



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА**  
**Новгородской области**

ул. Новолучанская, 11  
г. Великий Новгород, 173001

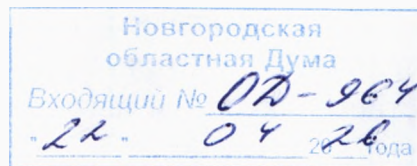
Новгородская областная Дума

пл. Победы-Софийская, д.1,  
г. Великий Новгород, 173005

22.04.2026 № 22-15-2026

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан, награжденных государственными наградами Российской Федерации и (или) наградой Новгородской области - орденом «За честь и мужество» за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции»



Прокуратурой области изучен проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан, награжденных государственными наградами Российской Федерации и (или) наградой Новгородской области - орденом «За честь и мужество» за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции» (далее – проект).

Проектом предлагается внесение изменений в областной закон от 15.12.2023 № 436-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан, награжденных государственными наградами Российской Федерации и (или) наградой Новгородской области - орденом «За честь и мужество» за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции» (далее – областной закон), которым предусмотрено предоставление единовременной денежной выплаты отдельным категориям граждан, предусмотренным в приложении 1 к данному областному закону, награжденных государственными наградами Российской Федерации и (или) наградой Новгородской области - орденом «За честь и мужество».

При этом в действующей редакции приложения 1 к областному закону перечислены 7 категорий граждан, имеющих право на получение дополнительной меры социальной поддержки.

По результатам изучения проекта в нем установлены внутренние противоречия между нормами проекта, а также коррупциогенные факторы.

Как следует из пояснительной записки к проекту, помимо прочего документом предлагается перечень категорий граждан, имеющих право на получение единовременной денежной выплаты, дополнить военнослужащими,

083711

Прокуратура Новгородской области  
№ 22-15-2026/1455-26-20490001

заклучившими во время прохождения военной службы по призыву первый контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации и направленными для прохождения военной службы в зону действия специальной военной операции, а также предусмотреть беззаявительный порядок предоставления единовременной денежной выплаты гражданам, награжденным наградой Новгородской области - орденом «За честь и мужество».

Так, согласно новой части 7, которой дополняется статья 1 областного закона, единовременная денежная выплата в беззаявительном порядке предоставляется гражданам, относящимся к категориям граждан, указанным в пунктах 1 - 3, 7 приложения 1 к указанному областному закону, награжденным наградой Новгородской области - орденом «За честь и мужество». В заявительном порядке выплата предоставляется гражданам, относящимся к категориям, указанным в пунктах 4 - 6 приложения 1 к областному закону, и членам семьи граждан, указанным в части 4 статьи 1 областного закона.

С учетом предлагаемых изменений порядок предоставления меры поддержки (заявительный или беззаявительный) не определен для граждан, отнесенных к категориям, установленным пунктами 1 - 3, 7 приложения 1 к областному закону, и награжденных государственными наградами Российской Федерации, что образует коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, а именно, широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения.

Частью 6 статьи 2-1, которой дополняется областной закон и которая регламентирует беззаявительный порядок предоставления единовременной денежной выплаты, предусмотрено, что гражданин вправе обратиться в областное учреждение с заявлением в случае, если сведения, подтверждающие соблюдение требований и условий, необходимых для получения выплаты в беззаявительном порядке, не поступили в областное учреждение. При этом непонятно, каким образом гражданин узнает о непоступлении всех необходимых сведений и возможности самостоятельно обратиться с соответствующим заявлением в областное учреждение.

Корректировки требуют также положения проекта, определяющие новую категорию граждан, имеющих право на получение единовременной денежной выплаты.

Так, условием получения выплаты для вновь вводимой категории военнослужащих, заключивших во время прохождения военной службы по призыву первый контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации и направленных для прохождения военной службы в зону действия специальной военной операции, в пункте 7 приложения 1 к областному закону установлено наличие места жительства на территории

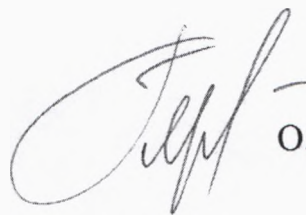
Новгородской области.

При этом частью 8 статьи 1 областного закона, вводимой проектом, в качестве условия предоставления рассматриваемой дополнительной меры социальной поддержки предусмотрено наличие места жительства (места пребывания) на территории Новгородской области, а среди документов, подтверждающих соблюдение данного условия, статьей 2-1 областного закона предлагается предусмотреть сведения о регистрации гражданина как по месту жительства, так и месту пребывания.

Внутренние противоречия между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае, образуют коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «и» пункта 3 Методики (нормативные коллизии).

На основании изложенного, проект нуждается в доработке с учетом замечаний прокуратуры области.

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции



О.А. Перепелов