



479252 580315

Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА  
Новгородской области**

ул. Новолучанская, 11  
г. Великий Новгород, 173001

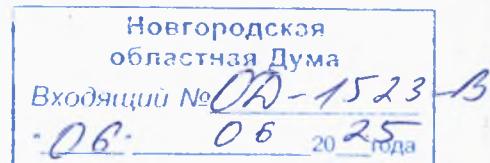
05.06.2025 № 7-10-2025/2221

Новгородская областная Дума

пл. Победы-Софийская, д.1,  
г. Великий Новгород, 173005

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект областного закона «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан, награжденных государственными наградами Российской Федерации и (или) наградой Новгородской – орденом «За честь и мужество» за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции»



Прокуратурой области изучен областного закона «О внесении изменений в областной закон «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан, награжденных государственными наградами Российской Федерации и (или) наградой Новгородской – орденом «За честь и мужество» за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции» (далее – законопроект).

При изучении проекта, в нем выявлен коррупциогенный фактор.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в областной закон от 15.12.2023 № 436-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан, награжденных государственными наградами Российской Федерации и (или) наградой Новгородской области - орденом «За честь и мужество» за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции» (далее – областной закон № 436-ОЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 1 областного закона № 436-ОЗ дополнительная мера социальной поддержки предоставляется в виде единовременной денежной выплаты отдельным категориям граждан, предусмотренным в приложении 1 к настоящему областному закону, награжденных государственными наградами Российской Федерации и (или) наградой Новгородской области - орденом «За честь и мужество», указанными в приложении 2 к настоящему областному закону (далее - награда), за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции (далее - гражданин, единовременная денежная выплата).

Согласно приложению № 1 к областному закону № 436-ОЗ отдельными категориями граждан, имеющих право на получение дополнительной меры социальной поддержки, являются:

1) граждане, призванные на военную службу по мобилизации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022

082043

Прокуратура Новгородской области  
№ 7-10-2025/2221-25-20490001

года № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», участвующие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей (далее - специальная военная операция), имеющие место жительства (место пребывания) на территории Новгородской области на дату призыва на военную службу и дату подачи заявления о предоставлении единовременной денежной выплаты в связи с награждением государственными наградами Российской Федерации и (или) наградой Новгородской области - орденом «За честь и мужество» за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции;

2) граждане, заключившие контракт о прохождении военной службы с Вооруженными Силами Российской Федерации и направленные для прохождения военной службы в зону действия специальной военной операции, имеющие место жительства (место пребывания) на территории Новгородской области на дату заключения контракта и дату подачи заявления;

3) граждане, заключившие контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, с воинскими частями Министерства обороны Российской Федерации и зачисленные в списки личного состава воинских частей, участвующие в специальной военной операции, имеющие место жительства (место пребывания) на территории Новгородской области на дату заключения контракта и дату подачи заявления;

4) граждане, заключившие контракт о прохождении военной службы с войсками национальной гвардии Российской Федерации и направленные для прохождения военной службы в зону действия специальной военной операции, имеющие место жительства (место пребывания) на территории Новгородской области на дату заключения контракта и дату подачи заявления;

5) сотрудники органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, федерального органа исполнительной власти в области предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, войск национальной гвардии Российской Федерации, находящиеся в служебной командировке в зоне действия специальной военной операции, имеющие место жительства (место пребывания) на территории Новгородской области на дату направления в служебную командировку;

6) военнослужащие войск национальной гвардии Российской Федерации, направленные для прохождения военной службы в зону действия специальной военной операции, имеющие место жительства (место пребывания) на территории Новгородской области на дату направления для прохождения военной службы в зону действия специальной военной операции и дату подачи заявления.

Следовательно, меры поддержки предоставляются исходя из фактического места жительства (места пребывания) гражданина, что может подтверждаться не только регистрацией, но, например, и решением суда об установлении юридического факта (фактического проживания).

Подпунктом «б» пункта 1 статьи 1 законопроекта предлагается дополнить перечень документов, необходимых для принятия решения о предоставлении

единовременной денежной выплаты, предоставляемых членами семьи гражданина (законным представителем от имени несовершеннолетнего ребенка (несовершеннолетних детей)), установленных в части 2 статьи 2 областного закона № 436-ОЗ.

Перечень таких документов предлагается дополнить, в том числе документами, подтверждающими регистрацию по месту жительства (месту пребывания) на территории Новгородской области погибшего (умершего) гражданина.

При этом, согласно части 4 статьи 1 областного закона № 436-ОЗ в случае награждения гражданина посмертно, а также в случае гибели (смерти) гражданина, не получившего единовременную денежную выплату, единовременная денежная выплата осуществляется членам семьи погибшего (родители, супруг (супруга), состоявший (состоявшая) на день гибели (смерти) гражданина в браке с ней (с ним), дети, в том числе усыновленные (удочеренные)) (далее - члены семьи гражданина), имеющим место жительства (место пребывания) на территории Новгородской области на дату подачи заявления, указанного в пункте 1 части 2 статьи 2 данного областного закона, в равных долях.

В связи с чем, предлагаемые изменения, в случае принятия законопроекта в представленной редакции, будут противоречить как части 1 статьи 1, части 4 статьи 1, так и Приложению № 1 областного закона № 436-ОЗ, поскольку данные нормы не содержат условия о выплате только при наличии регистрации по месту жительства (пребывания) погибшего (умершего) гражданина.

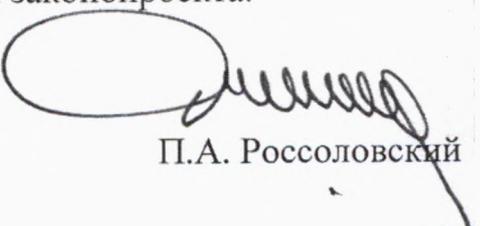
Кроме того, часть 2 статьи 3 областного закона № 436-ОЗ в качестве основания для принятия решения об отказе в предоставлении единовременной денежной выплаты не содержит отсутствие регистрации по месту жительства (пребывания) погибшего (умершего) гражданина.

Указанное противоречие образует коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «и» пункта 3 Методики проведения анткоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 (далее – Методика): нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

Изложенное предлагается учесть при принятии законопроекта.

Первый заместитель прокурора области

старший советник юстиции



П.А. Россоловский

