики» дополнены правом осуществлять финансовое обеспечение проведения научных исследований и (или) экспериментальных разработок в федеральных государственных научных организациях, федеральных государственных образовательных организациях высшего образования, реализации программ или планов развития федеральных государственных научных организаций, а также участвовать в формировании инфраструктуры указанных научных организаций.

§5. Законодательство в сфере культуры и культурного наследия

В областные законы от 22.12.2016 № 42-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки заслуженных деятелей культуры и искусства Новгородской области в 2017-2025 годах» и от 22.12.2016 № 45-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки поэтов и писателей Новгородской области в 2017-2025 годах» внесены изменения:

1) областным законом от 02.05.2023 № 328-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы» в целях уточнения наименования документов, подтверждающих регистрацию в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования, которые предоставляются для назначения ежегодных единовременных выплат;

2) областным законом от 15.12.2023 № 428-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы» в целях продления действия областных законов до 2026 года, размер денежной выплаты увеличен в связи с индексацией на 4,5 процента, в результате чего указанная денежная выплата заслуженным деятелям культуры составила 9 700 рублей, поэтам и писателям - 15 951 рубль.

Областной закон от 26.06.2023 № 351-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О дополнительных мерах социальной поддержки обучающихся в организациях дополнительного образования в сфере культуры и областной государственной бюджетной профессиональной образовательной организации, реализующей образовательные программы среднего профессионального образования в сфере культуры» принят в связи с необходимостью повышения стипендий обучающимся, проявившим способности в учебной и творческой деятельности, являющимся учащимися в организациях дополнительного образования в сфере культуры Новгородской области и в Новгородском областном колледже искусств имени С.В. Рахманинова - размер 4-х ежемесячных стипендий для обучающихся в колледже искусств увеличен с 1 092 рублей до 2 000 рублей, размер 26 ежемесячных стипендий обучающимся в организациях дополнительного образования увеличен с 828 рублей до 1 500 рублей.

Областной закон от 28.08.2023 № 364-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области культуры» принят в соответствии с Федеральным законом от 14 апреля 2023 года № 129-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым расширены полномочия органов государственной власти в сфере культуры. В частности, к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области культуры отнесены создание и поддержка учреждений культуры и искусства. Одновременно закреплено право участвовать в сохранении и пополнении государственной части Музейного фонда Российской Федерации, в состав которой входят музейные предметы и музейные коллекции, находящиеся в федеральной собственности, и негосударственной части Музейного фонда Российской Федерации, в состав которой входят музейные предметы и музейные коллекции, находящиеся в муниципальной собственности, посредством взаимодействия с музеями, расположенными на территории субъекта Российской Федерации.

Областной закон от 15.12.2023 № 435-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) на территории Новгородской области» принят в соответствии с Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» в целях уточнения полномочий Правительства Новгородской области по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия, а также предоставления Правительству Новгородской области или органу исполнительной власти области,

уполномоченному в области охраны объектов культурного наследия, право участвовать в организации сохранения и популяризации, расположенных на территории области, объектов культурного наследия (из числа находящихся в федеральной или муниципальной собственности), в том числе в финансировании соответствующих мероприятий за счет средств областного бюджета, софинансировании мероприятий по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения, полномочия по государственной охране которых переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством.

Областной закон от 28.08.2023 № 363-ОЗ «О внесении изменений в статью 12 областного закона «О библиотечном деле и обязательном экземпляре документов в Новгородской области» принят в соответствии с Федеральным законом от 14 апреля 2023 года № 129-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым полномочия органов государственной власти в сфере культуры дополнены полномочием по комплектованию и обеспечению сохранности библиотечных фондов библиотек. Кроме того, закреплено право участвовать в организации комплектования и обеспечения сохранности библиотечных фондов библиотек, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, учредителями которых являются федеральные органы государственной власти или органы местного самоуправления.

§6. Законодательство в сфере трудовых отношений

Областной закон от 28.08.2023 № 369-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О квотировании рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних граждан в Новгородской области» принят в соответствии с областным законодательством в части актуализации порядка предоставления субсидий работодателям, принявшим на работу несовершеннолетних в счет установленной квоты, а также в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», согласно которому виды федерального государственного контроля (надзора), виды регионального государственного контроля (надзора) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, виды муниципального контроля устанавливаются федеральными законами. При этом федеральным законодательством вид регионального государственного контроля (надзора), к предмету которого относится оценка соблюдения требований по квотированию рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних граждан, не установлен, в связи с чем признана утратившей силу статья 6¹ областного закона от 03.10.2011 № 1054-ОЗ «О квотировании рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних граждан в Новгородской области».

Областной закон от 29.09.2023 № 381-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об охране труда в Новгородской области» принят в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации», а также с нормами и терминологией Трудового кодекса Российской Федерации в части уточнения полномочий Правительства Новгородской области и органа исполнительной власти Новгородской области, а также полномочий органов местного самоуправления Новгородской области в сфере охраны труда.

Областной закон от 29.09.2023 № 383-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Новгородской области, на 2024 год» принят в соответствии с частью 3 статьи 227¹ Налогового кодекса Российской Федерации. Указанным областным законом на 2024 год установлен коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, используемый при исчислении суммы налога на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» на территории Новгородской области, в размере 1,61.

Глава 4. Законодательство в сфере безопасности, охраны правопорядка, правосудия

В областной закон от 08.02.96 № 36-ОЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» внесены изменения:

1) областным законом от 28.02.2023 № 273-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», принятым в соответствии с Федеральным законом от 4 ноября 2022 года № 423-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», которым определены права и обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, кроме того закреплено право иностранных граждан и лиц без гражданства на предоставление единовременных денежных выплат в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера наравне с гражданами Российской Федерации;

2) областным законом от 28.02.2023 № 274-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы», которым уточнены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного

самоуправления в области гражданской обороны и в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

3) областным законом от 29.09.2023 № 380-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», принятым в целях устранения нарушения правил юридической техники.

Областной закон от 31.03.2023 № 311-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О реализации Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка» на территории Новгородской области» принят в целях оказания поддержки гражданам, участвующим в охране общественного порядка на территории Новгородской области (народным дружинникам), в том числе, путем обеспечения их форменной одеждой, отличной от форменной одежды, предусмотренной областным законом от 01.12.2014 № 663-ОЗ «О реализации Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка» на территории Новгородской области».

Областной закон от 29.05.2023 № 337-ОЗ «О внесении изменений в статью 10 областного закона «Об основаниях, условиях, порядке обязательного государственного личного страхования работников противопожарной службы Новгородской области» принят в целях приведения областного закона от 04.05.2010 № 746-ОЗ «Об основаниях, условиях, порядке обязательного государственного личного страхования работников противопожарной службы Новгородской области» в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством», согласно которому основанием для назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности является листок нетрудоспособности, сформированный медицинской организацией и размещенный в информационной системе страховщика в форме электронного документа, подписанный с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи медицинским работником и медицинской организацией. Выдача листков временной нетрудоспособности на бумажном носителе осуществляется лишь отдельным категориям застрахованных лиц, определенным законодательством.

В областной закон от 30.05.2012 № 74-ОЗ «Об оказании бесплатной юридической помощи на территории Новгородской области» внесены изменения:

1) областным законом от 28.08.2023 № 365-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 областного закона «Об оказании бесплатной юридической помощи на территории Новгородской области», принятым в соответствии с Федеральным законом от 13 июня 2023 года № 225-ФЗ «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», которым расширен перечень граждан, которые

обеспечиваются бесплатной квалифицированной правовой помощью, а именно: члены семей военнослужащих, принимавших (принимающих) участие в проведении специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, военнослужащих, выполнявших (выполняющих) задачи по защите Государственной границы Российской Федерации и приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции, а также мобилизованных граждан и граждан, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации. Указанным областным законом в связи с тем, что вопрос предоставления бесплатной юридической помощи данным категориям граждан урегулирован на федеральном уровне, нормы, регулирующие аналогичные отношения, признаны утратившими силу;

2) областным законом от 23.10.2023 № 396-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об оказании бесплатной юридической помощи на территории Новгородской области», принятым в целях регулирования деятельности государственного юридического бюро, которое в силу норм статьи 17 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» является участником государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Новгородской области. Кроме того, в связи с поступлением предложения Адвокатской палаты Новгородской области и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области по вопросу увеличения размера оплаты за оказанную адвокатами бесплатную юридическую помощь, увеличен размер оплаты за оказанную адвокатом бесплатную юридическую помощь.

Областной закон от 15.12.2023 № 429-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О расчете субвенций бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов, городского округа для финансового обеспечения государственных полномочий по составлению (изменению, дополнению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» принят в целях устранения несоответствия в части содержания государственных полномочий по составлению (изменению, дополнению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2022 года № 1894 утверждена Методика распределения субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных исполнительно-распорядительным органам муниципальных образований полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации.

Глава 5. Законодательство в сфере природных ресурсов и охраны окружающей среды

§1. Законодательство в сфере использования и охраны природных ресурсов

Областной закон от 31.03.2023 № 298-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О некоторых вопросах оборота земель сельскохозяйственного назначения на территории Новгородской области» принят в соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 5 декабря 2022 года № 507-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в целях уточнения механизма изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, при их неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации.

Областной закон от 28.08.2023 № 368-ОЗ «О внесении изменения в областной закон «Об особо охраняемых природных территориях регионального значения» принят в соответствии с Федеральным законом от 18 марта 2023 года № 77-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях уточнения преамбулы областного закона от 01.03.2019 № 379-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях регионального значения».

Областной закон от 28.08.2023 № 372-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О порядке заготовки пищевых лесных ресурсов, сбора лекарственных растений, заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов гражданами для собственных нужд» принят в целях приведения областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством в части уточнения порядка заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений (березового сока), недревесных лесных ресурсов (хвороста), а также дополнения нормой об установлении возможности применения ручного инструмента (ручных пил, топоров, легких бензопил) при заготовке валежника.

Областной закон от 04.12.2023 № 415-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд и ставках платы для граждан по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд» принят в целях приведения в соответствие с Лесным кодексом Российской Федерации в части уточнения понятия «иные собственные нужды» и установлении нормативов заготовки гражданами древесины для иных собственных нужд, определения ежегодного допустимого объема изъятия древесины, уточнения времени

начала и завершения приема заявлений о заключении договора купли-продажи лесных насаждений и документов, необходимых для принятия решения о возможности заключения договора купли-продажи лесных насаждений, на определенные уполномоченным органом в предшествующем году на очередной год объемы заготовки гражданами древесины для собственных нужд - первый рабочий день текущего года в 9 часов 00 минут и завершение в 23 часа 59 минут 15 ноября текущего года.

В областной закон от 27.04.2015 № 763-ОЗ «О предоставлении земельных участков на территории Новгородской области» внесены изменения:

1) областным законом от 28.08.2023 № 374-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О предоставлении земельных участков на территории Новгородской области», принятым во исполнение распоряжения Президента Российской Федерации от 06.06.2023 № 174-рп «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей» в целях установления случаев и порядка предоставления в собственность бесплатно земельных участков на территории Новгородской области военнослужащим, лицам, заключившим контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, и лицам, проходящим (проходившим) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, удостоенным звания Героя Российской Федерации или награжденным орденами Российской Федерации за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции и являющимися ветеранами боевых действий, а также членам семей указанных военнослужащих, погибших (умерших) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в ходе участия в специальной военной операции;

2) областным законом от 04.12.2023 № 423-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 областного закона «О предоставлении земельных участков на территории Новгородской области», принятым в соответствии с Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 492-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации», согласно которому земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в безвозмездное пользование для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства в муниципальных образованиях, определенных законом субъекта Российской Федерации, гражданам, которые работают по основному месту работы

в таких муниципальных образованиях, по профессиям, специальностям, установленным законом субъекта Российской Федерации, на срок не более чем шесть лет.

В соответствии с указанным Федеральным законом принят также областной закон от 04.12.2023 № 411-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О муниципальных образованиях Новгородской области, в которых земельные участки предоставляются в безвозмездное пользование для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства на срок не более чем шесть лет, и специальностях, работа по которым дает право гражданам получить указанные земельные участки» согласно которому земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в безвозмездное пользование для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства в муниципальных образованиях, определенных законом субъекта Российской Федерации, гражданам, которые работают по основному месту работы в таких муниципальных образованиях, по профессиям, специальностям, установленным законом субъекта Российской Федерации, на срок не более чем шесть лет. Также указанным областным законом внесены изменения в связи с преобразованием Демянского, Мошенского, Пестовского, Крестецкого муниципальных районов Новгородской области в муниципальные округа, а также упразднением всех поселений, ранее входивших в их состав.

Областной закон от 04.12.2023 № 424-ОЗ «О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об определении муниципальных образований Новгородской области, в которых земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в безвозмездное пользование гражданам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности» принят в связи с преобразованием Демянского, Мошенского, Пестовского, Крестецкого муниципальных районов Новгородской области в муниципальные округа, а также упразднением всех поселений ранее входивших в их состав.

§2. Законодательство в сфере охраны окружающей среды и животного мира

Областной закон от 29.09.2023 № 382-ОЗ «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О полномочиях Правительства Новгородской области в области охраны атмосферного воздуха» принят в соответствии с Федеральным законом от 13 июня 2023 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха», которым уточнены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха.

Областной закон от 15.12.2023 № 427-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области обращения с животными на территории Новгородской области» принят в целях устранения дублирования полномочий Правительства Новгородской области и органов местного самоуправления.

Раздел III. Совершенствование федерального и областного законодательства

Глава 1. Контроль за исполнением областных законов и мониторинг областного законодательства и практики его применения

Новгородская областная Дума, наряду с другими уполномоченными на то органами, осуществляет контроль за соблюдением и исполнением областных законов.

Начиная с 2008 года деятельность Новгородской областной Думы по осуществлению мониторинга областного законодательства и практики его применения организуется комиссией Новгородской областной Думы по вопросам осуществления мониторинга областного законодательства и практики его применения.

В 2023 году Новгородская областная Дума продолжила плановую деятельность по осуществлению мониторинга законодательства и практики его применения. Основными задачами мониторинга областного законодательства и практики его применения является определение степени урегулированности областным законом вопросов, отнесенных к предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения, определение соответствия областных законов Конституции Российской Федерации и действующему федеральному законодательству, выявление причин, препятствующих исполнению областных законов и выработка предложений по их устранению, а также выработка мер по повышению эффективности правоприменения и противодействия коррупции.

Мониторинг правоприменения осуществляется на основании анализа норм действующего законодательства и информации органов исполнительной власти Новгородской области, органов местного самоуправления, государственных учреждений, осуществляющих реализацию областных законов.

В соответствии с решением комиссии Новгородской областной Думы по вопросам осуществления мониторинга областного законодательства и практики его применения от 21 февраля 2023 года проведен мониторинг правоприменения 7 областных законов, а именно:

1) областного закона от 22.12.2016 № 42-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки заслуженных деятелей культуры и искусства Новгородской области в 2017 - 2025 годах»;

2) областного закона от 26.12.2008 № 457-ОЗ «Об оказании социальной поддержки отдельным категориям граждан по газификации их домо-владений», в части регулирования общественных отношений по оказанию социальной поддержки по газификации (далее - газификация) отдельным категориям граждан;

3) областного закона от 23.10.2014 № 639-ОЗ «О государственной поддержке граждан, желающих переселиться в сельскую местность Новгородской области в 2015-2017 годах; и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов Новгородской области отдельными государственными полномочиями»;

4) областного закона от 20.07.2007 № 145-ОЗ «О порядке заготовки пищевых лесных ресурсов, сбора лекарственных растений, заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов гражданами для собственных нужд»;

5) областного закона от 27.11.2017 № 184-ОЗ «О порядке и норма-ти-вах заготовки гражданами древесины для собственных нужд и ставках платы для граждан по договору купли-продажи лесных насаждений для собствен-ных нужд»;

6) областного закона от 11.10.2021 № 12-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере комплексного развития территорий в Нов-городской области, а также разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в этой сфере»;

7) областного закона от 31.10.2012 № 149-ОЗ «О патентной системе налогообложения».

§1. Областной закон от 22.12.2016 № 42-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки заслуженных деятелей культуры и искусства Новгородской области в 2017-2025 годах»

Мониторинг областного закона от 22.12.2016 № 42-ОЗ «О дополни-тельных мерах социальной поддержки заслуженных деятелей культуры и искусства Новгородской области в 2017-2025 годах» (далее - областной закон № 42-ОЗ) осуществлен за период с 1 января 2020 года по 1 апреля 2023 года. Названным областным законом установлен порядок, условия и размер предо-ставления дополнительных мер социальной поддержки заслуженным деяте-лям культуры и искусства Новгородской области. Меры социальной под-держки предоставляются в виде денежных выплат, выплачиваемых за счет средств, предусмотренных в областном бюджете на реализацию мероприятий государственной программы Новгородской области «Развитие культуры и

архивного дела Новгородской области на 2019 - 2024 годы» заслуженным деятелям культуры и искусства Новгородской области, к которым отнесены граждане, местом жительства которых является территория Новгородской области, проработавшие не менее 25 лет в областных учреждениях культуры и искусства, имеющие награды в сфере культуры за заслуги в области культуры и искусства.

Денежная выплата назначается кандидатам по результатам отбора, проведенного с учетом критериев оценки их творческой деятельности. Критериями оценки творческой деятельности заслуженных деятелей культуры и искусства Новгородской области, претендующих на получение денежных выплат, являются наличие наград (государственные, ведомственные, региональные) в сфере культуры за заслуги в области культуры и искусства и стаж работы в областных учреждениях культуры и искусства, которые оцениваются в баллах. Денежные выплаты назначаются министерством культуры Новгородской области (далее - министерство) кандидатам, набравшим наибольшее количество баллов. В случае если кандидаты набрали одинаковое количество баллов, денежные выплаты назначаются кандидатам, подавшим документы первыми. Ежегодно назначается 11 денежных выплат. В 2020 году сумма выплаты составляла 13 409 рублей, в 2021 году - 13 905 рублей, в 2022 году - 14 461 рубль, в 2023 году - 15 264 рубля.

По информации министерства, для назначения денежной выплаты представлено:

в 2020 году - 15 заявлений. Согласно представленным документам 11 кандидатов имели государственные награды, 9 кандидатов - ведомственные, 11 - региональные, стаж работы в областных учреждениях культуры и искусства ниже 25 лет имели 3 кандидата, от 25 до 40 лет - 9 кандидатов, от 41 до 49 лет - 1 кандидат и от 50 лет и выше - 2 кандидата;

в 2021 году - 22 заявления, из которых 12 кандидатов имели государственные награды, 9 - ведомственные, 13 - региональные. Стаж работы в областных учреждениях культуры и искусства ниже 25 лет имели 2 кандидата, от 25 до 40 лет - 15 кандидатов, от 41 до 49 лет - 5 кандидатов;

в 2022 году - 16 заявлений, из которых 13 кандидатов имели государственные награды, 5 - ведомственные, 12 - региональные. Стаж работы в областных учреждениях культуры и искусства ниже 25 лет у 2 кандидатов, от 25 до 40 лет у 15 кандидатов, от 41 до 49 лет у 5 кандидатов.

По результатам рассмотрения комиссией представленных кандидатами документов министерством в период с 2020 по 2022 годы денежные выплаты ежегодно назначены 11 заслуженным деятелям культуры и искусства Новгородской области, набравшим наибольшее количество баллов.

Отказано в назначении денежных выплат в 2020 году - 4 кандидатам, в 2021 году - 11 кандидатам, в 2022 году - 5 кандидатам. Основаниями для отказа в назначении денежных выплат явилась недостаточность стажа работы в областных учреждениях культуры и искусства Новгородской области, отсутствие наград в сфере культуры за заслуги в области культуры и искусства, более слабые позиции по сравнению с другими кандидатами, представившими заявления о назначении денежных выплат.

По информации министерства случаев излишне выплаченных денежных средств за запрашиваемый период не допущено, суммы денежных средств областного бюджета, направленных на реализацию областного закона № 42-ОЗ, составили в:

2020 году - 147 500 рублей;

2021 году - 153 000 рублей;

2022 году - 159 100 рублей;

2023 году - 167 900 рублей.

Жалоб, связанных с реализацией областного закона № 42-ОЗ, от граждан в министерство не поступало, судебные споры отсутствуют.

В результате анализа норм областного закона № 42-ОЗ при осуществлении мониторинга выявлена необходимость внесения изменений в статью 2 областного закона № 42-ОЗ в части изменения наименования государственной программы Новгородской области «Развитие культуры и архивного дела Новгородской области на 2019-2024 годы» в целях приведения его в соответствие с действующей редакцией указанной государственной программы Новгородской области.

Информация о мониторинге областного закона № 42-ОЗ рассмотрена на заседании комитета Новгородской областной Думы по образованию, культуре и спорту и принята к сведению.

По результатам мониторинга в областной закон № 42-ОЗ внесены изменения областным законом от 15.12.2023 № 428-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы».

§2. Областной закон от 26.12.2008 № 457-ОЗ «Об оказании социальной поддержки отдельным категориям граждан по газификации их домовладений»

Областной закон от 26.12.2008 № 457-ОЗ «Об оказании социальной поддержки отдельным категориям граждан по газификации их домовладений» (далее - областной закон № 457-ОЗ) принят с целью предоставления социальной поддержки малоимущим семьям (малоимущим одиноко проживающим гражданам) на газификацию их домовладений, находящихся в городском округе Великий Новгород, муниципальных округах и муниципальных районах Новгородской области, на территории которых имеется газораспределительная система.

Малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на территории Новгородской области выплачивается компенсация в размере 50 процентов от стоимости фактически произведенных работ по газификации их домовладений за счет собственных средств, начиная с 2007 года, независимо от их доли собственности на домовладение.

Первоначально компенсация выплачивалась гражданам, проживающим в 11 муниципальных образованиях. По мере того, как в процесс газификации включались новые территории, действие областного закона распространялось на новые муниципальные образования. В настоящее время за компенсацией могут обращаться малоимущие семьи и малоимущие одиноко проживающие граждане в 16 муниципальных образованиях.

В соответствии с нормами областного закона № 457-ОЗ полномочия по оказанию социальной поддержки малоимущим семьям (малоимущим одиноко проживающим гражданам) на газификацию их домовладений осуществляет государственное областное казенное учреждение «Центр по организации социального обслуживания и предоставлению социальных выплат» (далее - областное учреждение), подведомственное министерству труда и социальной защиты населения Новгородской области (далее - министерство).

За период с 1 января 2020 года по 30 июня 2023 года гражданами подано 1000 заявлений об оказании социальной поддержки на газификацию, в том числе 49 заявлений в 2020 году, 33 заявления - в 2021 году, 337 заявлений - в 2022 году, 581 заявление - в январе-июне 2023 года.

Рост количества обращений за социальной поддержкой по газификации в 2022 году (в 10 раз больше по отношению к 2021 году) стал следствием внесения изменений в областной закон № 457-ОЗ с июля 2022 года в части установления новых критериев для определения понятия «малоимущая семья (малоимущий одиноко проживающий гражданин)», дающего право на получение социальной поддержки по газификации. Право на социальную поддержку по газификации приобрели малоимущие семьи, малоимущие одиноко проживающие граждане, среднедушевой доход которых не превышает более чем в 2,5 раза величину прожиточного минимума на каждого члена семьи по основным социально-демографическим группам населения в Новгородской области. Ранее социальная поддержка предоставлялась семье, одиноко проживающему гражданину при среднедушевом доходе, не превышающем одного прожиточного минимума.

Наибольшее количество заявлений за указанный период поступило от граждан Демянского района (232), Валдайского района (115), Боровичского района (105), Старорусского района (84).

По результатам рассмотрения заявлений было вынесено 840 положительных решений об оказании социальной поддержки (84% от общего количества). Основными причинами отказа в оказании социальной поддержки явились:

заявитель не относится к малоимущим семьям (малоимущим одиноко проживающим гражданам) - 84 решения (52,5%);

заявителем (его представителем) не представлены или представлены не в полном объеме документы - 73 решения (45,6%);

члены малоимущей семьи (малоимущий одиноко проживающий гражданин) не проживают в Новгородской области - 3 решения (1,9%).

С целью улучшения положения граждан при предоставлении социальной поддержки по газификации в 2023 году областным законом от 28.02.2023 № 289-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об оказании социальной поддержки отдельным категориям граждан по газификации их домовладений» были внесены изменения, устанавливающие, что социальная поддержка оказывается малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, местом жительства которых является территория Новгородской области. В ранее действующей редакции областного закона социальная поддержка оказывалась гражданам только в отношении домовладений, являющихся их местом жительства.

На реализацию областного закона № 457-ОЗ в 2020-2023 годы направлено 50,9 млн. рублей средств областного бюджета, в том числе 2,2 млн. рублей - в 2020 году, 1,3 млн. рублей - в 2021 году, 11,2 млн. рублей - в 2022 году, 36,2 млн. рублей - в 2023 году. Средний размер поддержки на семью (одиноко проживающего гражданина) в 2023 году составляет 51,2 тыс. рублей.

По информации министерства в 2023 году, в связи с востребованностью у граждан указанных мер социальной поддержки, прогнозное количество обращений может составить 1083 заявителей. При этом, министерством представлена информация о прогнозируемой недостаточности объема финансирования на реализацию областного закона № 457-ОЗ на 2023 год - 20,0 млн. рублей.

Согласно информации, представленной министерством и областным учреждением, жалоб граждан, связанных с предоставлением социальной поддержки малоимущим семьям (малоимущим одиноко проживающим гражданам) на газификацию их домовладений, не поступало, проблем при реализации областного закона № 457-ОЗ не выявлено.

Предложений о совершенствовании норм областного закона № 457-ОЗ в ходе мониторинга не поступило. Информация о мониторинге областного закона № 457-ОЗ рассмотрена на заседании комитета Новгородской областной Думы по здравоохранению, социальной политике и делам ветеранов и принята к сведению.

§3. Областной закон от 23.10.2014 № 639-ОЗ «О государственной поддержке граждан, желающих переселиться в сельскую местность Новгородской области в 2015-2017 годах, и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов Новгородской области отдельными государственными полномочиями»

Областной закон от 23.10.2014 № 639-ОЗ «О государственной поддержке граждан, желающих переселиться в сельскую местность Новгородской области в 2015-2017 годах, и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов Новгородской области отдельными государственными полномочиями» (далее - областной закон № 639-ОЗ) действует в целях реализации мер по государственной поддержке граждан, желающих переселиться в сельскую местность Новгородской области в 2015-2017 годах, в том числе из административных центров городских поселений, административных центров муниципальных районов Новгородской области или городского округа Новгородской области.

В соответствии с областным законом № 639-ОЗ государственная поддержка осуществляется в форме предоставления социальной выплаты на компенсацию (возмещение) расходов граждан по уплате процентов за пользование кредитом (займом) при получении кредита (займа) на строительство (приобретение) жилья гражданами, желающими переселиться в сельскую местность (далее - социальная выплата на компенсацию (возмещение) расходов граждан по уплате процентов за пользование кредитом (займом)).

Социальная выплата на компенсацию (возмещение) расходов граждан по уплате процентов за пользование кредитом (займом) предоставляется за счет средств областного бюджета по кредитным договорам (договорам займа), заключенным в период с 1 января 2015 года по 31 декабря 2017 года сроком до 15 лет на:

- 1) приобретение готового жилья в сельской местности;
- 2) строительство индивидуального жилого дома в сельской местности;
- 3) приобретение квартиры при участии в долевом строительстве жилых домов (квартир) в сельской местности.

Органы местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов Новгородской области на 2015-2032 годы наделены отдельными государственными полномочиями по осуществлению социальной выплаты на компенсацию (возмещение) расходов граждан по уплате процентов за пользование кредитом (займом).

Согласно постановлению Правительства Новгородской области от 26.01.2023 № 39 «Об утверждении Положения о министерстве сельского

хозяйства Новгородской области» функции уполномоченного органа исполнительной власти Новгородской области в соответствии с областным законом № 639-ОЗ осуществляет министерство сельского хозяйства Новгородской области (далее - министерство).

Областной закон № 639-ОЗ носит временный характер, в связи с чем мониторинг проведен за весь период его действия, о практике его правоприменения министерством представлена нижеследующая информация.

За период 2015-2017 годы за получением социальной выплаты на компенсацию (возмещение) расходов граждан по уплате процентов за пользование кредитом (займом) в органы местного самоуправления обратилось 3 человека (Новгородский муниципальный район - 1 человек, Демянский муниципальный район - 1 человек, Хвойнинский муниципальный район - 1 человек).

Случаев отказа во включении граждан в список получателей социальной выплаты на компенсацию (возмещение) расходов граждан по уплате процентов за пользование кредитом (займом) за период 2015-2017 годы не имелось.

За период 2015-2022 годы из списка получателей социальной выплаты на компенсацию (возмещение) расходов граждан по уплате процентов за пользование кредитом (займом) был исключен 1 человек, так как своевременно не представил в орган местного самоуправления документы на оплату процентов за пользование кредитом (займом) по причине оплаты указанных процентов самостоятельно.

Из областного бюджета на осуществление социальной выплаты на компенсацию (возмещение) расходов граждан по уплате процентов за пользование кредитом (займом) выделялись следующие суммы денежных средств: 2015 год - 80 721,93 рублей, 2016 год - 229 282,68 рублей, 2017 год - 289 003,80 рублей, 2018 год - 292 638,41 рублей, 2019 год - 241 225,34 рублей, 2020 год - 217 643,32 рублей, 2021 год - 202 830,32 рублей, 2022 год - 186 901,58 рублей, 2023 год - 73 523,83 рублей. Указанные суммы денежных средств являются достаточными для осуществления социальной выплаты на компенсацию (возмещение) расходов граждан по уплате процентов за пользование кредитом (займом).

Жалоб и обращений граждан в связи с получением социальной выплаты на компенсацию (возмещение) расходов граждан по уплате процентов за пользование кредитом (займом), в министерство не поступало.

В рамках контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий проверки органов местного самоуправления министерством не проводились.

Информация рассмотрена на заседании комитета Новгородской областной Думы по сельскому хозяйству и развитию сельских территорий и принята к сведению.

**§4. Областной закон от 20.07.2007 № 145-ОЗ «О порядке
заготовки пищевых лесных ресурсов, сбора лекарственных растений,
заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов гражданами
для собственных нужд»**

В соответствии с частью 1 статьи 11 Лесного кодекса Российской Федерации граждане имеют право свободно и бесплатно пребывать в лесах и для собственных нужд осуществлять заготовку и сбор дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), а также недревесных лесных ресурсов.

В соответствии с требованиями статей 33 и 35 Лесного кодекса Российской Федерации порядок заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд и порядок заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд устанавливаются законом субъекта Российской Федерации, в связи с чем принят областной закон от 20.07.2007 № 145-ОЗ «О порядке заготовки пищевых лесных ресурсов, сбора лекарственных растений, заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов гражданами для собственных нужд» (далее - областной закон № 145-ОЗ).

Областным законом № 145-ОЗ определены обязанности граждан, осуществляющих заготовку и сбор недревесных лесных ресурсов, заготовку пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений, а именно: применять способы и технологии, исключающие истощение имеющихся ресурсов; не допускать нанесения вреда окружающей среде; соблюдать Правила пожарной безопасности в лесах; соблюдать Правила санитарной безопасности в лесах; выполнять другие обязанности, предусмотренные лесным законодательством.

В соответствии с областным законом № 145-ОЗ определен порядок заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений, которым установлены сроки заготовки дикорастущих плодов и ягод, установлены правила сбора грибов, березового сока, щавеля, побегов папоротника-орляка, лекарственных растений. При этом установлено, что сбор лекарственных растений допускается способами, не наносящими вреда растениям, и в объемах, обеспечивающих своевременное восстановление растений и воспроизводство запасов сырья. Повторный сбор сырья лекарственных растений в одной и той же заросли (уголье) допускается только после полного восстановления запасов сырья конкретного вида растения.

Областным законом № 145-ОЗ определен порядок заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов: пней (заготовка пневого осмола), бересты, ивового корья, хвороста, валежника, веточного корма, еловых, сосновых лап, елей или деревьев других хвойных пород для новогодних праздников, мха, лесной подстилки, опавших листьев, камыша, тростника,

веников, ветвей и кустарников лиственных пород для метел и плетения, древесной зелени.

По информации министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области за период с 1 января 2020 года по настоящее время проблем при правоприменении областного закона № 145-ОЗ не возникает, практика привлечения к ответственности за нарушение областного закона № 145-ОЗ отсутствует.

В ходе мониторинга предложений о необходимости совершенствования его норм не поступило.

Информация о мониторинге областного закона № 145-ОЗ рассмотрена на заседании комитета Новгородской областной Думы по экологии, природным ресурсам, собственности и земельным отношениям и принята к сведению.

§5. Областной закон от 27.11.2017 № 184-ОЗ «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд и ставках платы для граждан по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд»

Областной закон от 27.11.2017 № 184-ОЗ «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд и ставках платы для граждан по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд» (далее - областной закон № 184-ОЗ) принят в целях установления порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Новгородской области, ставок платы для граждан по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд.

Мониторинг правоприменения областного закона № 184-ОЗ осуществлен на основе анализа информации о практике правоприменения указанного областного закона, запрошенной у министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области (далее - министерство) за период с 1 января 2018 года по 1 июля 2022 года, норм законодательства Российской Федерации, законодательства Новгородской области, законодательства иных субъектов Российской Федерации, а также судебной практики.

Министерством представлена информация, в которой отражены:

1) сведения о количестве заключенных договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд для целей отопления, возведения строений и иных собственных нужд с объемом заготовки гражданами древесины исходя из целей заготовки древесины за период с 1 января 2018 года по 1 июля 2022 года (не приводится в связи с большим объемом);

2) сведения о случаях несоблюдения гражданами, заготавливающими древесину для собственных нужд, обязанностей, установленных частью 2 статьи 7 областного закона № 184-ОЗ, о случаях привлечения граждан

к ответственности за нарушение порядка заготовки древесины для собственных нужд и принятых в связи с этим мерах, а также об ущербе лесному хозяйству, причиненном нарушением указанного порядка, за 2020 и 2021 годы (информация за 2018, 2020 и 2022 годы не представлена), а именно:

а) в 2020 год в результате проведенных мероприятий в отношении граждан, заключивших договора купли-продажи лесных насаждений, установлено:

уклонение граждан от проводимых в отношении них проверок (65 случаев), в отношении указанных граждан иски заявлены направлены в суд (40 случаев), все они рассмотрены, 12 судебных решений исполнено;

отсутствие построек, для строительства которых выделена древесина (36 случаев); по предполагаемому нарушению гражданам предложено оплатить неустойку в добровольном порядке на общую сумму 2 628,44 тыс. рублей. В добровольном порядке неустойка гражданами оплачена на сумму 409,0 тыс. рублей, по 18 договорам материалы по взысканию неустойки на сумму 1 905,15 тыс. рублей направлены в суд, из которых 11 рассмотрены. В судебном порядке взыскана неустойка на сумму 530,2 тыс. рублей;

б) в 2021 год в результате проведенных мероприятий в отношении граждан, заключивших договора купли-продажи лесных насаждений, установлено:

уклонение граждан от проводимых в отношении них проверок (55 случаев), в отношении указанных граждан иски заявлены направлены в суд (38 случаев), из них 34 рассмотрены, 2 судебных решения исполнено;

отсутствие построек, для строительства которых выделена древесина, выявлено (38 случаев); по предполагаемому нарушению гражданам предложено оплатить неустойку в добровольном порядке на общую сумму 1 368,476 тыс. рублей. В добровольном порядке неустойка оплачена на сумму 62,37 тыс. рублей, по 16 договорам материалы по взысканию неустойки на сумму 656,31 тыс. рублей направлены в суд, из которых 9 рассмотрены, в судебном порядке взыскана неустойка на сумму 303,6 тыс. рублей.

По мнению министерства снижению нецелевого использования древесины на территории Новгородской области способствовали формирование судебной практики, где предоставление договора с пиломатериалами на оказание услуг по распиловке древесины, не является подтверждением целевого использования древесины, в связи с чем уменьшились случаи предоставления таких договоров, судебной практики, касающейся проведения проверок, а также обмен опытом между государственными областными казенными учреждениями и лесничествами;

3) сведения о наличии жалоб граждан на отказ в заключении договоров купли-продажи лесных насаждений за первое полугодие 2022 года (информация за иные периоды не представлена), а именно:

в министерство поступило 40 обращений граждан, связанных с вопросами заключения договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, из них 3 жалобы по вопросу нарушения сроков регистрации запроса на услугу «Заявление на предоставление государственной услуги на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений». Жалобы рассмотрены в установленный срок, отказы в предоставлении государственной услуги по заключению договора купли-продажи лесных насаждений являются обоснованными;

4) сведения об отказах в заключении договора купли-продажи лесных насаждений гражданам для собственных нужд по Новгородской области министерством природных ресурсов за 2021 год и II квартал 2022 года (информация за 2018, 2019, 2020 годы не представлена) (не приводится в связи с большим объемом).

Министерством обозначены следующие проблемы и трудности, возникающие при реализации областного закона № 184-ОЗ:

увеличение количества жалоб от населения в связи с отсутствием единой очереди;

отслеживание целевого назначения заготовленной древесины в целях строительства. Отсутствие возможности подтверждения факта постройки жилого строения из выделенного лимита для строительства;

отсутствие установленного единого дня и времени подачи заявления о заключении договора купли-продажи лесных насаждений.

По мнению министерства решение указанных проблем возможно путем:

изменения областного законодательства, что позволит снизить количество жалоб, исключить коррупционную составляющую, сформировать единую (электронную) очередь;

введения функционирования единой (электронной) очереди, что позволит исключить коррупционную составляющую, сформировать единую (электронную) очередь;

издания министерством приказа об увеличении заготовки лимита древесины гражданам для собственных нужд, что позволит снизить количество жалоб, увеличить количество заключенных договоров;

закрепления ответственности для органов местного самоуправления по выдаче разрешений на строительство и их сроков (как правило, разрешение на строительство выдается на неограниченный срок, а гражданин, построивший жилое строение, не подает документы о его регистрации, что позволяет ему неоднократно использовать такое разрешение).

В процессе проведения мониторинга областного закона № 184-ОЗ изучено законодательство 43 субъектов Российской Федерации, регулирующие аналогичные правоотношения. В ходе мониторинга областного закона № 184-ОЗ выявлена необходимость уточнить некоторые его положения.

Информация о мониторинге областного закона № 184-ОЗ рассмотрена на заседании комитета Новгородской областной Думы по экологии, природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с участием представителей министерства природных ресурсов, принята к сведению.

По результатам мониторинга областного закона № 184-ОЗ Новгородской областной Думой принят областной закон от 04.12.2023 № 415-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд и ставках платы для граждан по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд», которым устранены недостатки, влияющие на правоприменение указанного областного закона.

§6. Областной закон от 11.10.2021 № 12-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере комплексного развития территорий в Новгородской области, а также разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в этой сфере»

В целях обеспечения достижения цели по созданию комфортной и безопасной среды для жизни принят Федеральный закон от 30 декабря 2020 года № 494-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения комплексного развития территорий» (далее - Федеральный закон № 494-ФЗ), которым внесены изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее - ГрК РФ), Земельный кодекс Российской Федерации, Жилищный кодекс Российской Федерации (далее - ЖК РФ), в иные федеральные законы в части правового регулирования вопросов установления единого механизма комплексного развития территорий. В ГрК РФ введена новая глава «Комплексное развитие территорий», дано определение комплексному развитию территорий, под которым понимается совокупность мероприятий, выполняемых в соответствии с утвержденной документацией по планировке территории и направленных на создание благоприятных условий проживания граждан, обновление среды жизнедеятельности и территорий общего пользования поселений, муниципальных округов, городских округов, предусмотрено четыре вида комплексного развития территории: комплексное развитие территории жилой застройки, комплексное развитие территории не жилой застройки, комплексное развитие незастроенной территории и комплексное развитие территории по инициативе правообладателей,

полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности дополнены полномочиями по принятию решения о комплексном развитии территорий.

Областной закон от 11.10.2021 № 12-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере комплексного развития территорий в Новгородской области, а также разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в этой сфере» (далее - областной закон № 12-ОЗ) принят во исполнение положений ГрК РФ, ЖК РФ и регулирует отдельные отношения в сфере комплексного развития территорий в Новгородской области, в том числе разграничивает полномочия органов государственной власти Новгородской области в этой сфере, а также регулирует отдельные вопросы обеспечения жилищных прав граждан при осуществлении комплексного развития территорий жилой застройки.

Органом исполнительной власти Новгородской области, уполномоченным на осуществление полномочий в сфере комплексного развития территорий, определено министерство строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области (далее - министерство).

В целях оценки эффективности правоприменения областного закона № 12-ОЗ министерством представлена следующая информация.

Правительством Новгородской области приняты нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере комплексного развития территорий:

постановление Правительства Новгородской области от 16.11.2021 № 405 «О регулировании отдельных вопросов осуществления комплексного развития территории»;

постановление Правительства Новгородской области от 03.02.2022 № 52 «Об утверждении Порядка заключения органами местного самоуправления с правообладателями земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества договоров о комплексном развитии территории, на основании которых осуществляется комплексное развитие территории по инициативе правообладателей, без проведения торгов»;

постановление Правительства Новгородской области от 11.11.2021 № 388 «Об утверждении Порядка приобретения собственниками жилых помещений за доплату жилых помещений большей площади и (или) жилых помещений, имеющих большее количество комнат, чем предоставляемые им жилые помещения, в том числе за счет средств материнского (семейного) капитала, жилищных субсидий и социальных выплат, право на получение

которых подтверждается также государственными жилищными сертификатами, и иных не запрещенных законодательством Российской Федерации источников»;

постановление Правительства Новгородской области от 11.11.2021 № 387 «Об утверждении Порядка передачи владельцем специального счета прав на специальный счет Новгородской области или муниципальному образованию Новгородской области в случае, предусмотренном частью 2² статьи 169 Жилищного кодекса Российской Федерации»;

постановление Правительства Новгородской области от 20.12.2021 № 456 «Об утверждении перечня предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, указываемых в решении о комплексном развитии территории»;

постановление Правительства Новгородской области от 26.11.2021 № 423 «Об определении объектов недвижимости, которые не могут быть изъяты для государственных или муниципальных нужд в целях комплексного развития территории жилой и нежилой застройки» (далее - постановление Правительства Новгородской области № 423).

Права Правительства Новгородской области на определение объектов недвижимого имущества, которые не могут быть изъяты для государственных или муниципальных нужд в целях комплексного развития территории жилой застройки, помимо установленных частью 8 статьи 65 ГрК РФ, и на определение объектов недвижимого имущества, которые не могут быть изъяты для государственных или муниципальных нужд в целях комплексного развития территории нежилой застройки реализовано путем принятия постановления Правительства Новгородской области № 423, в соответствии с которым:

1) в целях комплексного развития территории жилой застройки не подлежат изъятию:

земельные участки, являющиеся ограниченными в обороте или изъятыми из оборота;

земельные участки, на которых расположены объекты коммунальной, социальной или транспортной инфраструктур, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, и снос или реконструкция таких объектов с учетом мероприятий, предусмотренных проектом решения о комплексном развитии территории жилой застройки, приведет к снижению фактических показателей обеспеченности территории объектами коммунальной, социальной, транспортной инфраструктур и (или) фактических показателей территориальной доступности указанных объектов для населения;

земельные участки, предназначенные для реализации полномочий органов государственной власти Новгородской области, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, Новгородской области;

расположенные в границах территории жилой застройки земельные участки, предназначенные для размещения объектов регионального значения, а также земельные участки, на которых расположены эти объекты, за исключением случаев согласования включения указанных земельных участков в границы территории, подлежащей комплексному развитию, с министерством строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области;

2) в целях комплексного развития территории не жилой застройки не подлежат изъятию:

земельные участки, являющиеся ограниченными в обороте или изъятиями из оборота;

земельные участки, на которых расположены объекты коммунальной, социальной или транспортной инфраструктур, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, и снос или реконструкция которых с учетом мероприятий, предусмотренных проектом решения о комплексном развитии территории не жилой застройки, приведет к снижению фактических показателей обеспеченности данной территории объектами коммунальной, социальной, транспортной инфраструктур и (или) фактических показателей территориальной доступности указанных объектов для населения;

земельные участки, предназначенные для реализации полномочий органов государственной власти Новгородской области, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, Новгородской области;

земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, необходимые для обеспечения:

а) стратегических интересов Российской Федерации в области обороны страны и безопасности государства, защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан Российской Федерации в соответствии с перечнем, утверждаемым Президентом Российской Федерации по представлению Правительства Российской Федерации;

б) для обеспечения деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Новгородской области, органов местного самоуправления Новгородской области, государственных и муниципальных служащих, работников государственных и муниципальных унитарных предприятий и государственных и муниципальных учреждений, включая нежилые помещения для размещения указанных органов, предприятий и учреждений.

По информации министерства, в связи с отсутствием необходимости, нормативный правовой акт об установлении случаев, при которых субъект

малого или среднего предпринимательства при прекращении с ним в связи с реализацией решения о комплексном развитии территории жилой застройки, решения о комплексном развитии территории нежилой застройки договора аренды зданий, сооружений, нежилых помещений, находящихся в государственной собственности Новгородской области или муниципальной собственности, имеет право на заключение в день прекращения такого договора аренды нового договора аренды иных здания, сооружения, нежилого помещения, находящихся в государственной собственности Новгородской области или муниципальной собственности, Правительством Новгородской области не принят, полномочие Правительства Новгородской области по определению юридического лица, обеспечивающего реализацию принимаемого Правительством Новгородской области решения о комплексном развитии территории не исполнено.

По информации министерства по состоянию на июль 2023 года в Новгородской области органами местного самоуправления принято 2 решения о комплексном развитии незастроенных территорий:

1) площадью 301 334 кв.м., расположенной в д. Григорово Ермолинского сельского поселения Новгородского муниципального района («Григорово 1») с предельным сроком реализации решения о комплексном развитии незастроенной территории «Григорово 1» 15 лет с момента заключения договора о комплексном развитии территории (постановление Администрации Ермолинского сельского поселения Новгородского района Новгородской области от 29.11.2021 года № 866). Основными видами разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства, которые могут быть выбраны при реализации решения о комплексном развитии территории, определены многоэтажная жилая застройка (высотная застройка), дошкольное, начальное и среднее общее образование, предоставление коммунальных услуг.

Договор о комплексном развитии незастроенной территории в д. Григорово заключен с ООО «Строительная корпорация «Возрождение-9» (Ленинградская область);

2) площадью 126 060 кв.м., расположенной в квартале 147 Псковского района Великого Новгорода (ограничена улицами Бианки, Луговой, Арциховского, Благовещенской, Парфинской) с предельным сроком реализации решения о комплексном развитии незастроенной территории 15 лет с момента заключения договора о комплексном развитии территории (постановление Администрации Великого Новгорода от 04.05.2023 года № 2118). Основными видами разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства, которые могут быть выбраны при реализации решения

о комплексном развитии территории, определены малоэтажная многоквартирная жилая застройка, среднеэтажная жилая застройка, хранение автотранспорта, коммунальное обслуживание, земельные участки (территории) общего пользования.

На момент подготовки информации, договор о комплексном развитии незастроенной территории 147 квартала Псковского района Великого Новгорода, не заключен.

По информации министерства, решения о комплексном развитии территории жилой застройки в Новгородской области не принимались и их принятие не планируется.

Согласно информации министерства, проблем при правоприменении областного закона № 12-ОЗ не выявлено, предложений по совершенствованию его норм в ходе мониторинга не поступило.

По результатам мониторинга областного закона № 12-ОЗ информация рассмотрена на заседании комитета Новгородской областной Думы по строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, топливно-энергетическому комплексу и развитию инфраструктуры и принята к сведению.

§7. Областной закон от 31.10.2012 № 149-ОЗ «О патентной системе налогообложения»

Общие правила применения патентной системы налогообложения определены главой 265 Налогового кодекса Российской Федерации (НК РФ) с целью повысить заинтересованность в стимулировании легализации и развития предпринимательской деятельности и в увеличении за счет этого доходов бюджетов.

В силу главы 265 НК РФ патентная система налогообложения вводится в действие законами субъектов Российской Федерации и применяется на территориях указанных субъектов Российской Федерации наряду с иными режимами налогообложения, предусмотренными законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. Применение патентной системы налогообложения индивидуальными предпринимателями предусматривает их освобождение от обязанности по уплате налога на доходы физических лиц (в части доходов, полученных при осуществлении видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения), налога на имущество физических лиц (в части имущества, используемого при осуществлении видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, за исключением объектов налогообложения, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость), а также налога на добавленную стоимость, за исключением отдельных случаев, оговоренных НК РФ.

Документом, удостоверяющим право на применение патентной системы налогообложения, является патент на осуществление одного из видов предпринимательской деятельности, в отношении которого законом субъекта Российской Федерации введена патентная система налогообложения.

Объектом налогообложения признается потенциально возможный к получению годовой доход индивидуального предпринимателя по соответствующему виду предпринимательской деятельности, установленный законом субъекта Российской Федерации, а налоговая база определяется как денежное выражение потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по виду предпринимательской деятельности, в отношении которого применяется патентная система налогообложения (по общему правилу, налоговая ставка устанавливается в размере 6 процентов).

НК РФ предусмотрено право для субъектов Российской Федерации устанавливать размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода в зависимости от: средней численности наемных работников; количества транспортных средств, грузоподъемности транспортного средства, количества в нем посадочных мест; территории действия патентов и т.п.

Патентная система налогообложения может применяться индивидуальными предпринимателями в том числе в отношении деятельности в сфере оказания услуг по сдаче в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, дач, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности. В связи с этим субъекты Российской Федерации вправе в отношении указанного вида деятельности установить размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода в зависимости от площади объекта.

Таким образом, НК РФ определен общий перечень видов деятельности, к которым применима данная система налогообложения, а также объект налогообложения - потенциально возможный к получению годовой доход как некий обобщенный показатель, конкретное наполнение которого осуществляют субъекты Российской Федерации исходя из особенностей каждого субъекта Российской Федерации.

Во исполнение главы 26⁵ НК РФ принят областной закон от 31.10.2012 № 149-ОЗ «О патентной системе налогообложения» (далее - областной закон № 149-ОЗ), которым введена на территории Новгородской области патентная система налогообложения, а также установлены размеры потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения.

За период действия областного закона № 149-ОЗ в него неоднократно вносились изменения в связи с необходимостью приведения его норм в соответствие с законодательством Российской Федерации, расширения перечня видов деятельности, которые могут быть переведены на патентную систему налогообложения, а также иные изменения, улучшающие положение налогоплательщиков.

Согласно сведениям о количестве индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, и выданных патентов на право применения патентной системы налогообложения, размещенных на официальном сайте Федеральной налоговой службы России, в 2020 году выдано 640 патентов 496 индивидуальным предпринимателям, в 2021 году - 7 776 патентов 4133 индивидуальным предпринимателям, в 2022 году - 6 813 патентов 4249 индивидуальным предпринимателям.

От налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, в консолидированный бюджет Новгородской области поступило за 2020 год - 8,8 млн. рублей, за 2021 год - 126,8 млн. рублей, за 2022 год - 110,3 млн. рублей.

Существенное увеличение числа индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, в 2021 и 2022 году обусловлено расширением перечня видов экономической деятельности, при которых возможно применение патентной системы налогообложения, областным законом от 29.04.2021 № 713-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О патентной системе налогообложения».

В зависимости от вида деятельности наибольшее количество патентов выдано в 2020 году индивидуальным предпринимателям, предоставляющим услуги по производству монтажных, электромонтажных, санитарно-технических и сварочных работ (143 патента), в 2021 и 2022 году индивидуальным предпринимателям, предоставляющим услуги розничной торговли, осуществляемой через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы - 2649 и 2395 патентов соответственно.

Исходя из количества выданных индивидуальных предпринимателям патентов, следует также отметить, что наиболее востребованными видами деятельности, осуществляемой на основании патента, были:

1) в 2020 году - оказание услуг (выполнение работ) по разработке программ для ЭВМ и баз данных (программных средств и информационных продуктов вычислительной техники), их адаптации и модификации (83 патента), услуги по ремонту жилья и других построек (67 патентов), оказание услуг по обучению населения на курсах и по репетиторству (45 патентов);

2) в 2021 году - оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом индивидуальными предпринимателями, имеющими на праве собственности или ином праве (пользования, владения и (или)

распоряжения) транспортные средства, предназначенные для оказания таких услуг (1855 патентов), розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также через объекты нестационарной торговой сети (1026 патентов), услуги по производству монтажных, электромонтажных, санитарно-технических и сварочных работ (254 патента);

3) в 2022 году - оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом индивидуальными предпринимателями, имеющими на праве собственности или ином праве (пользования, владения и (или) распоряжения) транспортные средства, предназначенные для оказания таких услуг (1595 патентов), розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также через объекты нестационарной торговой сети (828 патентов), ремонт, техническое обслуживание автотранспортных и мототранспортных средств, мотоциклов, машин и оборудования, мойка автотранспортных средств, полирование и предоставление аналогичных услуг (248 патентов).

Согласно информации министерства финансов Новгородской области, Управления Федеральной налоговой службы по Новгородской области проблем при правоприменении областного закона № 149-ОЗ не возникает. Предложений о совершенствовании норм областного закона № 149-ОЗ в ходе мониторинга не поступило.

Информация рассмотрена на заседании комитета Новгородской областной Думы по бюджету, налогам и тарифам и принята к сведению.

Глава 2. Деятельность Новгородской областной Думы по совершенствованию областного законодательства во взаимодействии с органами прокуратуры и юстиции

В соответствии со статьей 34 Устава Новгородской области прокуратуре Новгородской области предоставлено право законодательной инициативы в Новгородской областной Думе.

В 2023 году прокуратура Новгородской области, используя право законодательной инициативы, подготовила и внесла в Новгородскую областную Думу 6 проектов областных законов, после подписания и обнародования областные законы:

от 30.01.2023 № 270-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Новгородской области»;

от 30.01.2023 № 267-ОЗ «О внесении изменений в статью 12¹ областного закона «О нормативных правовых актах законодательного и исполнительных органов государственной власти Новгородской области»;

от 28.02.2023 № 273-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

от 28.08.2023 № 363-ОЗ «О внесении изменений в статью 12 областного закона «О библиотечном деле и обязательном экземпляре документов в Новгородской области»;

от 28.08.2023 № 364-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области культуры»;

от 29.09.2023 № 382-ОЗ «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О полномочиях Правительства Новгородской области в области охраны атмосферного воздуха».

В целях приведения областного законодательства в соответствие с вновь принятыми федеральными законами в 2023 году прокурором Новгородской области внесено 12 предложений о принятии нормативных правовых актов.

Представители прокуратуры Новгородской области присутствуют на заседаниях Новгородской областной Думы, комитетов Новгородской областной Думы, а также, анализируя проекты нормативных правовых актов, внесенных на рассмотрение Новгородской областной Думы - представляют заключения на эти проекты. В 2023 году представлено 10 заключений к проектам нормативных правовых актов, внесенных на рассмотрение Новгородской областной Думы и 1 информация на проект областного закона «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Все предложения, заключения и информации прокурора Новгородской области, поступившие в 2023 году, рассмотрены и учтены при разработке проектов нормативных правовых актов.

Кроме органов прокуратуры, контроль за качеством законодательства Новгородской области осуществляет Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области.

По результатам проведения правовой экспертизы в 2023 году Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области в Новгородскую областную Думу внесено 8 экспертных заключений по результатам проведения правовой экспертизы на:

областной закон от 08.02.1996 № 36-ОЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

областной закон от 02.07.2007 № 122-ОЗ «О выборах депутатов Новгородской областной Думы»;

областной закон от 21.06.2007 № 121-ОЗ «О выборах Главы муниципального образования в Новгородской области»;

областной закон от 31.08.2015 № 828-ОЗ «О пенсионном обеспечении государственных гражданских служащих, а также лиц, замещавших государственные должности в Новгородской области»;

областной закон от 30.07.2007 № 147-ОЗ «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования в Новгородской области»;

областной закон от 21.06.2007 № 121-ОЗ «О выборах Главы муниципального образования в Новгородской области»;

областной закон от 30.05.2012 № 75-ОЗ «О выборах Губернатора Новгородской области»;

постановление Новгородской областной Думы от 25.11.2009 № 1209-ОД «О порядке и размерах возмещения расходов, связанных с депутатской деятельностью, депутатам областной Думы, осуществляющим свои полномочия без отрыва от основной деятельности».

Кроме того, взаимодействие Новгородской областной Думы и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области осуществляется в рамках заключенного между Новгородской областной Думой и Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области соглашения о взаимодействии в целях совершенствования нормотворческой деятельности на территории Новгородской области.

Представители прокуратуры Новгородской области и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области принимают активное участие в работе комиссии Новгородской областной Думы по проведению антикоррупционной экспертизы.

Глава 3. Реализация права законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации

Новгородской областной Думой в 2023 году в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Государственная Дума) направлены отзывы, замечания и предложения на 958 проектов федеральных законов, поступивших из Государственной Думы.

Возможность представления отзывов, предложений и замечаний на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации позволяет законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации вовремя, с учетом региональной практики, оказывать воздействие на развитие федерального законодательства и является способом учесть интересы регионов при принятии федеральных законов.

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации право законодательной инициативы в Государственной Думе наравне с другими субъектами права законодательной инициативы принадлежит законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2024 года на рассмотрении в Государственной Думе в стадии предварительного рассмотрения находится проект федерального закона «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный Новгородской областной Думой в порядке законодательной инициативы.
