



Российская Федерация
НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 23.04.2026 № 1375-7 ОД
Великий Новгород

**Об обращении Новгородской
областной Думы к Парламентской
Ассоциации Северо-Запада России
о законодательных инициативах**

Рассмотрев обращение Правительства Новгородской области с предложением о внесении изменений в Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии», Новгородская областная Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Обратиться к Парламентской Ассоциации Северо-Запада России с предложением поддержать законодательные инициативы Новгородской областной Думы.

2. Направить обращение Новгородской областной Думы о законодательных инициативах в адрес Парламентской Ассоциации Северо-Запада России (прилагается).

3. Обратиться в законодательные органы субъектов Российской Федерации с просьбой выразить мнение по законодательным инициативам Новгородской областной Думы, также представить по ним замечания и предложения.

**Председатель Новгородской
областной Думы Ю.И.Бобрышев**

**Обращение
Новгородской областной Думы к Парламентской Ассоциации
Северо-Запада России о законодательных инициативах**

Правительством Новгородской области внесено предложение в Новгородскую областную Думу о необходимости изменений Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части регламентации общественных отношений, связанных с определением понятия «немотивированная агрессивность», и Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» в части дополнения его нормативным положением, обязывающим организации, не являющиеся учреждениями государственной ветеринарной службы и осуществляющими ветеринарную деятельность, регистрироваться в уполномоченном органе в области ветеринарии.

Рассмотрев предложение Правительства Новгородской области о законодательных инициативах, направленных на совершенствование федерального законодательства, Новгородская областная Дума считает целесообразным подготовить и в установленном порядке внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации соответствующие проекты, руководствуясь нижеизложенным.

1. Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (пункт 4 части 1 статьи 18) разрешает возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания после проведения отлова, стерилизации, вакцинации, маркировки, обработки против экто- и эндопаразитов в приюте.

Однако федеральным законодательством само понятие «немотивированная агрессивность», а также кто и какими методами должен определять немотивированную агрессивность животного по отношению к людям и другим животным, не установлено.

В последние годы наблюдается рост числа инцидентов, связанных с агрессией безнадзорных животных в отношении людей и домашних питомцев. Отсутствие единого правового определения «немотивированной агрессивности» создает ряд следующих сложностей:

правовую неопределенность (нет единых критериев для классификации поведения животного как агрессивного, затруднена правовая оценка действий при причинении вреда);

сложности в правоприменении (отсутствует единый алгоритм выявления потенциально опасных особей) образуют риски для общественной безопасности.

Вместе с тем, в настоящее время формируется судебная практика, согласно которой суды обращают внимание на обязанность по проведению теста на агрессивность вне зависимости от наличия нормативного правового акта, определяющего критерии агрессивности. Обязанность проводить такие тесты, как правило, судами возлагается на муниципальные образования, которые несут ответственность за организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев в рамках исполнения переданных им органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных государственных полномочий. Таким образом, учитывая, что решение проблемы выпуска стерилизованных и чипированных животных без владельцев на прежние места обитания напрямую зависит от определения критерия агрессивности животных, представляется обоснованным установить единые правила, позволяющие регламентировать общественные отношения в обозначенной сфере в целях обеспечения единообразия правоприменения Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Предлагается на федеральном уровне ввести понятие «немотивированная агрессивность», а также установить критерии, по которым определяется немотивированная агрессивность животных. Для оценки немотивированного агрессивного поведения животных без владельцев предлагается создавать комиссии с привлечением таких специалистов как ветеринарные врачи и кинологи. Такой механизм позволит исключить возможность произвольного принятия решения о возврате или запрете возврата поступивших в приют животных без владельцев на прежние места их обитания (проект федерального закона прилагается).

2. В соответствии с частью 3 статьи 1¹ Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» специалисты в области ветеринарии, не являющиеся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающиеся предпринимательской деятельностью в области ветеринарии, обязаны зарегистрироваться в уполномоченном в области ветеринарии исполнительном органе субъекта Российской Федерации. При этом в указанном Законе Российской Федерации отсутствует норма, обязывающая регистрироваться в уполномоченном органе в области ветеринарии, юридическим лицам, не являющимся учреждениями государственной ветеринарной службы и осуществляющим ветеринарную деятельность. Таким образом, в субъектах Российской Федерации открываются ветеринарные клиники без уведомления органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области ветеринарии о начале своей деятельности. Данная ситуация приводит к тому,

что органы и учреждения государственной ветеринарной службы могут не иметь сведений о вновь открывшихся ветеринарных клиниках, что ведет к нарушению сбора и формирования ветеринарной отчетности. Кроме того, имеются случаи, когда в таких организациях ветеринарные услуги оказывают лица, не имеющие ветеринарного образования или имеющие незаконченное ветеринарное образование (студенты ветеринарных факультетов ВУЗов и колледжей), что приводит к оказанию неквалифицированной ветеринарной помощи и возможному причинению вреда животному. С целью урегулирования данного вопроса предлагается дополнить часть 3 статьи 1¹ Закона Российской Федерации «О ветеринарии» обязанностью регистрироваться в уполномоченном в области ветеринарии исполнительном органе субъекта Российской Федерации специалистов в области ветеринарии, осуществляющих деятельность в организациях, не входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающихся деятельностью в области ветеринарии (проект федерального закона прилагается).

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 53, ст. 8424; 2022, № 29, ст. 5236) следующие изменения:

1) статью 3 дополнить пунктом 8¹ следующего содержания:

«8¹) немотивированная агрессивность - проявление агрессии со стороны животного без владельцев по отношению к человеку или другим животным, неспровоцированная действиями человека, либо действиями других животных, повлекшее причинение вреда жизни и (или) здоровью граждан, либо ущерб в отношении других животных;»;

2) статью 18 дополнить частью 2¹ следующего содержания:

«2¹. Решение о немотивированном агрессивном поведении животного без владельца принимается специально созданной комиссией, включающей ветеринарного врача и кинолога.

К критериям признания животного немотивированно агрессивным, исключающим его возврат на прежнее место обитания, относят:

неожиданное нападение на человека или других животных, повлекшее причинение вреда жизни и (или) здоровью граждан, либо ущерб в отношении других животных;

агрессивное поведение, если оно не спровоцировано действиями (в том числе неосмотрительными или невнимательными) человека либо другого животного, повлекшее причинение вреда жизни и (или) здоровью граждан, либо ущерб в отношении других животных.».

Статья 2

Внести в статью 1¹ Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 24, ст. 857; Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 18, ст. 2571; 2025, № 52 (Часть I), ст. 8336) изменение, дополнив в части 3 после слов «занимающиеся предпринимательской деятельностью в области

ветеринарии,» словами «а также организации, не входящие в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающиеся деятельностью в области ветеринарии,».

Президент Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предлагается внести изменения в Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части регламентации общественных отношений, связанных с определением «немотивированная агрессивность», и в Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» в части дополнения его нормативным положением, обязывающим регистрироваться в уполномоченном органе в области ветеринарии организации, не являющиеся учреждениями государственной ветеринарной службы и осуществляющими ветеринарную деятельность.

1. Пункт 4 части 1 статьи 18 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» разрешает возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания (после проведения отлова, стерилизации, вакцинации, маркировки, обработки против экто- и эндопаразитов в приюте), но не определено само понятие, а также кто и какими методами должен определять немотивированную агрессивность животного по отношению к людям и другим животным. В последние годы наблюдается рост числа инцидентов, связанных с агрессией безнадзорных животных в отношении людей и домашних питомцев. Отсутствие единого правового определения «немотивированной агрессивности» создает ряд следующих сложностей:

правовую неопределенность (нет единых критериев для классификации поведения животного как агрессивного, затруднена правовая оценка действий при причинении вреда);

сложности в правоприменении (отсутствует единый алгоритм выявления потенциально опасных особей), образуют риски для общественной безопасности.

Законопроектом в целях единообразия регулирования общественных отношений предлагается ввести понятие «немотивированная агрессивность» животных без владельцев, а также установить критерии, по которым определяется немотивированная агрессивность животных. Для оценки немотивированного агрессивного поведения животных без владельцев предлагается создавать комиссии с привлечением таких специалистов как ветеринарные врачи и кинологи. Такой механизм позволит исключить возможность произвольного принятия решения о возврате поступивших в приют животных на прежние места их обитания.

2. В соответствии с частью 3 статьи 1¹ Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» специалисты в области ветеринарии, не являющиеся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающиеся предпринимательской деятельностью в области ветеринарии, обязаны зарегистрироваться в уполномоченном в области ветеринарии исполнительном органе субъекта Российской Федерации. При этом в указанном Законе Российской Федерации отсутствует норма, обязывающая регистрироваться в уполномоченном органе в области ветеринарии, юридическим лицам, не являющимся учреждениями государственной ветеринарной службы и осуществляющим ветеринарную деятельность. Таким образом, в субъектах Российской Федерации открываются ветеринарные клиники без уведомления органов исполнительной власти в области ветеринарии о начале своей деятельности.

Данная ситуация приводит к тому, что органы и учреждения государственной ветеринарной службы могут не иметь сведений о вновь открывшихся ветеринарных клиниках, что ведет к нарушению сбора и формирования ветеринарной отчетности. Кроме того, имеются случаи, когда в таких организациях ветеринарные услуги оказывают лица, не имеющие ветеринарного образования или имеющие незаконченное ветеринарное образование (студенты ветеринарных факультетов ВУЗов и колледжей), что приводит к оказанию некачественной ветеринарной помощи и возможному причинению вреда животному.

С целью урегулирования данного вопроса предлагается дополнить часть 3 статьи 1¹ Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» обязанностью регистрироваться в уполномоченном в области ветеринарии исполнительном органе субъекта Российской Федерации специалистов в области ветеринарии, осуществляющих деятельность в организациях, не входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающихся деятельностью в области ветеринарии.

**Финансово - экономическое обоснование
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

**Перечень
федеральных законов, подлежащих принятию, изменению,
приостановлению или признанию утратившими силу, в связи с
принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу иных федеральных законов, нормативных правовых актов Российской Федерации.
